

Estrategias nacionales para la reducción del riesgo de desastres

San José de Costa Rica

4 y 5 de Octubre 2017

Algo de Historia de Uruguay (el tiempo para mirar los procesos)

- 2002 CRISIS

- 50% de la población bajo la línea de pobreza
- 20% de desempleo
- PIB per cápita U\$S 3.652(*)
- ¿Es viable el Uruguay? Endeudamiento cercano al 100% del PIB

2016 Crecimiento del PIB de más de 58,5% en 12 años

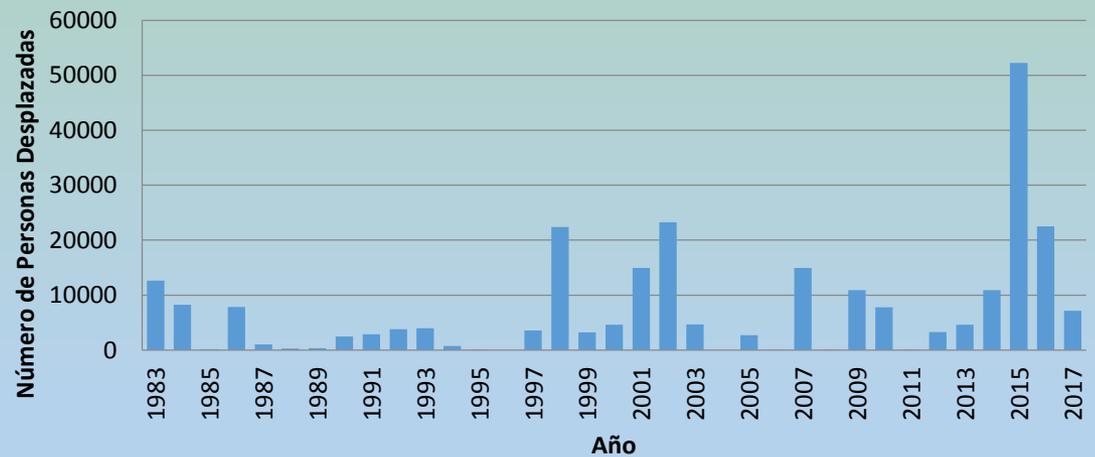
- 9,4 % de la población bajo la línea de pobreza
- En el entorno del 8% de desempleo
- PIB per cápita 2016 U\$S 15.220
- ¿Cómo alcanzar el desarrollo sostenible del Uruguay? Endeudamiento en el entorno del 40% del PIB
- ¿En Uruguay es necesario gestionar riesgos para alcanzar el desarrollo?



Datos de Inundaciones

| Año | Evacuados | Autoevacuados | Desplazados |
|------|-----------|---------------|-------------|
| 1983 | 12618 | 0 | 12618 |
| 1984 | 8180 | 55 | 8235 |
| 1985 | 151 | 0 | 151 |
| 1986 | 7857 | 0 | 7857 |
| 1987 | 1036 | 0 | 1036 |
| 1988 | 249 | 0 | 249 |
| 1989 | 328 | 0 | 328 |
| 1990 | 2480 | 0 | 2480 |
| 1991 | 2889 | 0 | 2889 |
| 1992 | 3822 | 0 | 3822 |
| 1993 | 3942 | 0 | 3942 |
| 1994 | 717 | 0 | 717 |
| 1995 | 73 | 0 | 73 |
| 1996 | 0 | 0 | 0 |
| 1997 | 3581 | 0 | 3581 |
| 1998 | 22223 | 142 | 22365 |
| 1999 | 3198 | 0 | 3198 |
| 2000 | 4509 | 100 | 4609 |
| 2001 | 14480 | 458 | 14938 |
| 2002 | 22774 | 500 | 23274 |
| 2003 | 4649 | 0 | 4649 |
| 2004 | 0 | 0 | 0 |
| 2005 | 2675 | 0 | 2675 |
| 2006 | 2 | 0 | 2 |
| 2007 | 12122 | 2802 | 14924 |
| 2008 | 128 | 0 | 128 |
| 2009 | 10823 | 63 | 10886 |
| 2010 | 7793 | 0 | 7793 |
| 2011 | 96 | 0 | 96 |
| 2012 | 3008 | 259 | 3267 |
| 2013 | 3621 | 970 | 4591 |
| 2014 | 2430 | 8497 | 10927 |
| 2015 | 5562 | 46676 | 52238 |
| 2016 | 6269 | 16263 | 22532 |
| 2017 | 1654 | 5473 | 7127 |

