

# Experiencia de El Salvador en la implementación de la estrategia de Facilitación del Comercio a nivel nacional y regional

**Luz Estrella Rodríguez**  
Viceministra de Economía de El Salvador

## Relaciones Intrarregionales

Copyright © SELA, octubre de 2016. Todos los derechos reservados.  
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

---

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA ([sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.



# Experiencia de El Salvador en la Implementación de la Estrategia de Facilitación del Comercio a nivel Nacional y Regional

Octubre de 2016

**Dra. Luz Estrella Rodríguez**  
Viceministra de Economía





# ¿Qué es Facilitación del Comercio?



- “Se refiere a la simplificación y armonización de **procedimientos de comercio exterior**, entendiendo estos procedimientos como las actividades, prácticas y formalidades necesarias para recopilar, presentar, comunicar y procesar datos necesarios para la circulación de mercancías en el comercio internacional”.

Organización Mundial del Comercio



# Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019



La Facilitación del Comercio y la Integración Económica Centroamericana se enmarcan en las siguientes líneas estratégicas del Plan Quinquenal de Desarrollo:

- ***E.1.1. Diversificación de la matriz productiva con énfasis en la producción de bienes y servicios transables y la seguridad alimentaria***
  - *L.1.1.4. Desarrollar la movilidad, logística, transporte, puertos y aeropuertos*
  - *L.1.1.5. Facilitar la inversión y los negocios, por medio de elevar la calidad de los trámites y servicios públicos y hacerlos más eficientes*
- ***E.1.2. Desarrollo de las capacidades productivas y de competitividad de las PYMEs y su articulación en la economía internacional***
- ***E.1.7 Promoción y atracción de inversiones nacionales y extranjeras***
- ***E. 10.2. Integración Económica y Social de la Región Centroamericana***
  - *L.10.2.1. Impulsar la integración regional y la complementariedad de los procesos de integración*
  - *L.10.2.4. Impulsar una estrategia centroamericana de movilidad, logística, transporte y puertos*



# Proceso Liderado por el Ministerio de Economía



- Reglamento Interno del Ministerio de Economía
  - MINEC tiene autoridad y competencia para el comercio regional e internacional y temas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) (Art. 8)
- Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio
  - Facilitación del Comercio es un tópico de Comercio Exterior
- Declaración de Punta Cana (Junio 2014) y Declaración de Placencia (Diciembre 2014)
  - Designa al COMIECO como ente coordinador para desarrollar procesos comunes en los puestos fronterizos y la elaboración de la Estrategia Regional de Facilitación del Comercio
- Comunicado Conjunto Presidentes El Salvador y Guatemala (Abril 2016)
  - Instruyen a los Ministros de Economía establecer una hoja de ruta de facilitación del comercio a seguir durante el año 2016



# Proyectos Liderados por el MINEC



- **A nivel Regional**
  - Implementación de la Estrategia Regional de Facilitación del Comercio y Competitividad
    - 5 medidas de corto plazo
    - 8 pilares de la Gestión Coordinada en Fronteras
- **A nivel subregional**
  - Unión Aduanera El Salvador-Guatemala
    - Fase I: Facilitación del Comercio
      - Integración de procedimientos fronterizos GT – SV
- **A nivel nacional**
  - Política Nacional de Facilitación del Comercio
  - Implementación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC
    - Comité Nacional de Facilitación del Comercio
    - Modernización de procedimientos en terminal de carga aérea
  - Interconexión de instituciones gubernamentales con CIEX
  - Mesa Permanente de Trabajo Sector Público-Sector Privado





MINISTERIO DE ECONOMÍA

GOBIERNO DE

**EL SALVADOR**

UNÁMONOS PARA CRECER

# **LA ESTRATEGIA CENTROAMERICANA DE FACILITACIÓN DEL COMERCIO Y COMPETITIVIDAD CON ÉNFASIS EN GESTIÓN COORDINADA DE FRONTERAS**

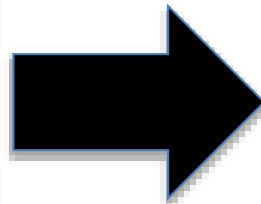




# Situación Actual en Centroamérica

La región no cuenta con:

