



# **Informe de actividades de la Dirección de Estudios y Propuestas, 2014-2015**

*XLI Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano  
Caracas, Venezuela  
25 al 27 de noviembre de 2015  
SP/CL/XLI.O/Di N° 2-15*

Copyright © SELA, noviembre de 2015. Todos los derechos reservados.  
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

---

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA ([sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.



Sistema Económico  
Latinoamericano y del Caribe

---

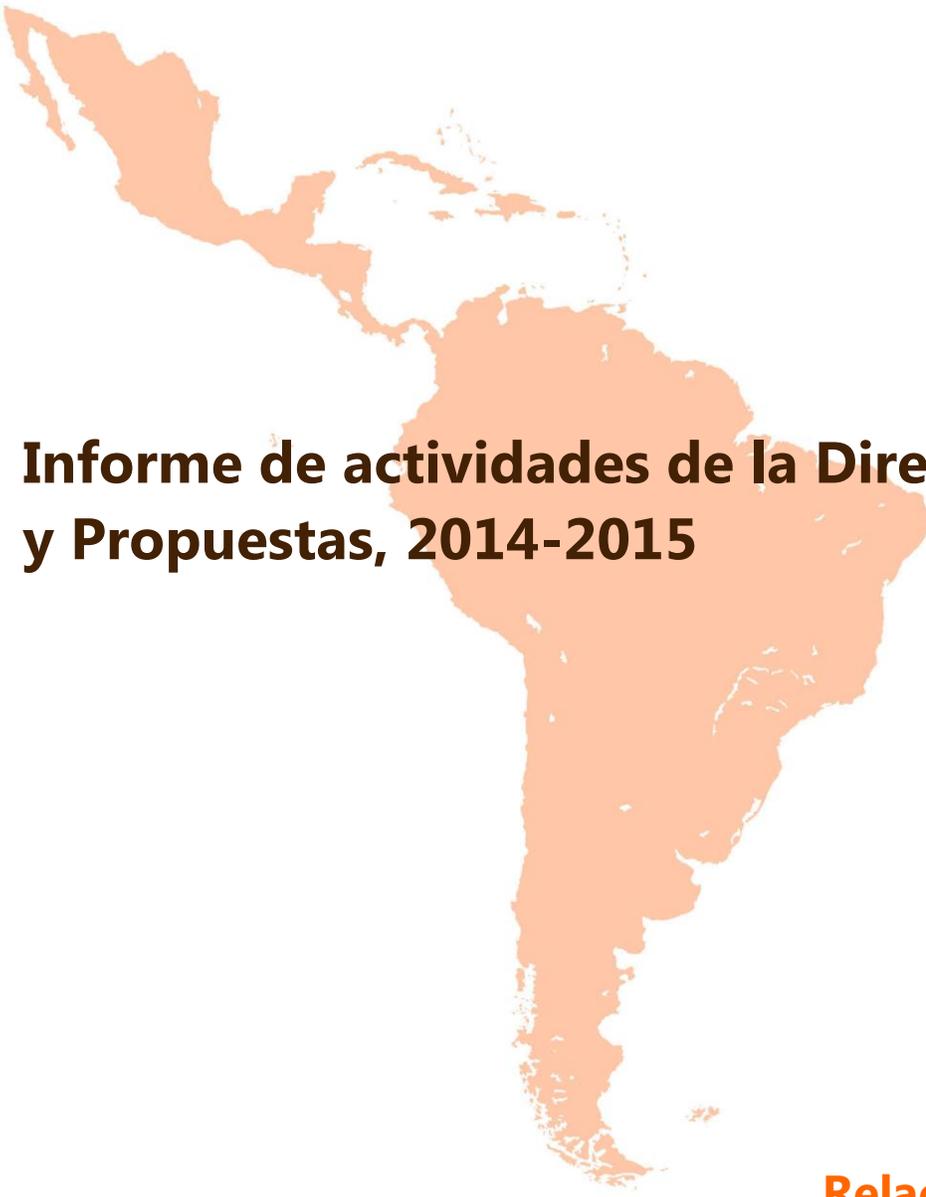
Latin American and Caribbean  
Economic System

---

Sistema Econômico  
Latino-Americano e do Caribe

---

Systeme Economique  
Latinoaméricain et Caribéen



# Informe de actividades de la Dirección de Estudios y Propuestas, 2014-2015

## Relaciones Intrarregionales

*Secretaría Permanente del SELA  
Caracas, Venezuela  
Marzo de 2015  
SP/Di No. 2-15*

Copyright © SELA, marzo de 2015. Todos los derechos reservados.  
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

---

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA ([sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

