



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE



UNISDR

The United Nations Office for Disaster Risk Reduction

mideplan

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

Reunión Regional sobre el Impacto Macroeconómico de los Desastres por la Ocurrencia de Eventos Naturales en América Latina y el Caribe

San José, Costa Rica
04 y 05 de octubre de 2017



SESIÓN VI: Estrategias nacionales para la reducción del riesgo de desastres: Experiencias Centroamericana y Caribeña



Política Nacional de Gestión del Riesgo 2016-2030 Costa Rica

Msc. Carlos Picado R.



COSTA RICA

PRINCIPALES AMENAZAS NATURALES POTENCIALES

SIMBOLOGIA

Amenaza Volcánica

Fallas Geológicas

Factores Flash-Floods
Los Repentinos

Inundación
Frecuente

Areas con Indicadores
de Licuefacción

Epicentros historial superior
a 4.0 Richter

Inestabilidad
de Laderas

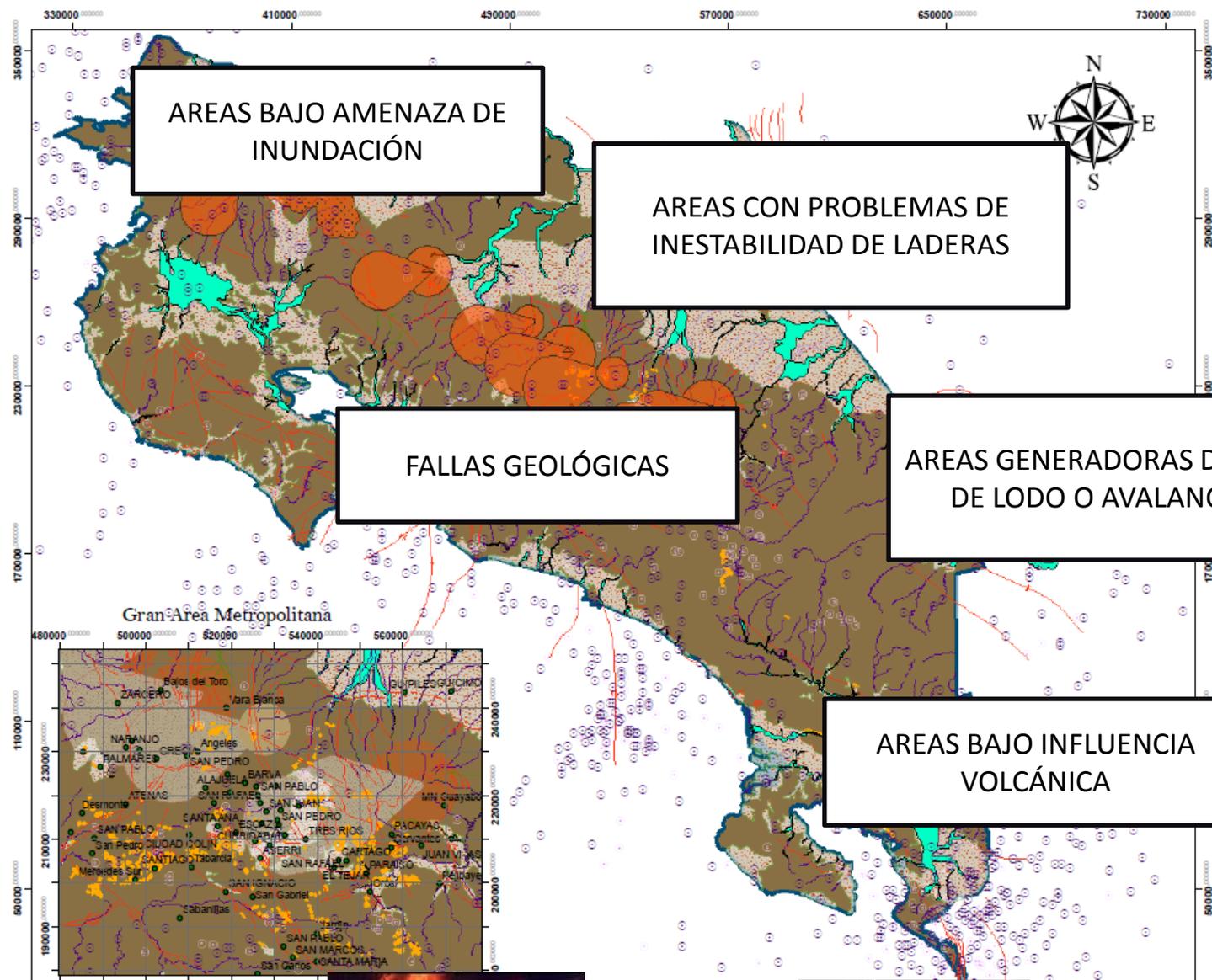
AREAS BAJO AMENAZA DE
INUNDACIÓN

AREAS CON PROBLEMAS DE
INESTABILIDAD DE LADERAS

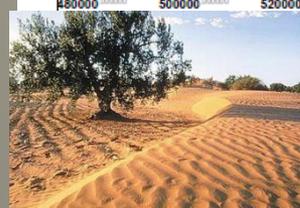