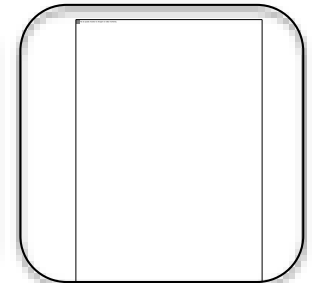
- Infraestructura y equipamiento necesario
- Sistemas de información y procesos de control adecuados
- Transparencia en la administración fronteriza



**17  
Km/h**  
es la  
velocidad  
por la que  
transitan  
las  
mercancías  
en CA



**14  
días**  
para  
importar,  
**13**  
para  
exportar



**12%**  
incrementan  
los precios  
que se  
transan en  
la región  
debido a la  
gestión  
fronteriza  
actual



# ¿Por qué se debe promover la Facilitación del Comercio?



Contribuye a una mayor recaudación tributaria de la administración pública



Contribuye a capacidad de pronóstico, transparencia y eficiencia de la administración pública



Contribuye a reducir los costos empresariales entre \$350,000 millones y \$1 billón (comercio mundial)



Podría aumentar el valor de las exportaciones mundiales anuales entre \$33,000 millones y \$100,000 millones y en \$67,000 millones el PIB mundial



Incrementa competitividad de empresas sobre todo de MIPYMES



# Mandato Presidencial de Punta Cana, Junio 2014

MINISTERIO DE ECONOMÍA  
GOBIERNO DE  
**EL SALVADOR**  
UNÁMONOS PARA CRECER

“Instruimos al Consejo de Ministros de Integración Económica Centroamericana, que en coordinación con los consejos sectoriales y autoridades competentes, **adopte e implemente una Estrategia Centroamericana de Facilitación de Comercio y Competitividad dando énfasis a la Gestión Coordinada de Fronteras**”



# Diseño y Aprobación de la Estrategia





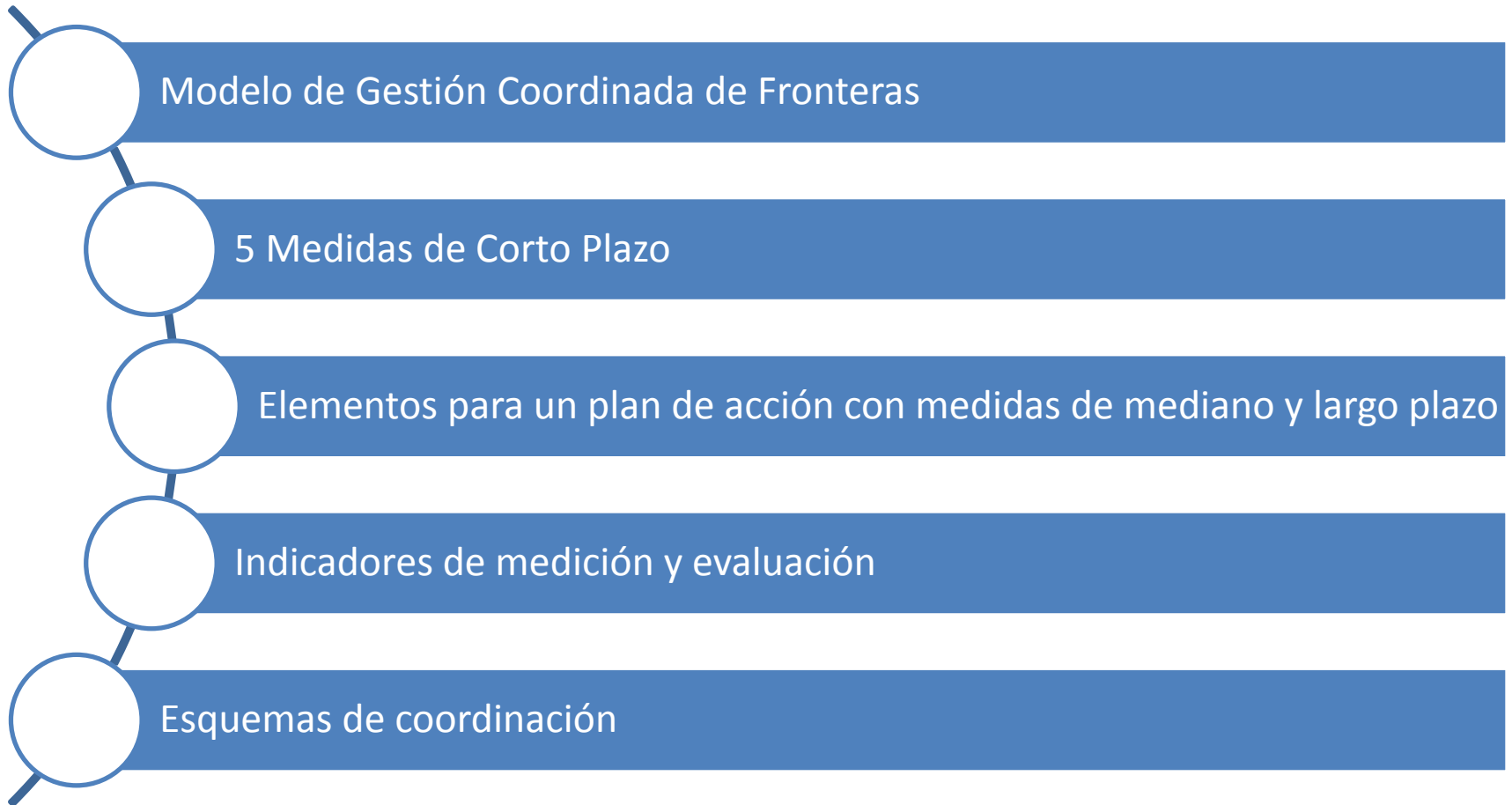
# ¿Qué es la Gestión Coordinada de Fronteras?