# C O N T E N I D O

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>I. INTEGRACIÓN REGIONAL</b>	<b>3</b>
<b>II. ARTICULACIÓN Y CONVERGENCIA</b>	<b>4</b>
<b>III. FLUJOS COMERCIALES</b>	<b>5</b>
<b>IV. TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA</b>	<b>6</b>
<b>V. TÓPICOS COMPLEMENTARIOS</b>	<b>8</b>
<b>COMENTARIOS FINALES</b>	<b>11</b>
<b>ANEXO I. CUADRO 1. APORTES DE LA DIRECCIÓN DE ESTUDIOS Y PROPUESTAS AL PROGRAMA DE TRABAJO DEL AÑO 2014</b>	<b>13</b>
<b>ANEXO II. CUADRO 2 APORTES DE LA DIRECCIÓN DE ESTUDIOS Y PROPUESTAS AL PROGRAMA DE TRABAJO DEL AÑO 2015</b>	<b>17</b>



## **INTRODUCCIÓN**

El presente documento tiene como finalidad informar al lector sobre el trabajo de investigación y análisis que lleva a cabo la Secretaría Permanente a través de la Dirección de Estudios y Propuestas. El documento expone de forma concisa y coherente los diversos estudios realizados por la Dirección durante el año 2014. Asimismo, el informe incluye una breve presentación de los proyectos que llevará a cabo la Dirección de Estudios y Propuestas bajo el marco del Programa de Trabajo del SELA en el año 2015.

El informe agrupa veintinueve (29) documentos en cuatro áreas temáticas de primer orden para la agenda de investigación del SELA: *Integración Regional, Articulación y Convergencia, Flujos Comerciales y Transformación Productiva*. Asimismo, se incorpora un apartado de "Tópicos Complementarios" que engloba una serie de estudios que, a pesar de no estar directamente relacionados a las áreas temáticas arriba mencionadas, generan implicaciones indirectas sobre éstas.

Cabe mencionar que en paralelo a sus investigaciones propias, la Dirección de Estudios y Propuestas colabora con la elaboración de términos de referencia para consultores externos, así como también con la revisión de versiones preliminares de los estudios contratados a especialistas.

De igual manera, la Dirección de Estudios y Propuestas ratifica su compromiso a brindar apoyo permanente a la Presidencia Pro Témpore de la CELAC para la generación de conocimiento en temas diversos que coadyuven al avance del proceso de integración regional.



## **I. INTEGRACIÓN REGIONAL**

En el año 2014, el SELA llevó a cabo la primera parte de un esfuerzo de largo plazo dirigido a brindar herramientas analíticas que coadyuven al diseño e implementación de estrategias efectivas para la cooperación y articulación de las naciones, y a través de esto, permitan a la región alcanzar órdenes superiores de integración. Bajo este objetivo se ejecutó la Actividad I.1.5 del Programa de Trabajo del SELA para el año 2014: "Evaluación de los mecanismos subregionales de integración en América Latina y el Caribe: CAN - CARICOM – MERCOSUR – SICA; de nuevas modalidades de integración: ALBA-TCP y de la Alianza del Pacífico, su dimensión latinoamericana y caribeña".

La Actividad I.1.5 incluyó la elaboración de seis estudios enfocados en la evolución de los mecanismos de integración subregional de América Latina y el Caribe. En particular, se evaluó el progreso de los cuatro mecanismos tradicionales de integración subregional (CAN, CARICOM, MERCOSUR y SICA) en términos económicos, sociales e institucionales. Para dicha evaluación se utilizaron criterios comunes que permitiesen la comparación entre mecanismos. El enfoque del análisis estuvo dirigido a identificar áreas estratégicas para la cooperación y coordinación de esfuerzos entre los países miembros de cada mecanismo. De igual forma, se valoró el grado de avance de los mecanismos en términos de liberación del comercio, políticas arancelarias comunes y libre movilidad de bienes, servicios y capitales. Asimismo, se evaluaron dos modalidades recientes de integración (Alianza del Pacífico y ALBA-TCP) en aras de brindar una perspectiva amplia del proceso integracionista latinoamericano y caribeño.

En este ámbito, la Secretaría Permanente también llevó a cabo un análisis de la "institucionalidad de la integración regional", bajo el marco de la CELAC. Dicho análisis fue presentado como un capítulo del "Informe sobre el Proceso de Integración Regional, 2013 – 2014" (SP/Di No. 11-14). Este documento presenta una evaluación de la institucionalidad política de la CELAC y analiza la interacción de dicho organismo con los distintos mecanismos de integración subregional, ahondando en una serie de consideraciones de importancia primaria para el logro de una eventual convergencia entre mecanismos subregionales.