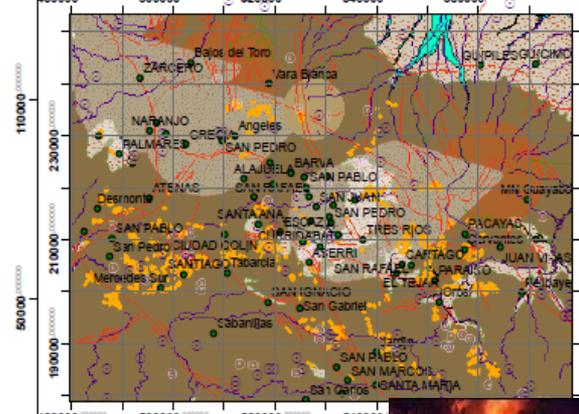
FALLAS GEOLÓGICAS

AREAS GENERADORAS DE FLUJO
DE LODO O AVALANCHAS

AREAS BAJO INFLUENCIA
VOLCÁNICA



Gran Área Metropolitana





País Centroamericano : Límites: Norte con Nicaragua y al Sureste con Panamá; al Este con el Mar Caribe y al Oeste con el Océano Pacífico
 Población (2010): **4 563 539 habitantes** / **51.1000 Km2** de área continental y más de **500.000 km2** en aguas territoriales y patrimoniales.



INCENDIO ESTRUCTURAL EN EL HOSPITAL DR. RAFAEL A. CALDERÓN GUARDIA, 12 DE JULIO DEL 2005

Afecto un radio de 20 metros

- **19 personas muertas**
- **1, 350,000 usuarios afectados**
- **522 personas pacientes trasladados a otros hospitales**
- **12,500 consultas sin atender**
- **10 días fuera de operación**
- **100 cirugías diarias**
- **100 egresos diarios.**



HURACÁN OTTO



Un ejemplo



Centros Educativos

Daños

\$ 417,000

Costo de Reposición

\$ 2,580,000

Pérdida de servicio

\$ 26,315,000

Fondo Nacional de
Emergencia

\$ 150,000,000



A partir del terremoto de Cartago en 1910:

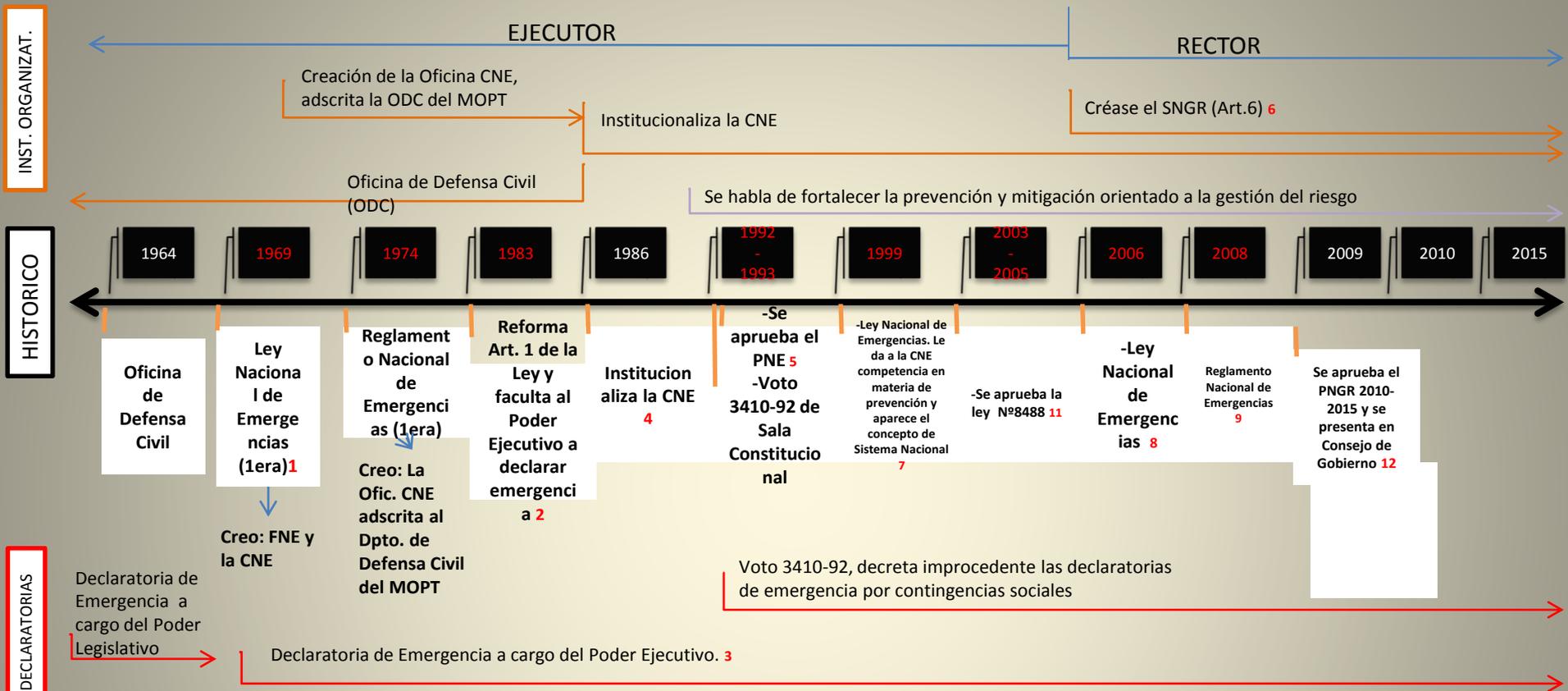
El gobierno de Ricardo Jiménez publicó un "Reglamento de Construcciones Urbanas para Cartago", que se aplicó en todo el país. En el artículo 14 dice:



No se permitirá en ninguna clase de construcción, dentro de la ciudad, el empleo de adobes, calicanto o piedra.

A raíz de este reglamento se generaliza el uso de materiales como la madera, el bahareque y edificios con "estuche de hierro o acero".

ANTECEDENTES INSTITUCIONALES



Notas:

1. Ley N°4374 "Ley Nacional de Emergencia del 14 de agosto de 1969.
2. Ley N° 6890 del 23 de setiembre de 1983.
3. En 1983 se reforma el artículo n°1 de la Ley: El PE puede declarar emergencia nacional en cualquier parte del territorio o en cualquier sector de la actividad nacional cuando por alguna contingencia social lo crea necesario (Declarado inconstitucional por el Voto 3410-92).
4. Decreto Ejecutivo N° 17031-P-MOPT del 16 de mayo de 1986.
5. Decreto Ejecutivo N° 22383 MP-J-MOPT-S-MIVAH-MIRENEM-6-SP del 30 de julio de 1993.
6. Instrumento de gestión del riesgo.
7. Ley N°7914 del 28 de setiembre de 1999.
8. Ley N°8488 del día 22 de noviembre del 2005.
9. Decreto Ejecutivo N° 34361-MP del 13 de marzo del 2008.
10. 2003, Decreto Ejecutivo N° 31793-MP del 05 de mayo del 2004.
11. 2005, 27 de octubre del 2005, aprobación por la Asamblea Legislativa.
12. Aprobado por la Junta Directiva en la Sesión Extraordinaria N°23-19, mediante Acuerdo N° 0272-2009, del 22 de diciembre del 2009. Presentado y aprobado en el Acta de la sesión ordinaria número ciento setenta y uno del Consejo de Gobierno, celebrada el 06 de enero del 2010 (CERT.005-10).