La GCF tiene como objetivo promover la **coordinación** de agencias del **sector público** y el **sector privado** para **mejorar los procedimientos** de recaudación, control y seguridad en puntos de ingreso (fronteras terrestres, puertos y aeropuertos) y **facilitar** el tránsito de mercancías y personas, en un marco de **eficacia** del control y **eficiencia** en el uso de los recursos





# Contenidos de la Estrategia





# Estrategia Centroamericana de Facilitación del Comercio con Énfasis en Gestión Coordinada de Fronteras

MINISTERIO DE ECONOMÍA  
GOBIERNO DE  
**EL SALVADOR**  
UNÁMONOS PARA CRECER

Contiene estándares mínimos que se deben cumplir para que los puestos fronterizos funcionen de forma eficiente







# 5 Medidas de Corto Plazo

1

Transmisión anticipada de documentos para el transporte de carga para eliminar la realización de trámites en pasos fronterizos

2

Realización única de controles migratorios en país de salida para volver más expedito el proceso de despacho de conductores

3

Sistema electrónico de emisión y envío de certificados fito y zoosanitarios para agilizar la gestión de los controles sanitarios

4

Registro de unidades de carga con dispositivos de Radio Frecuencia (RFID) para obtener información confiable sobre el tiempo de paso por las fronteras

5

Instalación de cámaras en pasos fronterizos para brindar visibilidad y transparencia de la gestión fronteriza al usuario

- USAID ha apoyado en a implementación de las medidas 1, 4, y 5
- Medida 2 se está trabajando actualmente con Guatemala y la SIECA
- Medida 3 se está desarrollando con MAG y CIEX, coordinado con Guatemala



# **ESTADO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA**



# 5 Medidas de Corto Plazo

## Estado de Avance de su Implementación



Medidas Prioritarias	GU	ES	HN	NI	CR	PN
Dec. Ant.	68%	62%	50%	54%	62%	22%
Cont. Migra.	47%	30%	18%	8%	8%	8%
Cert. Fito-zoo	43%	30%	21%	19%	56%	18%
RFID	15%	60%	15%	15%	15%	15%
Cámaras	33%	100%	33%	35%	30%	30%



# 5 Medidas de Corto Plazo

## Estado de Avance de su Implementación en El Salvador



### Dec. Anticipada

- Se cuenta con los sistemas capaces de hacer la transmisión de los documentos aduaneros
- Es posible realizar los pagos de los aranceles y del servicio de inspección no intrusiva de forma electrónica
- Para todos aquellos documentos que no pueden ser transmitidos anticipadamente, se está trabajando en puntos de prechequeo para cumplir con los requisitos de forma anticipada

### Control Migratorio

- Actualmente se puede hacer un solo control migratorio para turistas en el país de salida (Guatemala – El Salvador)
- Se requiere de desarrollos informáticos adicionales y convenios entre pares de países para poder incluir a los pilotos de los medios que transportan mercancías
- SIECA está elaborando una guía técnica informática para realizar este control único