Personas desplazadas por año



Nuevo Diseño Institucional para GIR SINAE creado en 2009

- SINAE (Sistema descentralizado)
- La instancia **específica y permanente** de coordinación de las instituciones públicas para la gestión **integral** del riesgo de desastres en Uruguay es el Sistema Nacional de Emergencias (SINAE).
- Su objetivo es PROTEGER a las PERSONAS, LOS BIENES DE SIGNIFICACIÓN Y EL MEDIO AMBIENTE

Integración

- El SINAE se encuentra integrado, en sus aspectos orgánicos, por:
 - A) El Poder Ejecutivo
 - B) La Dirección Nacional de Emergencias
 - C) Comisión Asesora Nacional para Reducción de Riesgo y Atención de Desastres.
 - D) Ministerios, entes autónomos y servicios descentralizados.
 - E) Comités Departamentales de Emergencias.

¿FUNCIONA LA INSTITUCIONAL?

- Un Indicador
- En el sentido sociológico 20000 desplazados, 18000 autoevacuados

“HOY LAS PERSONAS CREEN” en el SINAE.

Nuestro DESAFÍO HOY

- PASAR DE LA RESPUESTA A LA PREVENCIÓN

SINAE SNRCC
Mitigación  Adaptación

Algunas Reflexiones:

Vulnerabilidad, impactos y el malo de la película

- Los impactos no son iguales ante los desiguales
- Las capacidades son heterogéneas y desigualmente distribuidas
- La información que generamos debe ser mejorada
- El Cambio Climático es el culpable!!!

¿Hacia dónde ir?

- **Los riesgos y sus impactos se expresan en el territorio donde se combinan con... sistemas complejos**
- ¿Cómo lograr inversiones resilientes? Supone integración la prevención de riesgos de desastres para proteger los activos (Sendai Meta 3)
- ¿Cómo alcanzar Ciudades Resilientes?
(El todo es más que la suma de las partes)

2 Posibles Estrategias de Adaptación



¿ Qué Hacemos desde OPP?

- Apoyo a la Gestión de Emergencias por medio de la Descentralización
- Apoyo en la gestión de emergencias
- Apoyo en la reparación
- Apoyo en la prevención de riesgos con el segundo nivel de gobierno

¿Qué Hacemos para Prevenir?

- Mejorar la calidad – Eficiencia -Promover la Innovación
- Proyectos plurianuales más grandes y complejos para las ciudades (Pre inversión, Asist técnica)
- Programa de Camineria Rural
 - Información de Uso
 - Priorización
 - Mejoras Técnicas
 - Generación Capacidades
- Articulación con otros actores para la realización de realojos y Re significación del espacio público

¿Qué Hacemos?

- Infraestructura urbana
 - Incorporación Anexo de Riesgos para elaboración de proyectos
 - Los Riesgos que enfrenta el proyecto
 - Los Riesgos que genera el proyecto



| | | | |
|---------------------------------|--------------|---|---|
| I m p a c t o | 3 | 6 | 9 |
| | 2 | 4 | 6 |
| | 1 | 2 | 3 |
| | Probabilidad | | |

| VALOR | NIVEL DEL RIESGO | ACCIONES |
|-------|------------------|--|
| 6 y 9 | Alto | Controlar: se requieren acciones de mitigación. |
| 3 y 4 | Medio | Monitorear: se requiere que el proyecto haga un seguimiento del riesgo para analizar si la probabilidad o el impacto han cambiado. |
| 1 y 2 | Bajo | Aceptar: es mejor aceptar el riesgo ya que el impacto no es significativo. |

¿Qué Hacemos?