PNE

10

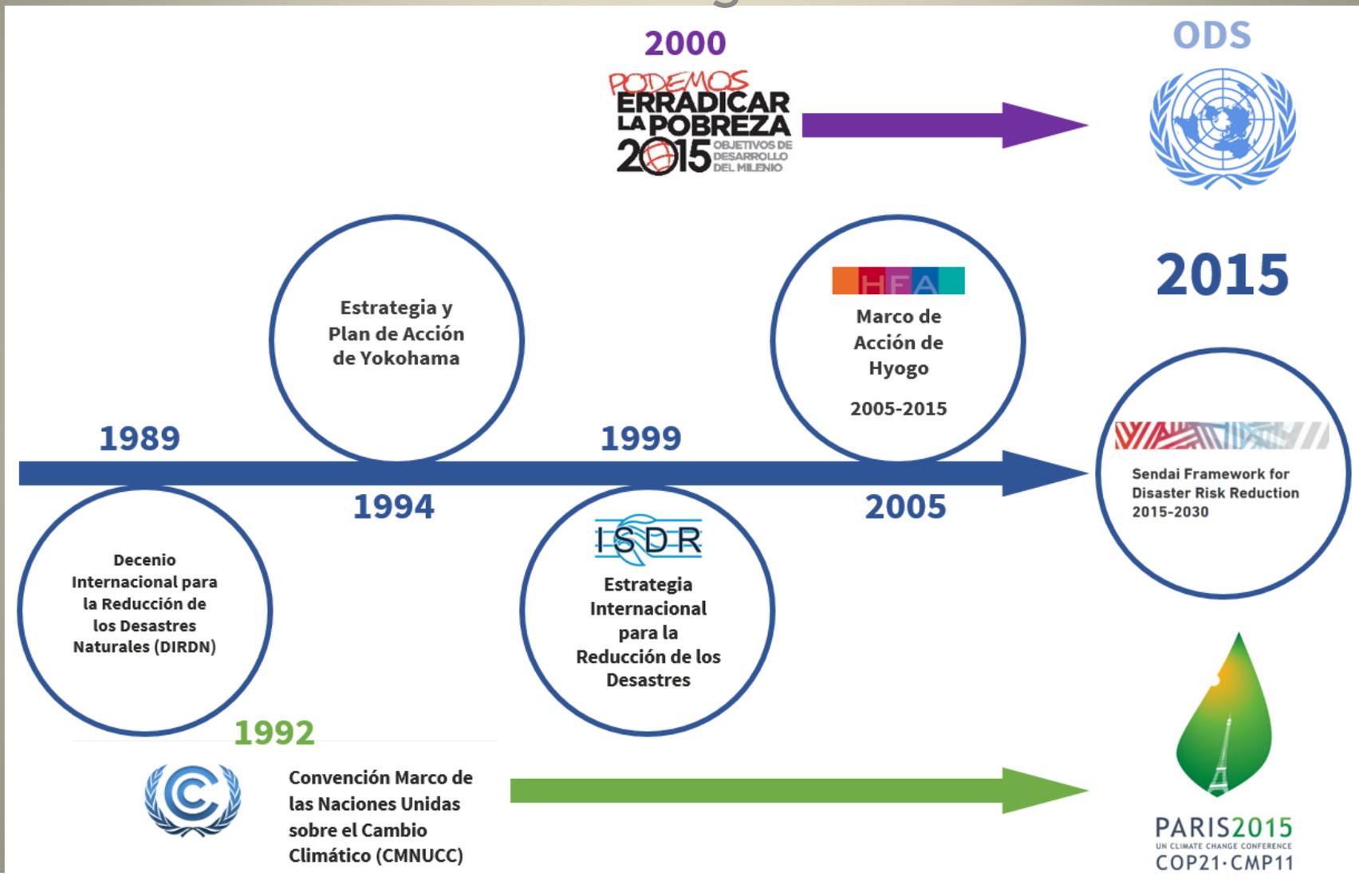
PNR 2010-2015

Acónimos

COE's: Centros de Operación de Emergencias
 PNE: Plan Nacional de Emergencias
 PNGR: Plan Nacional de Gestión del Riesgo
 SNGR: Sistema Nacional de Gestión del Riesgo
 CNE: Comisión Nacional de Emergencias / Comisión nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias
 FNE: Fondo Nacional de Emergencias
 MOPT: Ministerio de Obras Públicas y Transporte
 ODC: Oficina de Defensa Civil



25 años de compromiso internacional para la reducción del riesgo de desastres





OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1 FIN DE LA POBREZA



1

2 HAMBRE CERO



1

3 SALUD Y BIENESTAR



3

4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



1

5 IGUALDAD DE GÉNERO



1

6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



T

7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE



T

8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



2

9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



3

10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



1

11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



7

12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES



T

13 ACCIÓN POR EL CLIMA



T

14 VIDA SUBMARINA



4

15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



T

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



T

17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS



T



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

PRIORIDADES INTERNACIONALES

Pérdidas presentes y futuras: (Muertes, afectados, bienes, ambiente)

Comprender el riesgo.

Fortalecer la gobernanza y las instituciones, los marcos organizativos, jurídicos y de políticas.

Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia.

Aumentar la preparación.

Infraestructura

- Salud
- Educación

Sendai Framework
for Disaster Risk Reduction
2015 - 2030

2015 - 2030
for Disaster Risk Reduction

IMPACTO



DE GESTIÓN

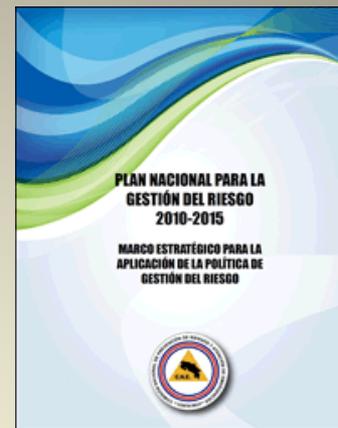
ORIENTACIÓN DE LOS RESULTADOS (METAS)

1. Mortalidad
2. Afectación humana
3. Pérdidas
4. Daños

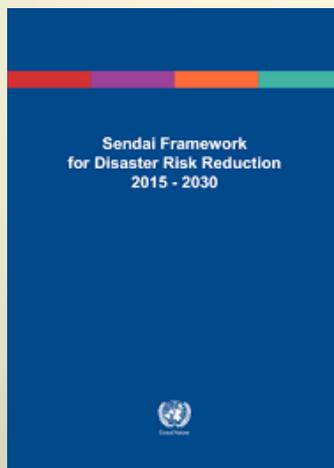
Énfasis en
infraestructura
(Salud y Educación)

5. Estrategias nacionales
6. Sistemas de Alerta
7. Cooperación Internacional

La reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.