### Certif. Fito-Zoo

- Se han definido los datos a ser transmitidos en base a estándares internacionales.
- Este formato de datos será utilizada para la transmisión de los certificados entre Guatemala y El Salvador
- A nivel regional no hay un acuerdo sobre qué formato utilizar
- CIEX ha realizado una inversión significativa para poder realizar esta transmisión interconectando al MAG

### RFID

- Se realizaron talleres para definir procedimientos interinstitucionales
- Se convocó a licitación el servicio de identificación de medios de transporte a través de radiofrecuencia.
- Se adjudicó el proyecto y ha comenzado a ser implementado
- Lanzamiento de plan piloto 27 de octubre de 2016



# Gestión Coordinada de Fronteras

## Estado de Avance de Implementación



Plan de mediano y largo plazo	GU	ES	HN	NI	CR	PN
Std. Internac.	58%	55%	26%	55%	67%	52%
Interoperabilidad	26%	0%	0%	10%	28%	10%
Gest. Int. Riesgo	33%	27%	33%	23%	23%	25%
OEA	80%	30%	33%	13%	100%	77%
Cont. Cuarent.	0%	18%	0%	50%	33%	20%
Int. Proc. Y control	0%	16%	0%	8%	0%	0%
Infra + Equipo	16%	16%	14%	6%	16%	8%
Com. Fronteriza	0%	0%	0%	5%	0%	0%



# Gestión Coordinada de Fronteras

## Estado de Avance de Implementación en El Salvador



### Estándares Internacionales

- Documentos Aduaneros para mercancías originarias armonizados en CA (FAUCA)
- La región está trabajando en la DUCA
- Documento Migratorios no armonizados en CA

### Interoperabilidad de Información

- Se cuenta con una ventanilla única de importaciones y se está trabajando en el componente de exportaciones
- Se está trabajando en la habilitación del TIM Migratorio y Cuarentenario con Guatemala
- La Ventanilla Única aún no está interconectada con las de otros países de la región

### Gestión Integral del Riesgo

- Se cuenta con procedimientos de gestión de riesgo que permite hacer controles a posterior al ingreso al territorio
- Se está trabajando en controles interinstitucionales conjuntos en El Amatillo y La Hachadura
- No existe una gestión de riesgo integral entre las distintas instituciones que intervienen

### Operadores Confiables

- En 2015 se reformó el RECAUCA para simplificar los requisitos y ampliar los beneficios para acreditarse como OEA
- Actualmente se está trabajando en la elaboración de una regulación interna



# Gestión Coordinada de Fronteras

## Estado de Avance de Implementación en El Salvador



### Control Cuarentenario

- Se está trabajando para que la gestión de certificaciones y permisos fito y zoonosanitarios se realicen en línea
- Se está trabajando en el intercambio electrónico de certificados fito y zoonosanitarios con Guatemala

### Integración de Procedimientos y Control

- En octubre 2015 los países del Triángulo Norte suscribimos un Memorando de Entendimiento para trabajar en la Integración de Procedimientos y Controles de los Puestos Fronterizos
- El Salvador y Guatemala están trabajando en la elaboración de un Manual de Procesos y Controles Integrados el cual se implementarán en La Hachadura en el 2017

### Infraestructura y Equipamiento

- Se hará una modernización del puesto fronterizo del Amatillo
- Se han instalado casetas para la simplificación de trámites en La Hachadura

### Comunidad Fronteriza y Seguridad

- USAID está elaborando un estudio de impacto socio económico para La Hachadura
- Se han designado 120 policías para la seguridad fronteriza con Guatemala





# Lecciones Aprendidas Para la Implementación de la Estrategia



- Es necesario contar con un respaldo político al más alto nivel (Presidentes del SICA)
- Debe existir un líder del proceso con mandato legal (Ministerio de Economía)
- Involucrar al sector privado en la definición de estrategias y toma de decisiones
- Establecer mecanismos de coordinación interinstitucional tanto entre instituciones gubernamentales como con el sector privado (Comité de Facilitación del Comercio)
- Conformación de Grupos Técnicos de Trabajo integrado por instituciones cuyas funciones inciden en trámites de comercio exterior
- Elaboración de Planes de Trabajo con Indicadores y Resultados Específicos
- Asegurar la sostenibilidad de los proyectos (financiera y certeza legal)
- Coordinación con donantes para que brinden asistencia técnica y financiera



MINISTERIO DE ECONOMÍA

GOBIERNO DE

**EL SALVADOR**

**UNÁMONOS PARA CRECER**

Muchas Gracias