- Experiencias Piloto

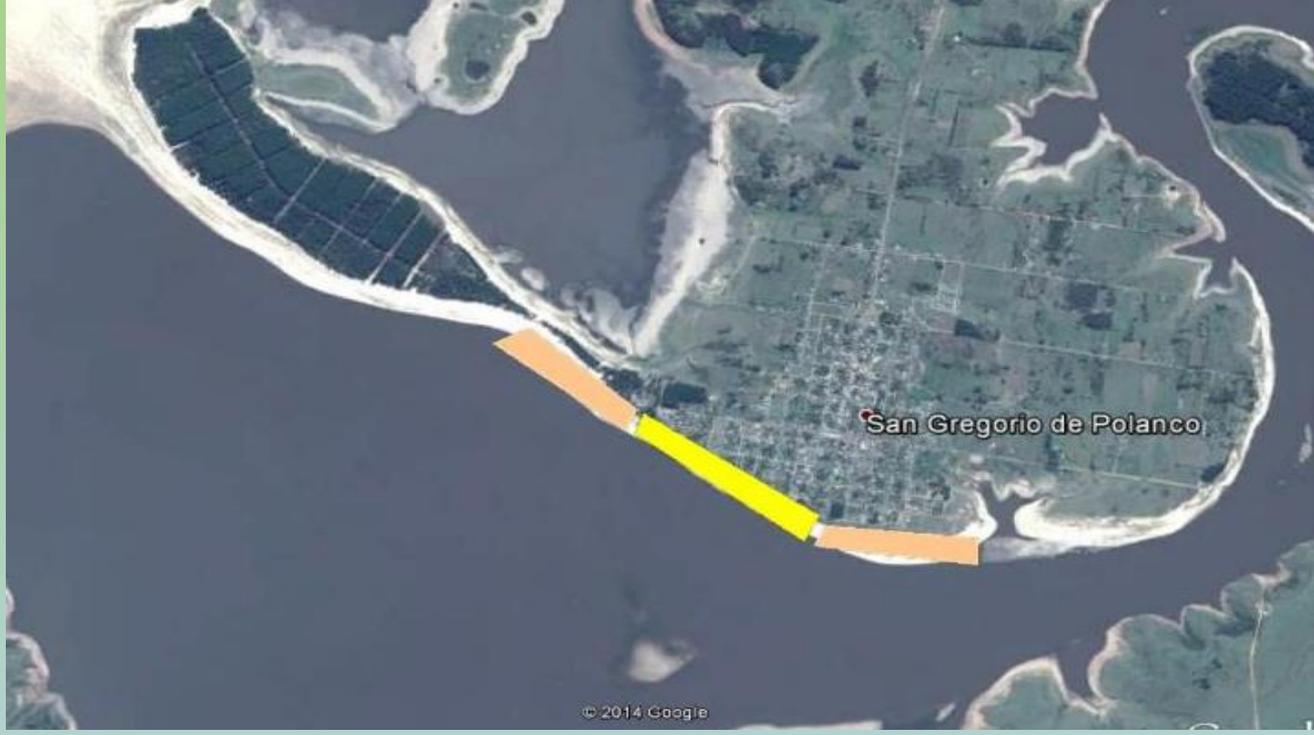


Foto del autor 2015

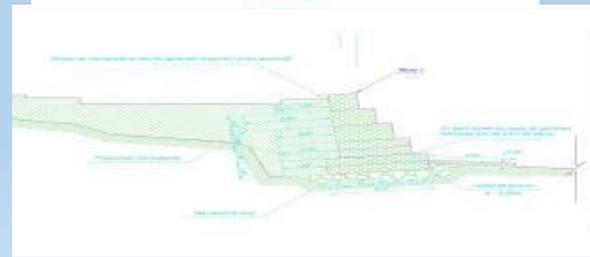
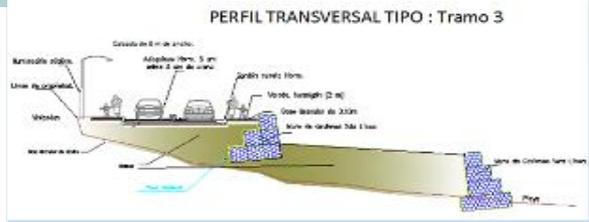
Mendez 2012