Sobre la información recaudada en la Actividad I.1.5 del Programa de Trabajo de año 2014, el SELA construirá - en el año 2015 - un marco analítico novedoso dirigido a la identificación de oportunidades y retos para la integración regional. Para esto, se partirá del punto de vista subregional, identificando áreas susceptibles a complementariedades económicas, así como también oportunidades de cooperación y coordinación entre mecanismos o subregiones. De igual manera, se identificarán obstáculos presentes y potenciales para el avance del proceso integracionista.

De forma suplementaria al análisis de los mecanismos tradicionales de integración subregional, en el año 2015 la Secretaría Permanente incorporará el estudio de mecanismos e instrumentos no tradicionales de integración y cooperación, como lo son UNASUR, PETROCARIBE y las Zonas Económicas Complementarias de América Latina y el Caribe.

En definitiva, los estudios contenidos en la Actividad I.1.1 del Programa de Trabajo del SELA para el año 2015 ayudarán a profundizar el entendimiento en materia de progreso y estado actual de las diferentes plataformas de integración subregional, brindando un análisis novedoso y rigurosamente fundamentado sobre las oportunidades y retos para el avance del proceso de integración latinoamericana y caribeña.

## 4

### II. ARTICULACIÓN Y CONVERGENCIA

El fortalecimiento del proceso de integración de América Latina y el Caribe exige una constante búsqueda de áreas de entendimiento y trabajo para el logro de objetivos comunes bajo esquemas de complementariedad. En aras de generar un aporte tangible para el proceso de coordinación y articulación de esfuerzos de la región, en el año 2014 la Secretaría Permanente elaboró el estudio "Oportunidades y retos para la articulación y convergencia de los mecanismos de integración subregional de América Latina y el Caribe" (SP/Di N° 16-14). Las áreas temáticas consideradas en el estudio incluyeron la promoción del comercio intrarregional, el avance hacia una mayor y mejor inserción de la región en los mercados internacionales, la provisión de infraestructura de calidad para el comercio y el fomento de los procesos de transformación y articulación productiva en la región.

El documento argumenta que las mejoras en los términos de intercambio de la región durante la última década han afianzado la dinámica histórica del comercio exterior de América Latina y el Caribe; exportar materias primas e importar productos manufacturados de mayor valor agregado. Las principales causas del débil desempeño del comercio intrarregional se hallan en la persistencia de la aplicación de barreras no arancelarias, la presencia de asimetrías para el aprovechamiento de las ganancias del comercio y las grandes deficiencias de la infraestructura logística.

En relación a la provisión en cantidad y calidad suficiente de infraestructura logística, Latinoamérica y el Caribe presentan grandes rezagos frente a las regiones de mayor desarrollo económico relativo del mundo. En este sentido, el documento argumenta que mejorar la infraestructura terrestre, incrementar la producción de energía eléctrica per cápita y optimizar los servicios aduaneros y portuarios serán objetivos fundamentales de la región en orden de estimular su competitividad y posibilitar la configuración de cadenas de valor.

Asimismo, el documento explora la creciente brecha de productividad de la región en términos relativos a las naciones operando en la Frontera de Posibilidades de Producción (usando la Productividad Total de los Factores en los Estados Unidos de América como variable referencial). El estudio argumenta que la baja productividad relativa de América Latina y el Caribe dificulta la competitividad de las empresas locales y la incorporación de contenido doméstico a las exportaciones. En tal sentido, América Latina y el Caribe tiene ante sí el reto de generar condiciones propicias para la incorporación de tecnología y conocimientos en su matriz de procesos productivos, lo que permitiría incrementar la incorporación de contenido doméstico a las exportaciones y conduciría a la región a obtener mayores ganancias de su comercio exterior. De igual manera, el documento expone la necesidad de coordinar esfuerzos a nivel regional para la articulación de cadenas productivas (Cadenas Regionales de Valor) que ayuden a disminuir los costos asociados a la internacionalización de la producción local.

Entendiendo la importancia de la coordinación, cooperación y articulación de esfuerzos para el desarrollo productivo de la región, en el año 2015 el SELA llevará a cabo un estudio dirigido a profundizar los aportes realizados hasta ahora sobre dicho tema. En particular, la Dirección de Estudios y Propuestas elaborará un documento que se concentrará en el análisis de las barreras de tipo regulatorio y normativo que actualmente elevan los costos para la efectiva coordinación, cooperación y articulación de esfuerzos entre las naciones y entre los mecanismos de integración subregional que hacen vida en América Latina y el Caribe. Asimismo, el documento ahondará en la identificación y análisis de diversas asimetrías, así como en su efecto inhibitorio de la articulación y convergencia de esfuerzos entre naciones y entre mecanismos de integración subregional. Dicho

## 5

documento se realizará en el marco de la Actividad I.2.2 del Programa de Trabajo del SELA para el año 2015

En la misma tónica, la Dirección de Estudios y Propuestas elaborará un documento preliminar dirigido a evaluar la convergencia macroeconómica entre países y entre mecanismos de integración subregional. El análisis en dicho documento se enfocará en los posibles efectos de las diversas asimetrías existentes sobre el proceso de convergencia de variables macroeconómicas en la región. Este documento se incluirá como un capítulo en el "Informe sobre el Proceso de Integración, 2014 - 2015". El tema que abarca dicho documento será objeto de mayor profundización en futuros estudios de la Secretaría Permanente.

