

EL COMERCIO Y LA COOPERACION ENTRE EL CARIBE, CENTROAMERICA Y MEXICO: UNA VISION ESTRATEGICA¹



Dr. Cassio Luiselli Fernández

1 Con base en el documento el SELA "Evaluación de las relaciones Económicas y de Cooperación entre Centroamérica, el Caribe y México" preparado para esta reunión. CARICOM, Georgetown, Guyana Junio 15 y 16 de 2016



La Cuenca del Gran Caribe que contiene a los países del Caribe, de Centroamérica y el sureste de México es de gran importancia estratégica:

- ▶ Cuenta con abundantes recursos naturales, marinos y energéticos
- ▶ Comunica al Pacífico y el Atlántico a través del Canal de Panamá; así como al Norte y al sur de América
- ▶ La conforman 25 estados independientes; el mayor número de países de ALC y suman más de 200 millones de habitantes.

Sin embargo, las relaciones entre ellos, ya de comercio e inversión; o de cooperación en general están muy por debajo de su potencial. Este trabajo pretende aportar datos y sugerencias para impulsar a nuevos niveles la cooperación y los flujos de comercio e inversión entre dichos países.


El análisis cuantitativo de las relaciones intrarregionales del Informe que Presentamos hace evidente que existe una fuerte asimetría entre las tres regiones:


- ▶ México es mucho más poblado que el resto (122 millones de habitantes) y su economía es mucho mayor, más abierta y diversificada.
- ▶ Centroamérica le sigue en población (45 millones) y tiene un razonablemente alto grado de integración.
- ▶ Las naciones del Caribe (CARICOM) suman 17.4 millones, y Cuba, Haití y República Dominicana 33 millones, son naciones mucho más pequeñas y están menos vinculadas a Centroamérica y México
- ▶ Los vínculos comerciales y de inversión entre las tres subregiones ha venido creciendo, pero a ritmos dispares e insuficientes, sobre todo los del Caribe con las otras dos regiones.
- ▶ Esto debe mirarse como fuente de oportunidades, salvadas determinadas limitantes y no como un obstáculo.



RELACIONES COMERCIALES

- ▶ Los nexos comerciales de México y Centroamérica (MCCA) vienen creciendo de modo aceptable, pero no muy dinámico.
- ▶ Entre Centroamérica y México existen acuerdos diversos y, sobre todo, TLC's que vienen impulsando el comercio entre esas dos regiones.
- ▶ Asimismo, ambas regiones tienen acuerdos de libre comercio con los Estados Unidos y Canadá, lo que plantea algunas dificultades competitivas, pero también oportunidades para una integración de cadenas productivas.

- 
- Desafortunadamente el Caribe (CARICOM) no dispone todavía de acuerdos formales de integración ni con Centroamérica ni con México. Si bien si cuenta con acceso preferencial al mercado de Estados Unidos y Canadá. Aquí hay otra área de oportunidad.
 - Entre México y Centroamérica subsisten barreras comerciales, sobre todo no arancelarias y diversos obstáculos logísticos y de infraestructura.
 - El comercio entre América central y el Caribe es sumamente escaso (sin la participación de Trinidad y Tobago, sería aún más pequeño. Lo mismo puede decirse del caso de México y el Caribe.

- 
- ▶ Entre el Caribe y las otras dos regiones los obstáculos son aún mayores y se agregan problemas de transporte -sobre todo marítimo- muy serios. Los países del CARICOM importan productos de todo tipo desde mercados muy distantes, cuando podrían muy bien y más económicamente hacerlos desde Centroamérica y México, lo que habla del potencial del comercio.
 - ▶ El análisis de las estadísticas de "Doing Business" del Banco Mundial, muestran claramente una amplia brecha entre México (mejor en el índice), Centroamérica y el Caribe. Mejorar en el índice "Doing Business" facilitaría mucho el comercio entre las tres regiones.