Mendez 2012

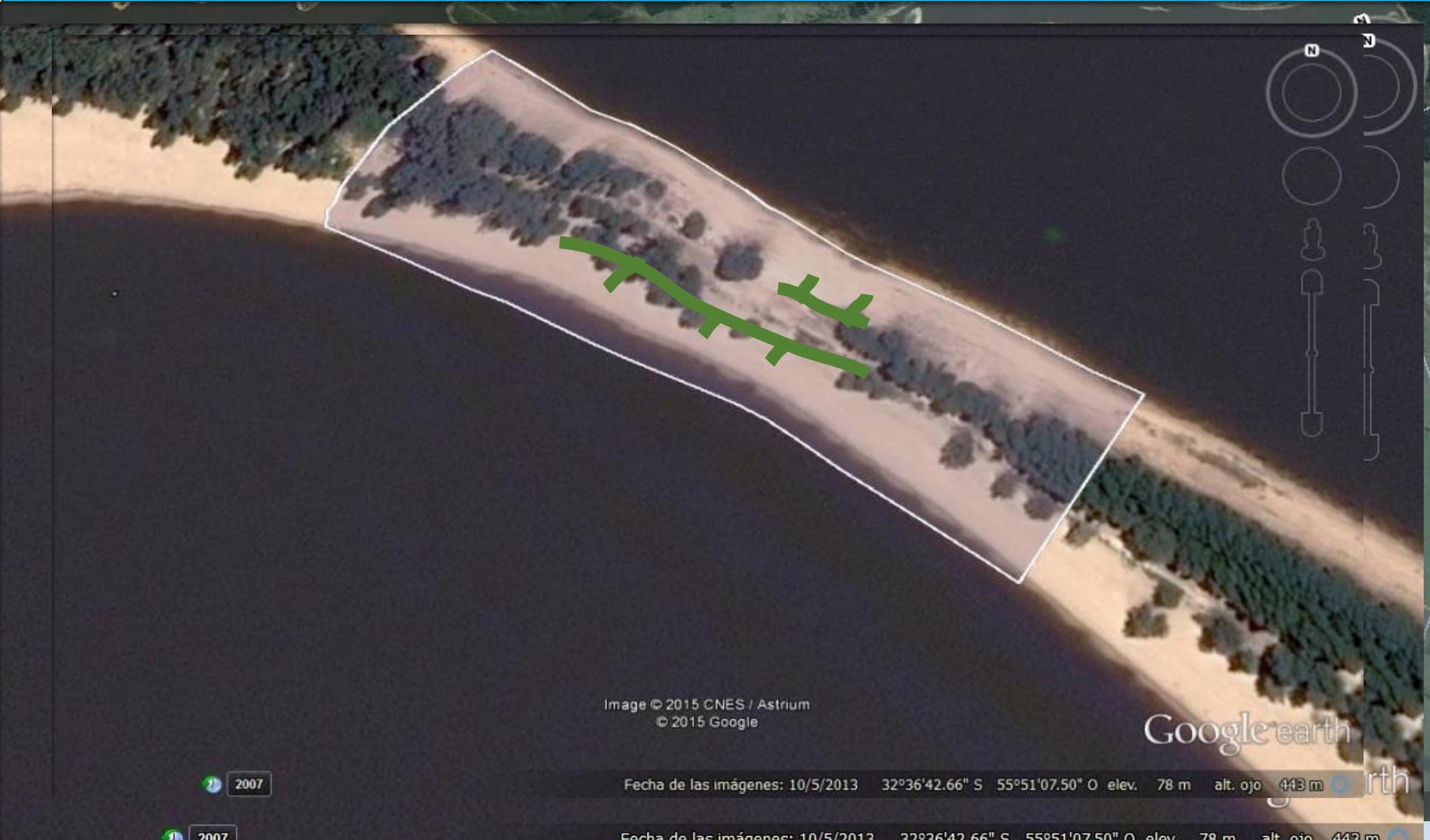


Mendez 2012



PILOTO 2015 en SAN GREGORIO

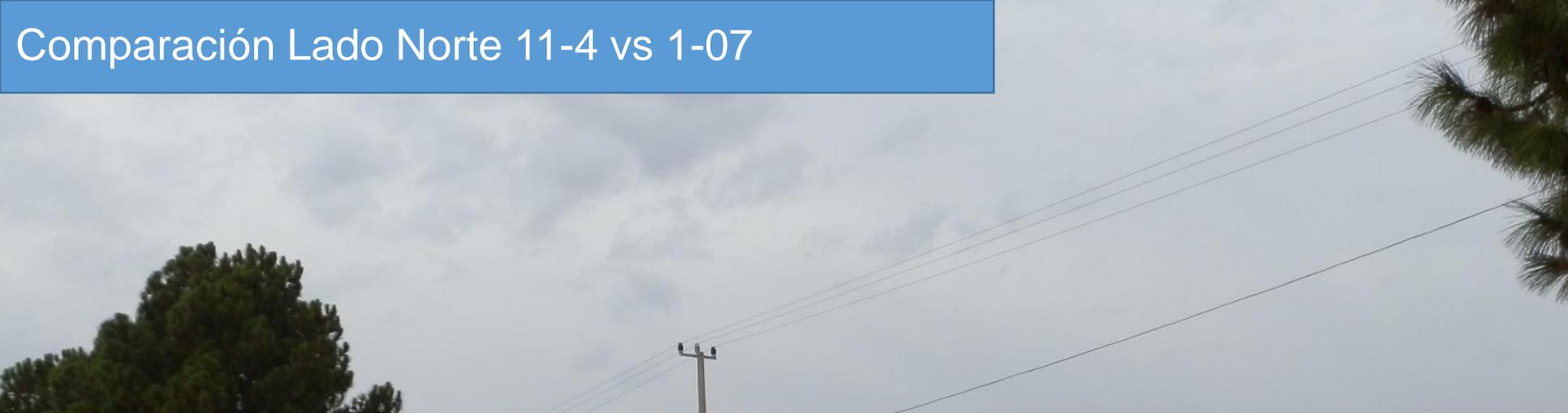