### III. FLUJOS COMERCIALES

Una proporción significativa de los esfuerzos del proceso de integración regional se ha centrado en la ampliación y profundización de las relaciones comerciales de América Latina y el Caribe a través de la implementación de condiciones preferenciales para el comercio. En aras de mantener un análisis constante sobre este aspecto fundamental del proceso integracionista, en el año 2013 la Secretaría Permanente presentó el "Informe de evaluación de los acuerdos regionales de libre comercio en América Latina y el Caribe: 1980-2011" con el propósito de evaluar la evolución de los flujos comerciales intrarregionales y extra regionales, enfatizando en la evaluación el desempeño de los principales mecanismos y acuerdos subregionales. Específicamente, se incluyó un análisis detallado de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la Comunidad del Caribe (CARICOM), el Mercado Común Centroamericano (MCCA) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

A través del uso de técnicas estadísticas, se elaboró un conjunto de indicadores que permitieron evaluar el desempeño temporal de los flujos comerciales de América Latina y el Caribe – tanto en su dimensión regional como en su dimensión subregional. Asimismo, el estudio incorporó un análisis comparativo del desempeño de la región contra un conjunto de cinco naciones de la Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN-5) y contra un grupo control agrupando al resto de las economías del mundo. Los principales hallazgos de esta investigación, muestran que los flujos comerciales de América Latina y el Caribe y de los mecanismos de integración analizados, mantuvieron, durante el período en estudio, un crecimiento significativamente inferior y un comportamiento más volátil al reportado por la ASEAN-5. Asimismo, y a pesar de los avances en la promoción de los intercambios intrarregionales, el estudio confirma que el comercio extra regional continúa superando en gran medida los flujos internos.

Es por ello que, conscientes del importante rol de los flujos comerciales en la promoción de la integración y los grandes retos de América Latina y el Caribe en esta materia, se ha incorporado en el programa de trabajo del año 2015 la Actividad I.1.3, el "Informe de evaluación del comercio intrarregional de América Latina y el Caribe: 1980-2013". Dicho informe tiene como propósito actualizar la información cuantitativa y analizar las tendencias actuales de la dinámica comercial regional, con especial énfasis en el periodo post-crisis financiera global.

Por otro lado, en vista del alto potencial de los flujos comerciales intrarregionales en América Latina y el Caribe, se realizaron un par de investigaciones enfocadas en analizar la evolución temporal y la calidad del comercio de los países integrantes de la CARICOM y el SICA con el resto de la región durante el período 2000-2013. Los resultados muestran que a pesar de que los intercambios comerciales de la CARICOM y el SICA con el resto Latinoamérica y el Caribe han incrementado su dinamismo, aún persiste una alta concentración en el destino de las

## 6

exportaciones hacia Estados Unidos y Europa. En este sentido, las consideraciones para potenciar el comercio intrarregional apuntan a la promoción de la transformación y diversificación productiva, mejorar el clima de emprendimiento y competitividad, incentivar la entrada de inversión extranjera directa e incrementar la inversión en infraestructura para el comercio.

Dado que la CARICOM y el SICA son los mecanismos de integración que agrupan la mayor cantidad de países con menor tamaño económico relativo de la región, las asimetrías en las ganancias del comercio representan una de las principales trabas para alcanzar mayores órdenes de integración. Es por ello que, en la Actividad I.1.2 del Programa de Trabajo para el año 2015, se incluye la elaboración del estudio "Evaluación de las relaciones económicas y de cooperación entre Centroamérica, el Caribe y México". En dicho estudio, el foco analítico se centrará en las iniciativas dirigidas a mitigar el impacto de las asimetrías como herramienta para la promoción de la integración regional.