2015



2015 - 2030

POLÍTICA Y PLAN NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO

ORIENTACIÓN DE LOS RESULTADOS

RESULTADOS
ORIENTACIÓN DE GO

Mortalidad

Afectación humana

Pérdidas

Daños

Énfasis en infraestructura
(Salud y Educación)

Índice de Déficit por Desastre, IDD IDD para diferentes periodos de retorno

IDD	2000	2005	2010	2012
IDD50	3,97	4,57	1,91	2,49
IDD100	6,31	6,70	3,42	4,25
IDD500	5,24	5,23	3,68	4,17

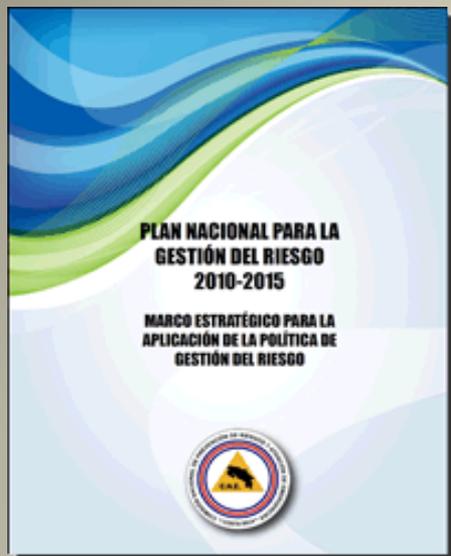
El país no tendría recursos propios suficientes, o por transferencia y/o financiación factible para afrontar las pérdidas y realizar la reposición del “stock” de capital afectado.

Los IDD se ha reducido con el transcurso del tiempo, los desastres implican una obligación o pasivo contingente no explícito que puede significar un impacto a la sostenibilidad fiscal, dado que la mayoría de los recursos a los que se podría acceder representan fondos propios y nuevos endeudamientos.

El gobierno retiene en gran parte las pérdidas y su financiación representa un costo de oportunidad dadas las necesidades de inversión y las restricciones presupuestales existentes.



Vencido



... proceder al análisis de causas, acciones de reducción de vulnerabilidad, generación de capacidades en ámbitos territoriales, nacional, regional, local, comunal, son factores conducentes “a la estabilidad, diversidad, sostenibilidad y resiliencia de los sistemas sociales y naturales. En particular, se debe pretender atacar las causas de la vulnerabilidad de los sistemas viales, energéticos y de servicios públicos (agua, saneamiento, salud) ante amenazas naturales, socio naturales e industriales”.

% reducción de pérdidas económicas en sectores vulnerables por eventos hidrometeorológicos. Pág. 478

% de instituciones del sector público que incorporan gestión del riesgo en su presupuesto, planes, programas y proyectos. Pág. 489