Punto crítico con 250 metros lineales de cercas



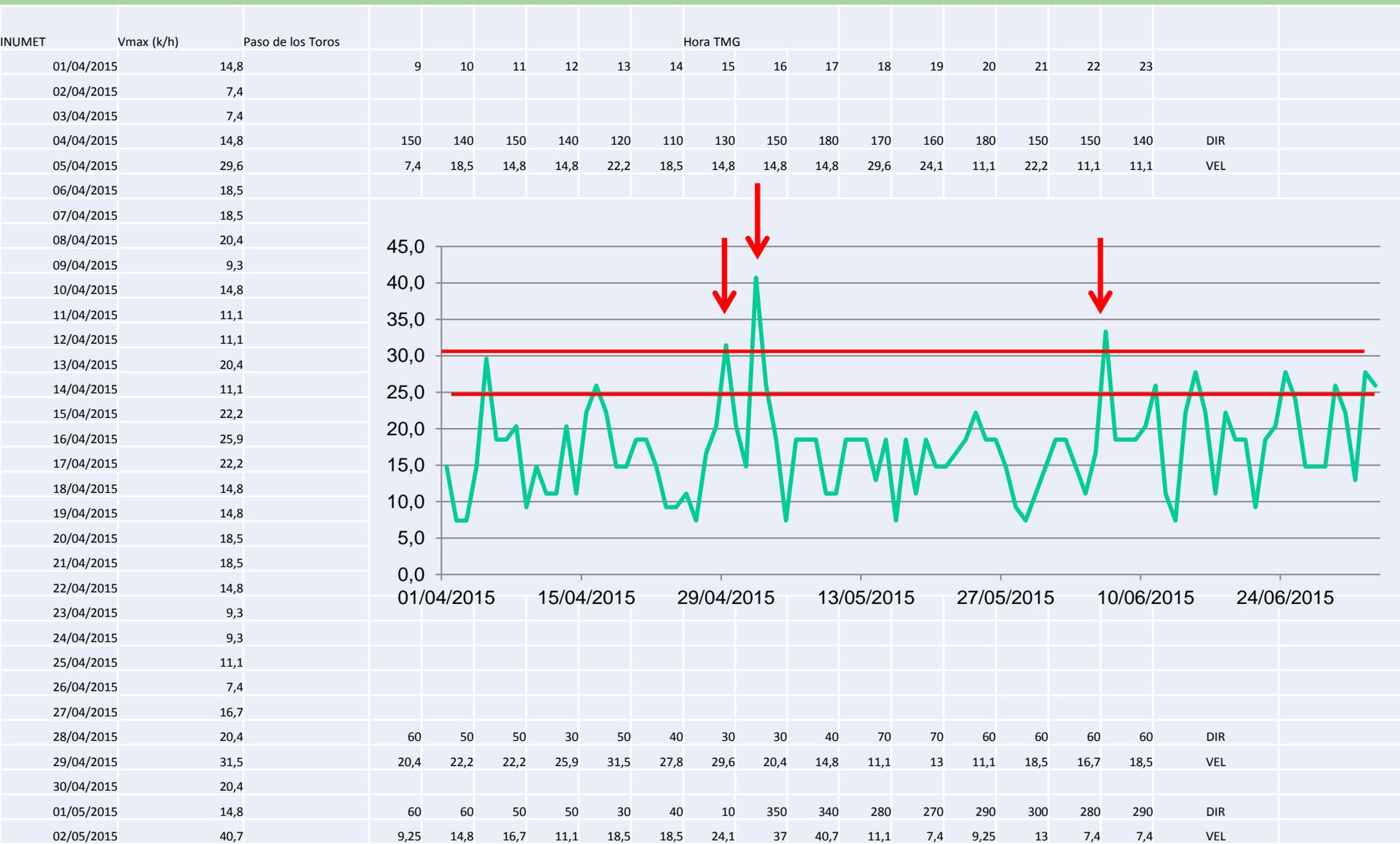
1 de Julio 2015 Lado Sur (3 eventos de más de 30km/h). 13 semanas funcionamiento