### IV. TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA

La creciente brecha de productividad y adecuación tecnológica entre América Latina y el Caribe y las naciones operando en la frontera productiva está estrechamente relacionada al mediocre desempeño económico de la región, aun en los periodos de alta demanda de materias primas por parte de las economías en desarrollo. Actualmente, cuando las economías en desarrollo crecen a un ritmo menos acelerado, y las economías desarrolladas no terminan de despegar, la transformación productiva de América Latina y el Caribe se vuelve un objetivo impostergable. En particular, el reto reside en lograr una progresiva migración de la matriz productiva de la región hacia órdenes superiores de complejidad. Para lograr esto, los hacedores de política deben procurar alcanzar tres objetivos fundamentales: incrementar la productividad de las empresas locales, promover un ambiente competitivo en la región e internacionalizar una mayor proporción de la producción doméstica con alto contenido tecnológico y de conocimiento.

El SELA se ha dado a la tarea de generar una base de conocimientos relativos a la situación actual de América Latina y el Caribe en términos de productividad y competitividad. En el marco de la Actividad I.1.1 del Programa de Trabajo para el año 2014, el SELA presentó el documento "Políticas de Desarrollo Productivo e Industrial en América Latina y el Caribe" (SP/DT No. 1-14), en el cual se evalúan algunas características estructurales de las economías de la región y su evolución en el periodo 1990-2011. Al mismo tiempo, el documento evalúa el marco actual de políticas de desarrollo productivo en la región y su relación con el proceso de integración.

En aras de generar conocimiento actualizado sobre los avances y retos para el desarrollo productivo de la región, en el año 2015 la Dirección de Estudios y Propuestas elaborará un documento de carácter divulgativo que incluirá las conclusiones principales alcanzadas en la Reunión de Funcionarios de Alto Nivel sobre Desarrollo Productivo e Industrial en América Latina y el Caribe (Caracas, Octubre del año 2013) y en la I Reunión de Ministros de Industrias y Economía de la CELAC (San José, Abril del año 2014). Posteriormente, el documento se editará para agregar una representación del punto de vista de los gremios empresariales de la región (información que procederá de la Reunión Regional de Organizaciones Empresariales sobre Desarrollo Productivo e Industrial de América Latina y el Caribe, a celebrarse en Panamá, en mayo de 2015). Finalmente, el documento será completado con la incorporación de las conclusiones a las cuales arribe la Reunión Público-Privada sobre Desarrollo Productivo e Industrial en América Latina y el Caribe, a realizarse en el segundo semestre del 2015. Se espera que el documento final contenga una serie de elementos relevantes, tanto para el sector público (siendo un documento de apoyo para la

## 7

formulación de políticas), como para el sector privado (influyendo en la formación de expectativas de los empresarios).

Por otro lado, en el año 2015 la Dirección de Estudios y Propuestas se plantea profundizar el análisis de la dinámica comercial de la región, trascendiendo el análisis intertemporal de flujos comerciales e incorporando variables e indicadores que reporten el estado actual de América Latina y el Caribe en materia de complementariedad, especialización y diversificación comercial y productiva durante el período 1995-2013. Con la elaboración del estudio “Evaluación de las características estructurales de la producción y el comercio exterior en América Latina y el Caribe y algunas nociones sobre su impacto en el crecimiento económico de la región” se evaluará la influencia de la estructura productiva y del comercio exterior en el crecimiento económico de la región, y se plantea obtener, a través de un análisis comparativo interno y con el resto del mundo, algunas nociones - rigurosamente fundamentadas - sobre los retos de la región en materia de transformación productiva.

### **Consideraciones metodológicas para la elaboración de un Índice de Políticas Públicas para PYMES en América Latina y el Caribe**

Las Micro y PYMES representan cerca del 99% de las empresas de la región y generan alrededor del 67% de los empleos. Sin embargo, debido a su baja productividad, su participación en las exportaciones totales de la región no sobrepasa el 10%. El proceso de transformación productiva de América Latina y el Caribe requerirá de un conjunto de acciones - tanto del sector público, como del sector privado - que permitan a empresas de pequeña y mediana escala obtener ganancias significativas en términos de productividad y competitividad. Dicho proceso posee un carácter multidimensional e incluye (más no se limita a): la adecuación tecnológica, la aglomeración productiva, la acumulación de capital humano, la internacionalización de las PYMES y la capacitación del sector público.

Con el objetivo de realizar aportes tangibles para el enriquecimiento de la formulación e implementación de políticas para el desarrollo productivo de América Latina y el Caribe, la dirección de Estudios y Propuestas elaborará en el año 2015 un documento de carácter propositivo que presente las bases para la elaboración de un Índice de Políticas Públicas para PYMES. Dicho documento será el primer paso para la consolidación de una metodología de alcance regional que brinde a los hacedores de políticas públicas mayor información para la toma de decisiones, redundando en ganancias de productividad y competitividad para las empresas de pequeña y mediana escala que hacen vida en la región. La propuesta quedará recogida en el documento “Consideraciones metodológicas para la elaboración de un Índice de Políticas Públicas para PYMES en América Latina y el Caribe” (Actividad II.2.7).