RELACIONES DE INVERSION

Las inversiones recíprocas se comportan de modo semejante al comercio: son muy asimétricas y relativamente incipientes, siendo México con mucho, el principal inversor, sobre todo en Centroamérica.

Si bien las estadísticas de inversión son difíciles de compilar, al menos la dirección de las mismas está claramente establecida, mostrándose poco diversificada en términos de países y ramas de actividad

- ▶ Las inversiones, IED (no financieras) con mucho mayores entre México y Centroamérica y francamente escasas respecto al Caribe.
- ▶ El Caribe, por su parte, tiene muy escasas inversiones en Centroamérica y México
- ▶ Tanto Trinidad y Tobago como Panamá se destacan en sus respectivas regiones como fuentes de inversión y receptores de las mismas, pero en volúmenes todavía muy incipientes.


RELACIONES DE COOPERACIÓN

La cooperación -en un sentido amplio- entre las tres regiones es significativa y creciente, pero puede crecer y diversificarse mucho más.

Una vez más, las asimetrías se hacen presentes y se concentran sobre todo, entre Centroamérica y México, quedando el Caribe, claramente rezagado.

Los nexos de cooperación entre Centroamérica y México son de larga data y tienen notables raíces históricas. El hecho de ser territorios contiguos (y no insulares) de algún modo facilita las cosas. Para la cooperación, han establecido un sólido andamiaje institucional que, si bien trabaja por debajo de su capacidad, ya está funcionando y dando resultados

- ▶ Entre Centroamérica y México existen tanto el Proyecto de Cooperación de Mesoamérica, con el Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla Gutiérrez
- ▶ Se avanza también -de modo lento e incipiente- en la integración física y la infraestructura compartida entre México y América Central.



Si bien existen mecanismos de encuentro, cooperación y diálogo entre Centroamérica (SICA) y el Caribe (CARICOM), no se han establecido mecanismos más formales y sistemáticos de cooperación.

Algo semejante sucede entre el Caribe y México, si bien existe desde 1974 una Comisión Mixta México-CARICOM pero a pesar de avances, la cooperación es aún incipiente y casuística, ésta tiende a privilegiar la modalidad bilateral.

Aquí existen muy importantes áreas de oportunidad, toda vez que México tiene ya en funciones su Agencia de Cooperación: La AMEXCID

La Asociación de Estados del Caribe (AEC) puede y debe ser un vehículo para coordinar e incrementar los flujos de inversión, comercio y sobre todo, cooperación en muy diversas áreas.



EL CASO DE CUBA

El documento que sustenta esta presentación, desarrolló un capítulo especial sobre Cuba y sus nexos comerciales, de inversión y cooperación con el Caribe (su región natural), Centroamérica y México. La economía cubana, si bien es de planificación central, es dinámica y mayor a cualquier otra del Caribe y aún de Centroamérica. Tiene áreas de excelencia en educación y ciencia

Cuba está en un proceso de cambios de gran calado. Pero hoy por hoy, no forma parte de ninguno de los mecanismos de comercio y cooperación aquí señalados.



Sus nexos comerciales y de inversión con México no son deleznable, pero se encuentran muy por debajo de su potencial.

Cuba tiene muy poco comercio con Centroamérica y aún con el propio Caribe. Pero todo indica que esto está próximo a cambiar, y de modo muy significativo.


Cuba mantiene estrechos lazos de cooperación de tipo cultural, educativo, deportivos, médico y tecnológico, sobre todo con el Caribe. Con México tiene también una larga tradición de cooperación; pero y con Centroamérica, apenas empieza a desarrollarse.



PROPUESTAS Y OPORTUNIDADES DE COMERCIO, INVERSIÓN Y COOPERACIÓN

Es altamente recomendable detonar un proceso de "convergencia y profundización" de los flujos de comercio e inversión entre cada una de las regiones, tanto de modo bilateral, como triangular.