Comparación Lado Norte 11-4 vs 1-07

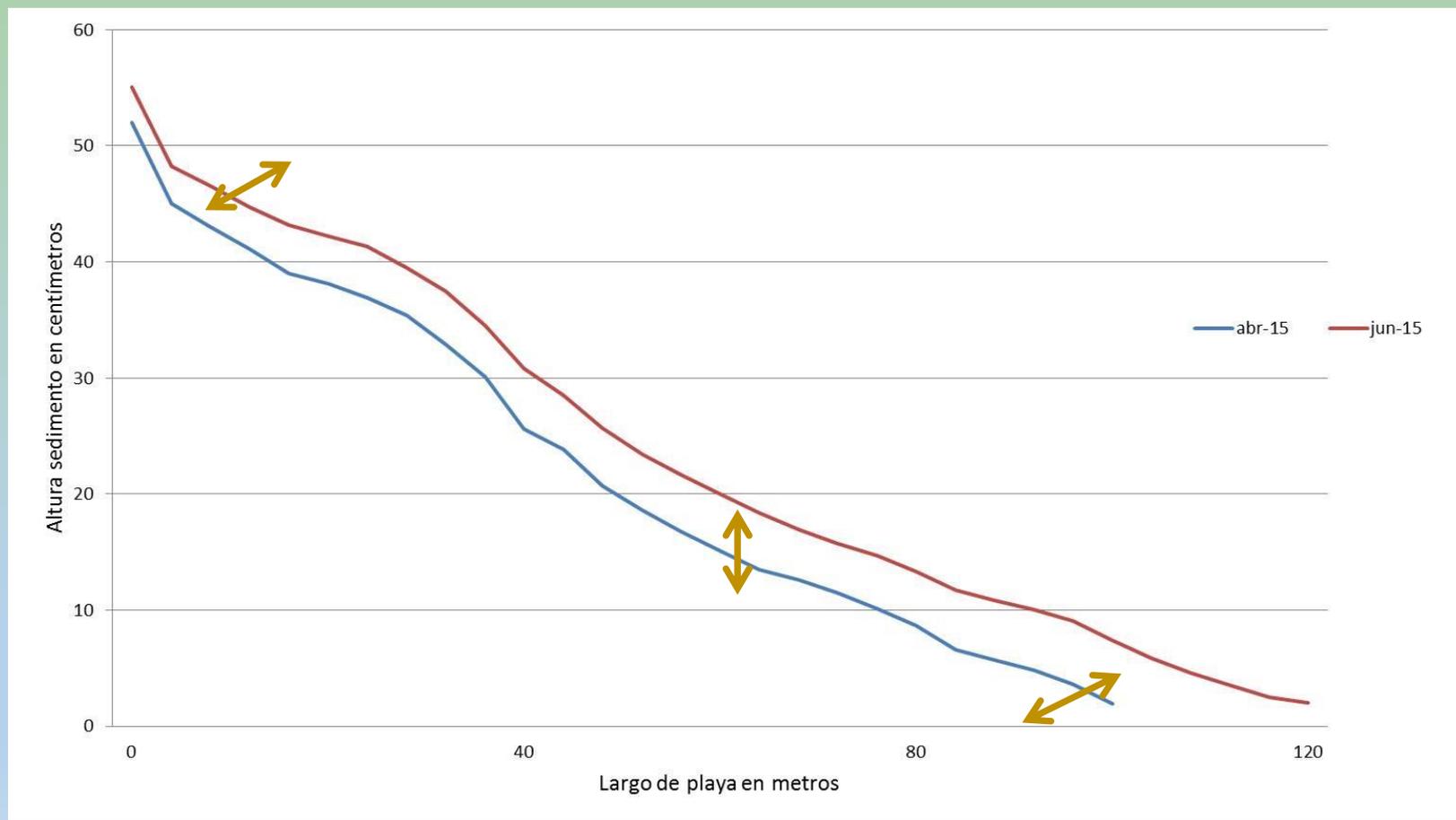


Velocidad de vientos del 11-4 al 3-07 de 2015

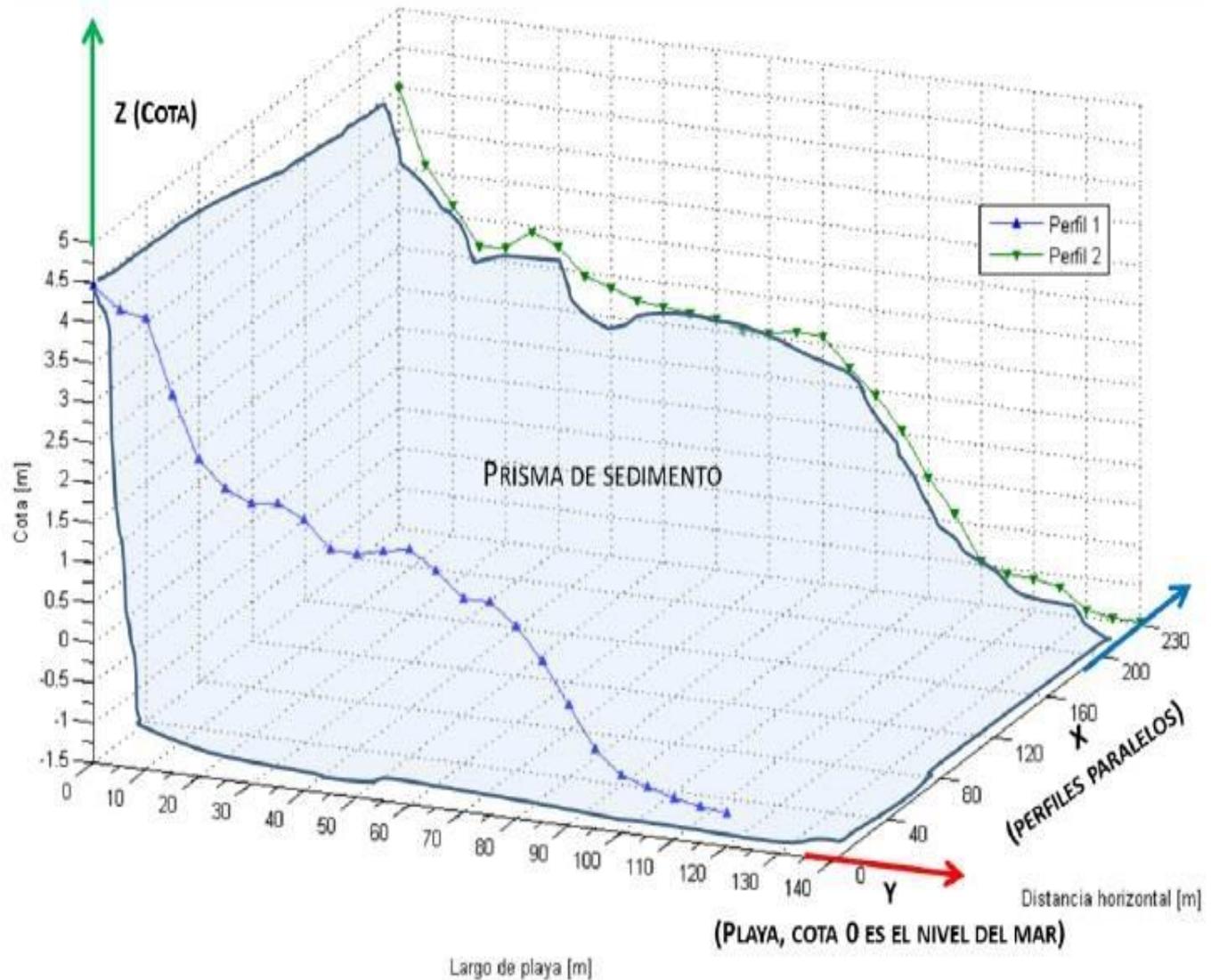


RESULTADOS. CAPTURA DE ARENA

MEDICIÓN PERFIL DE PLAYA. 3 meses de diferencia



Profundización de las acciones de monitoreo



ACCIÓN

RESULTADOS

Instalación Cercas

250 metros lineales (200 lado sur y 50 lado norte)

150 camiones de arena / \$U 900.000

REFORMULACIÓN DEL PROBLEMA

- Cambia la importancia relativa de los componentes del proyecto
 - Parques
 - Zonas inundables
 - Amortiguadores
 - ...

¿Qué Hacemos?

- Mejorar las capacidades para producir información para la toma de decisiones
 - Homogeneizar Instrumentos (EDAN, Mapas de Riesgos). Todos los organismos, en especial los gobiernos subnacionales