### **Inversiones Directas Intrarregionales**

Otro elemento fundamental para la expansión del espacio productivo de América Latina y el Caribe es el flujo de Inversión Directa Extranjera, tanto extrarregional como intrarregional. La IED, eficientemente regulada, puede generar importantes círculos virtuosos que redunden en la ganancia de complejidad productiva para la región. En particular, los flujos de IED pueden ayudar a la consolidación de encadenamientos entre las empresas locales y entre subregiones, asimismo los flujos de IED pueden incentivar la competencia entre proveedores, generar transferencias de tecnología e incrementar el acervo de capital humano en la región.

## 8

Reconociendo la importancia fundamental de la IED para América Latina y el Caribe, el Programa de Trabajo del SELA para el año 2014 incluyó un par de documentos dedicados al estudio del tema. Entre dichos documentos se encuentra la evaluación del efecto de las compañías transnacionales operando en la región; documento que toma en consideración únicamente los flujos de IED extrarregionales. De forma complementaria, el capítulo sexto del “Informe sobre el Proceso de Integración Regional, año 2013 – año 2014”, titulado “Inversiones Directas Intrarregionales” analiza los flujos de inversión de las Multilatinas dentro de la región.

El Programa de Trabajo del SELA para el año 2015 contempla la profundización de los estudios sobre flujos de IED en la región. En particular, el programa plantea la evaluación de los marcos regulatorios pertinentes al tratamiento de la inversión extranjera en los diversos mecanismos de integración subregional. El objetivo de dicho estudio se centrará en las barreras que enfrentan las subregiones para atraer IED en mayor cantidad y de mejor calidad (mayor capacidad transformadora). Asimismo, el documento evaluará las regulaciones de IED susceptibles a armonización y convergencia en el marco de la integración regional. Dicho documento conformará el quinto capítulo del “Informe sobre el Proceso de Integración Regional, 2014 –2015”.

### V. TÓPICOS COMPLEMENTARIOS

#### **Carga de la deuda y sostenibilidad fiscal en la región del Caribe**

Este estudio – realizado en 2013 - se concentró en el análisis de la carga de la deuda y la sostenibilidad fiscal de la región del Caribe durante el período 1999-2011. Los datos e indicadores de la política fiscal de América Latina muestran - en promedio y durante el período en estudio - una mejoría en el desempeño fiscal de la región y desestiman la presencia de condiciones que apunten a una crisis de la deuda. En contraste con los datos de América Latina, la región caribeña ha reportado señales de una carga excesiva de la deuda, así como de insolvencia fiscal potencial. Los análisis realizados a través de herramientas estadísticas y econométricas, evidencian la insostenibilidad de la política fiscal de los países caribeños mostrando una participación significativamente alta de la deuda respecto al tamaño de sus economías. Esta situación impacta de forma negativa las posibilidades de crecimiento económico del Caribe al restringir la ejecución del gasto fiscal y la provisión de bienes y servicios públicos, además de exigir mayores esfuerzos internos para la toma de medidas de austeridad y renegociación de condiciones de pago de las deudas públicas.

#### **Compras públicas**

El estudio “Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe” (SP/Di No. 11-14) fue elaborado a solicitud de la República del Ecuador y en cumplimiento de la Actividad I.2.4 del Programa de Trabajo del SELA para el año 2014, con el objetivo de realizar un diagnóstico del papel de las compras públicas como herramienta dinamizadora de sectores productivos locales, mediante sistemas nacionales de adquisiciones eficientes, transparentes y modernos. Este documento aborda el impacto económico de los diversos sistemas de compras públicas en la región, con énfasis en la capacidad del Estado como principal demandante de bienes y servicios y la inclusión de actores locales como proveedores. Asimismo, se analizan los principales instrumentos e iniciativas multilaterales en la materia y la evolución que han experimentado las compras públicas en el contexto de los diferentes esquemas de integración regional y subregional de América Latina y el Caribe. El estudio aplica una metodología documental e incluye análisis cualitativo del posible papel de las compras públicas como

## 9

herramienta impulsora del desarrollo en la región; particularmente en términos de desarrollo productivo.

Entre sus conclusiones, el estudio menciona la necesidad de incorporar progresivamente el empleo de recursos tecnológicos en los sistemas de compras públicas de la región, con el objetivo de reducir las ineficiencias derivadas de la burocracia y brindar transparencia al sistema. De esta forma se espera incentivar la incorporación de proveedores de diversas escalas productivas y generar un ambiente competitivo que beneficie a la sociedad en general. Asimismo, el estudio reflexiona sobre los requerimientos de capacitación técnica asociadas a la implementación de sistemas de compras públicas modernos y altamente tecnificados. Asimismo, el estudio analiza diversas posibilidades para afinar la capacidad de apoyo de los sistemas de compras públicas a las estrategias gubernamentales para el manejo de desastres naturales.