Particularmente, en el caso del CARICOM sería importante arrancar un proceso de vinculación comercial con las otras dos regiones, que pudiera arrancar con "Acuerdos de alcance Parcial" para desgravar y fomentar el comercio y pudiera inclusive culminar con acuerdos de más profundidad, como TLC's. con cada una de las otras regiones inicialmente.



Por su parte, México y Centroamérica tienen aún barreras - arancelarias y de varios tipos- que derribar e infraestructura común por construir para profundizar las relaciones comerciales y de inversión.

En relación al Caribe, pero también a Centroamérica existe una gran brecha en materia de transporte (y logística) que es preciso cerrar.

PPROPUESTAS EN MATERIA ECONÓMICA

Teniendo en mente la "convergencia y profundización" señalada, las propuestas concretas se concentran en los siguientes tres campos:

- **Facilitación del Comercio.** Impuso a la integración de cadenas de valor, ferias y promoción específicas, mejoras logísticas, simplificación administrativa, entre otras. Facilitación financiera (BID, CAN) y flujos privados.
- **Extensión y profundización de los acuerdo vigentes de integración.**
- **Vincular por medio de Acuerdos de Alcance Parcial y de los TLC's a las tres regiones en un sentido claro de convergencia y profundización de los acuerdo comerciales, con sus salvaguardas y preferencias.**



COOPERACION CONJUNTA EN MATERIA DE TURISMO

- El turismo es para las economías de las tres regiones, una actividad de gran importancia y proyección (esto incluye a Cuba). Bien manejada, lejos de ser excluyente y depredadora, puede ser complementaria.



COOPERACIÓN CONJUNTA EN MATERIA DE TRANSPORTE

Como se ha mencionado, la conectividad y el transporte es muy incipiente, sobre todo entre el Caribe insular y México y, a su vez, con Centroamérica. Se debe trabajar sobre todo en el ámbito portuario, marino (naviero) y aéreo.

También entre América Central y México, existe un amplio campo para la mejora en materia de transporte.

Desarrollo del concepto de "bienes públicos regionales" (TIC's, "hubs" de comunicaciones y transportes, etc.



COOPERACIÓN EN GESTIÓN DE RIESGOS, ANTE DESASTRES NATURALES Y CLIMATICOS

El área de la Cuenca del Gran Caribe, que contiene a los 25 países de los que estamos hablando, es particularmente vulnerable a desastres climáticos, sobre todo los huracanes. Un enfoque de cooperación tanto en la previsión (alertas, etc.) como en la remediación, es de la mayor importancia y conveniencia.

De igual manera, los desafíos que plantean tanto la adaptación como la mitigación al cambio climático es particularmente seria en la Cuenca del Caribe, sobre todo por su impacto en eventos climáticos "pico" o catastróficos, o el crecimiento del nivel de los mares (con efectos graves y directos en playas y costas, sobre todo de los pequeños estados insulares).


La cooperación va desde la ampliación colectiva (y negociada) de los montos de seguros a trabajos conjuntos en materia de rescate y protección civil.



COOPERACION EN MATERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA, CIENCIA Y TECNOLOGÍA

Se trata de un campo muy vasto y promisorio de cooperación. La cooperación educativa, debe incluir intercambios de experiencias y docentes, investigaciones compartidas, entre otras. Las becas y el intercambio entre universidades de las tres regiones, es particularmente interesante.

El tema de la investigación (y protección) del Mar Caribe y sus abundantes recursos y endemismos, deberá ser un área prioritaria de la cooperación e intercambios científicos.



Por último, la enseñanza del idioma español y del inglés en las tres regiones, deberá traer mutuos beneficios o solo en materia comercial, sino educativa y cultural.

El deporte, la música y en general las Bellas Artes, donde el Gran Caribe, tiene exponentes de excelencia, deberá acercar a las tres regiones, con intercambios mutuos y programas de todo tipo y alcance popular.