GESTIÓN DEL RIESGO
Costa Rica



Política Nacional de Gestión del Riesgo 2016-2030

GESTIÓN DEL RIESGO
Costa Rica

INDICADORES



GESTIÓN DEL RIESGO

Costa Rica

POLÍTICA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO

ÁMBITOS DE GESTIÓN

REDUCCIÓN DEL RIESGO

PREPARATIVOS Y RESPUESTA

RECUPERACIÓN

1. Generación de Resiliencia e Inclusión Social

2. Participación y Desconcentración para la Gestión del Riesgo

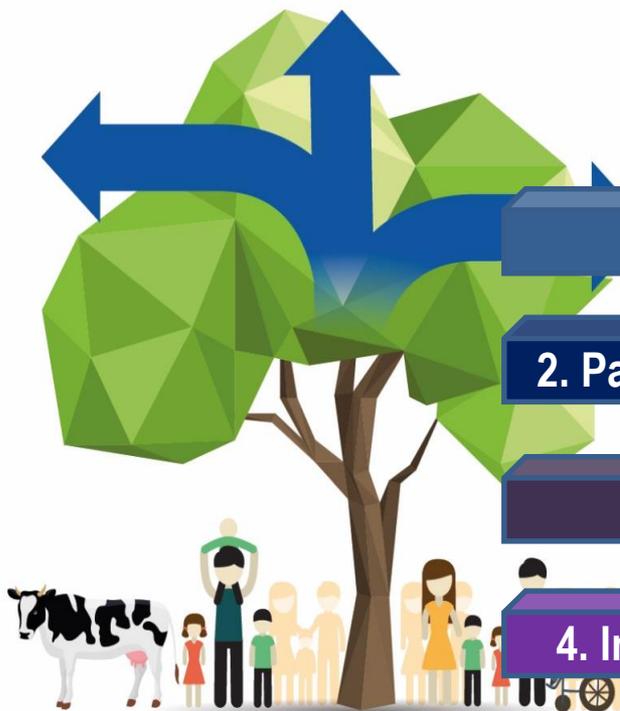
3. Educación, Gestión del Conocimiento e Innovación

4. Inversión Financiera Sostenible Infraestructura y Servicios

5. Planificación, Mecanismos e Instrumentos Normativos para la Reducción del Riesgo

GESTIÓN DEL RIESGO

Costa Rica



EJE



RESULTADO ESPERADO

1. Generación de Resiliencia e Inclusión Social

Se ha reducido el número de personas en condición previa de vulnerabilidad y exclusión social, afectadas por desastres

2. Participación y Desconcentración para la Gestión del Riesgo

Los actores sociales, en todos los ámbitos del territorio y los sectores de actividad nacional, consolidan prácticas y compromisos de gestión del riesgo.

3. Educación, Gestión del Conocimiento e Innovación

Los ciudadanos y ciudadanas del país tienen un mejor conocimiento, conciencia y percepción de las causas del riesgo y una actitud resiliente en torno a los desastres.

4. Inversión Financiera Sostenible Infraestructura y Servicios

Se han reducido los daños y pérdidas en infraestructura y los servicios públicos del país.

5. Planificación, Mecanismos e Instrumentos Normativos para la Reducción del Riesgo

Se han reducido las pérdidas económicas directas e indirectas asociadas a la actividad productiva nacional.