### **Empresas Transnacionales**

El estudio "Efectos económicos, legales y ambientales de la operación de las empresas transnacionales en América Latina y el Caribe" (SP/Di No. 9-14) fue elaborado a solicitud de la República del Ecuador y en cumplimiento de la Actividad III.1.5 del Programa de Trabajo del SELA para el año 2014, con el objetivo de realizar una evaluación multidimensional de los efectos derivados de la operación de las empresas transnacionales (ETNS) en América Latina y el Caribe. En concreto, el documento examina los efectos económicos, sociales, legales y ambientales de la operación de las ETNS en la región. El documento cubre el periodo 2000- 2013, con énfasis en el periodo post-crisis 2010-2013.

En materia de los efectos económicos, el estudio se enfoca en tipificar los flujos de entrada Inversión Extranjera Directa – proveniente exclusivamente de ETNS – a la región. En este sentido, el documento analiza datos pertinentes a la IED a diferentes niveles de agregación. Por un lado, se evalúa la composición sectorial de la IED en América Latina y el Caribe, posteriormente se estudia la composición de la IED por actividad destino. Asimismo, la evaluación presta especial atención a la transferencia de tecnología, los encadenamientos productivos y la formación de capital humano como consecuencias directas de la operación de ETNS en la región.

En el aspecto legal y en el marco del Derecho Internacional, el estudio incluye un análisis de las recientes reformas normativas en materia de arbitraje en América Latina y el Caribe, como también sobre las instancias multilaterales de solución de controversias - principalmente el CIADI - y su relación con las actividades de las ETNS, resaltando las recientes iniciativas regionales de solución de diferencias relativas a inversiones en el marco de esquemas subregionales de integración.

En el ámbito ambiental, el documento expone la normativa aplicable en América Latina y el Caribe, la evolución y tratamiento del tema medioambiental en los esquemas de integración regional e incluye una detallada descripción de contenciosos arbitrales entre diversos países de la región y las ETNS.



## **COMENTARIOS FINALES**

Los estudios incluidos en el Programa de Trabajo del SELA para el año 2015 han sido cuidadosamente diseñados con la intención de abarcar una gran variedad de aspectos que, aunque a primera vista puedan parecer dispersos, se complementan, y en su conjunto, son primordiales para la integración y el desarrollo de la región. Para lograr el grado de cohesión buscado en las diversas investigaciones, la meticulosa elaboración de los Términos de Referencia de los futuros estudios será fundamental. En los primeros meses del 2015, la Dirección de Estudios y Propuestas ha trabajado arduamente en la elaboración de dichos Términos de Referencia, consiguiendo un producto coherente y finamente articulado que permitirá la ejecución de estudios innovadores y de alto valor agregado para los hacedores de políticas de la región.

Procurando mantener los más elevados estándares de calidad en sus documentos, la Dirección de Estudios y Propuestas asumirá la elaboración de una proporción significativa de los documentos que tradicionalmente eran encargados consultores externos. Razón por la cual la Secretaría Permanente planea fortalecer la dotación de capital humano de la Dirección en el primer trimestre del presente año.

De igual manera, en el 2015, la Dirección de Estudios y Propuestas profundizará sus aportes en temas de integración regional mediante investigaciones dirigidas a la identificación de complementariedades, así como también a la identificación de oportunidades de articulación y cooperación entre las naciones y entre los mecanismos de integración subregional. En este mismo ámbito, se llevarán a cabo estudios dirigidos a la evaluación de conceptos más tradicionales de convergencia, como lo es la convergencia de variables macroeconómicas.

El desarrollo productivo de América Latina y el Caribe será otro tema de relevancia principal para la Dirección de Estudios y Propuestas en el presente año. En cumplimiento del mandato emitido por la CELAC, la Dirección adelantará investigaciones en áreas diversas; abarcando (más no limitándose a) la provisión de infraestructura regional, la incorporación de valor agregado en el comercio regional, la divergencia de marcos regulatorios, la transferencia tecnológica. La Secretaría Permanente pretende generar una base de datos y análisis que sirva como referencia para la estructuración de la agenda de desarrollo productivo en la región.