 - Guías para su uso (elaboración en consulta)
 - Capacitación

¿Qué Hacemos?

- Apoyar el desarrollo de capacidades para la Gestión del Ordenamiento Territorial (no solo planificación)
- Los proyectos deben estar alineados con el OT
- Estrategia Nacional de Acceso al Suelo Urbano
- Elaboración de Guías y Formatos Tipo de Instrumentos (no solo martillos)
- Capacitación y Fortalecimiento de capacidades
- Los Mapas de Riesgo como parte de la normativa de Ordenamiento Territorial

Reflexiones Personales

- Si la herramienta que imaginamos es un martillo, todos los problemas pueden volverse clavos
- La magnitud de problema exige innovar ¿Cómo la impulsamos?

Hoy hablamos de:

Resiliencia

Infraestructuras Verdes

Servicios Ecosistémicos

Parques Inundables – amortiguadores - etc

Superficies semi permeables

Recuperación de plus valías urbanas

Sobre el Riesgo Existente

- Necesitamos apoyo y mucho intercambio sobre:
 - Estrategias financieras y transferencias de Riesgos
 - Producción de información estratégica para la toma de decisiones
 - Para generar capacidades en todos los niveles de gobierno

¿Cómo mejorar la respuesta de la política Pública?

- Políticas de Estado (continuidad - institucionalidad) (requiere Ciudadanos demandantes, dispuestos a asumir los costos)
- Articulación en el territorio – Sinergias (GIR – OT – PNCC- ... otros y los proyectos)
- Prevenir – Causas – Volver a la mesa de diseño
- ¿Pueden nuestras inversiones ser valoradas desde este punto de vista?

GRACIAS

lseijo@opp.gub.uy