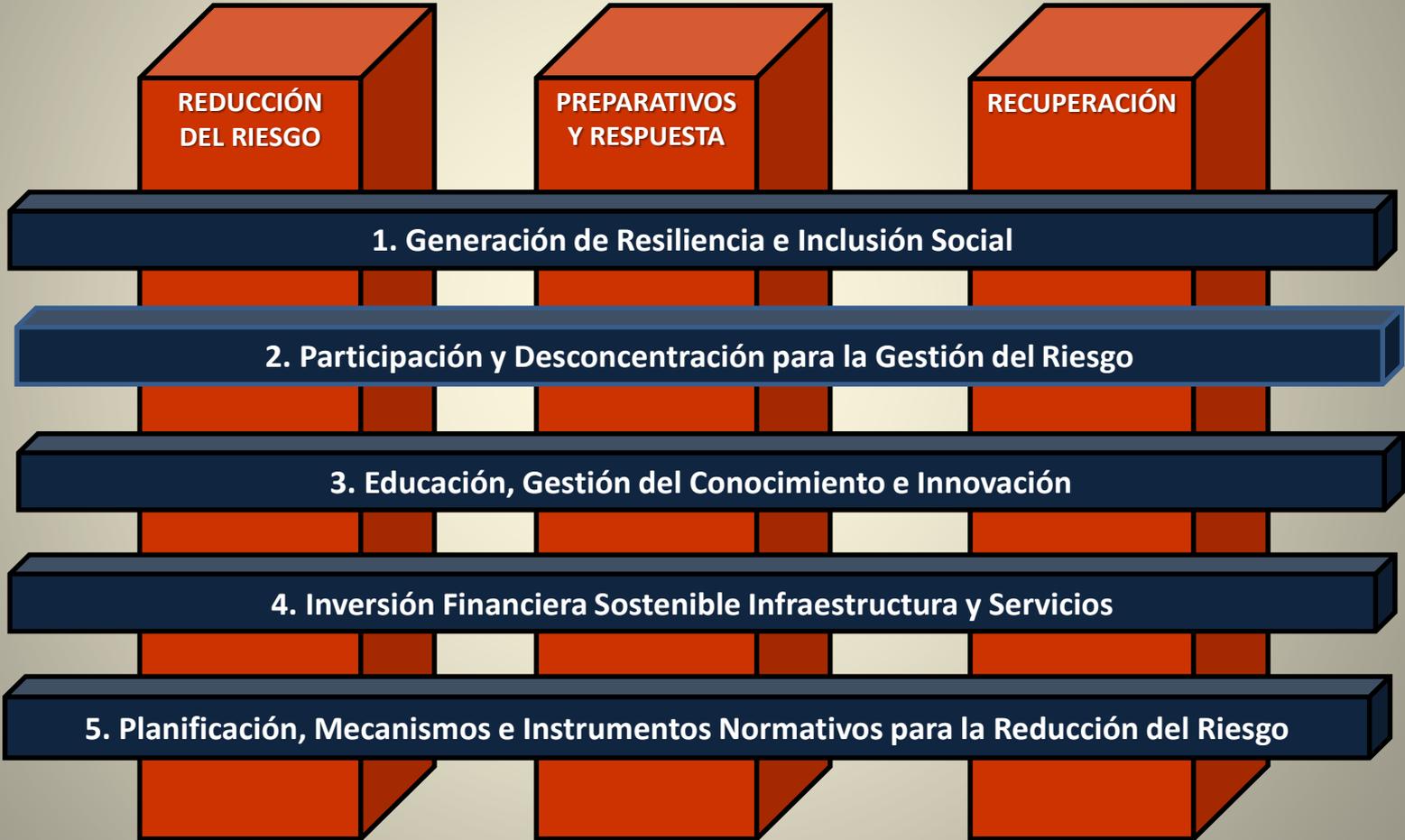
E
F
E
C
T
O
S

IMPACTO

La reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.

POLÍTICA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO 2015-2030

TRANSVERSALIZACIÓN DE LOS ÁMBITOS DE GESTIÓN



Estrategia Financiera para la Gestión del Riesgo

Eventos Intensivos
Baja Probabilidad
Alto Impacto



Eventos Extensivos
Alta Probabilidad
Bajo Impacto



Recuperación
Reposición
Reconstrucción



Prevención
Previsiones

Sistema Nacional de Planificación
(Ley N° 5525)



Sistema Nacional de Gestión del Riego
(Ley N° 8488)



Sistema Nacional de Inversiones Públicas
(Decreto Ejecutivo 34694 PLAN-H)



- Ministerio de Planificación y Política Económica
- Ministerio de Hacienda
- Comisión Nacional de Prevención de Riesgo y Atención de Emergencias



4

Sostenibilidad financiera e inversión en infraestructura y servicios

LINEAMIENTOS

1. Presupuesto para la Gestión del Riesgo y la adaptación al Cambio Climático.
2. Protección de la inversión en infraestructura.
3. Inversión en poblaciones vulnerables y patrimonio cultural.
4. Disponibilidad financiera.
5. Sostenibilidad financiera para atención de desastres.

RESULTADO ESPERADO

Se han reducido los daños y pérdidas en infraestructura y los servicios públicos del país.

5

Planificación, Mecanismos e Instrumentos Normativos para la Reducción del Riesgo

LINEAMIENTOS

1. Inversión preventiva, pública y privada.
2. Gestión del riesgo en la planificación del desarrollo.
3. Regulación del uso de la Tierra y el Mar.
4. Alianzas público – privadas.
5. Uso de normativa vinculante.
6. Enfoque de largo plazo en la recuperación ante desastre.

RESULTADO ESPERADO

Se han reducido las pérdidas económicas directas e indirectas asociadas a la actividad productiva nacional.

***“Es una previsión
muy necesaria
comprender que no es
posible prevenirlo
todo”***

J.J. Rousseau



Gracias