De igual manera, el SELA apunta a convertirse en una fuente referencial de información y análisis especializado que enriquezca el debate regional sobre las asimetrías de diversa índole que actualmente dificultan el avance del proceso integracionista. En este sentido, la Dirección de Estudios y Propuestas enfatizará en sus investigaciones la identificación de asimetrías entre las economías de la región. Asimismo, la Dirección analizará mecanismos que permitan la mitigación de dichas asimetrías y conceptualizará posibles mecanismos de compensación en cuanto sea necesario.

Conscientes de los grandes retos que deberá superar la región para alcanzar mayores órdenes de integración, la Secretaría Permanente está plenamente comprometida a continuar generando análisis especializado que coadyuve al enriquecimiento del proceso de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas en América Latina y el Caribe.



**CUADRO 1**  
**APORTES DE LA DIRECCIÓN DE ESTUDIOS Y PROPUESTAS**  
**AL PROGRAMA DE TRABAJO DEL AÑO 2014**



**CUADRO 1**

Aportes de la Dirección de Estudios y Propuestas al Programa de Trabajo del año 2014

<b>Título</b>	<b>Fecha</b>	<b>Identificador</b>
Políticas de Desarrollo Productivo e Industrial en América Latina y el Caribe	Abril, 2014	SP/DT No. 1-14
Informe de evaluación de los acuerdos regionales de Libre Comercio en América Latina y el Caribe: 1980-2011	Junio, 2013	SP/Di No. 2-13
Informe sobre el Proceso de Integración Regional, 2013-2014	Agosto, 2014	SP/Di No. 10-14
Evolución del Mercado Común del Sur (MERCOSUR)	Agosto, 2014	SP/Di No. 6-14
Evolución de la Comunidad Andina (CAN)	Agosto, 2014	SP/Di No. 7-14
Evolución de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP)	Agosto, 2014	SP/Di No. 4-14 Rev.1
Análisis de los flujos comerciales entre la CARICOM y el resto de Latinoamérica y el Caribe. Recomendaciones de política para su promoción, estabilización y diversificación	Agosto, 2014	SP/Di No. 5-14
Análisis de los flujos comerciales entre el SICA y el resto de Latinoamérica y el Caribe. Recomendaciones de política para su promoción, estabilización y diversificación	Agosto, 2014	SP/Di No. 5-14
Efectos económicos, legales, sociales y ambientales de la operación de empresas transnacionales en América Latina y el Caribe	Septiembre, 2014	SP/Di No. 9-14 Rev. 1
Las compras públicas como herramienta de desarrollo en América Latina y el Caribe	Septiembre, 2014	SP/Di No. 11-14
Evolución del Sistema de Integración Centroamericano (SICA)	Octubre, 2014	SP/Di No. 13-14
Evolution of the CARICOM Integration Process	Octubre, 2014	SP/Di No. 14-14-Rev.1
Carga de la deuda y sostenibilidad fiscal en la región del Caribe	Octubre, 2013	SP/Di No. 16-13
Evolución de la Alianza del Pacífico	Noviembre, 2014	SP/Di No. 17-14
Oportunidades y retos para la articulación y convergencia de los mecanismos de integración subregional de América Latina y el Caribe	Noviembre, 2014	SP/Di No. 16-14



**CUADRO 2**  
**APORTES DE LA DIRECCIÓN DE ESTUDIOS Y PROPUESTAS**  
**AL PROGRAMA DE TRABAJO DEL AÑO 2015**



**CUADRO 2**

Aportes de la Dirección de Estudios y Propuestas al Programa de Trabajo del año 2015

<b>Título</b>	<b>Fecha Prevista</b>
Consideraciones metodológicas para la elaboración de un índice de Políticas Públicas para PYMES en América Latina y el Caribe	Marzo, 2015
Informe de evaluación del comercio intrarregional en América Latina y el Caribe	Abril, 2015
Evaluación de las relaciones económicas y de cooperación entre Centroamérica, el Caribe y México	Mayo, 2015
Informe de seguimiento a los acuerdos de integración en América Latina y el Caribe: Comunidad Andina (CAN), Comunidad del Caribe (CARICOM), Mercado Común del Sur (MERCOSUR), Sistema de Integración Centroamericana (SICA), Alianza del Pacífico (AP)	Julio, 2015
Informe de seguimiento Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA-TCP)	Julio, 2015
Informe sobre la evolución de PETROCARIBE	Julio, 2015
Informe sobre la evolución de UNASUR	Julio, 2015
Estudio sobre Zonas Económicas Complementarias en América Latina y el Caribe	Julio, 2015
Documento final. Desarrollo Productivo e Industrial en América Latina y el Caribe	Agosto, 2015
Informe sobre el proceso de integración regional 2015	Octubre, 2015
Estudio sobre la articulación, cooperación, coordinación y complementariedad en América Latina y el Caribe	Octubre, 2015