

REUNIÓN REGIONAL SOBRE EL IMPACTO MACROECONÓMICO DE LOS DESASTRES POR LA OCURRENCIA DE EVENTOS NATURALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Costa Rica, San José, 04 y 05 de Octubre de 2017

SESIÓN III

La inversión pública y la integración de los criterios para la reducción del riesgo a desastres.

Francisco Tula Martínez

Director Área de Inversiones (MIDEPLAN)

Costa Rica

I. Datos Generales



DATOS GENERALES al 2016

Costa Rica

- **División Territorial:** 7 provincias
- **Población total:** 4,8 Millones
- **Extensión territorial:** 51.100 km²
- **PIB per cápita:** \$11.683 ↑ (\$10.877)
- **Pobreza:** 20,5% ↓ (21.7%)
- **Pobreza extrema:** 6,3% ↓ (7.2%)
- **Crecimiento del PIB:** 4,5% ↑ (2.8%)



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Banco Central de Costa Rica (BCCR), Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica MIDEPLAN).

SITUACION MACROECONOMICA AL 2016

- Inflación: Relativa estabilidad de Precios, inflación acumulada 1,11%.
- Relativa estabilidad en el tipo de cambio: El colón se mantuvo estable
- La economía nacional creció 4,5%, con mayor dinamismo en el segundo semestre. La inversión se recuperó substancialmente, tanto en el sector privado como en el público.
- Déficit fiscal de 5,3% del PIB. (5,9%)
- El déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos fue equivalente a 3,6% del PIB. (4%)
- Leve disminución del desempleo (8,5%). (9,5%)

EXPECTATIVAS MACROECONÓMICAS PARA EL 2017



Previsión a la baja
del PIB para 2017
(de 4,5% a 3,8%)



Inflación:
3% \pm 1 p.p.



Estabilidad
cambiaria

EXPECTATIVAS MACROECONÓMICAS PARA EL 2017

- Se proyecta una desaceleración importante de la agricultura y la manufactura
- Preocupa una disminución proyectada en inversión pública.
- Los servicios se espera que continúen con su dinamismo
- El déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos será equivalente a 3,8% del PIB. (3,6%)
- Las exportaciones crecerán en términos reales 4,0%. (7%)
- Las importaciones, por su parte, disminuirán 3%. (7.7%)

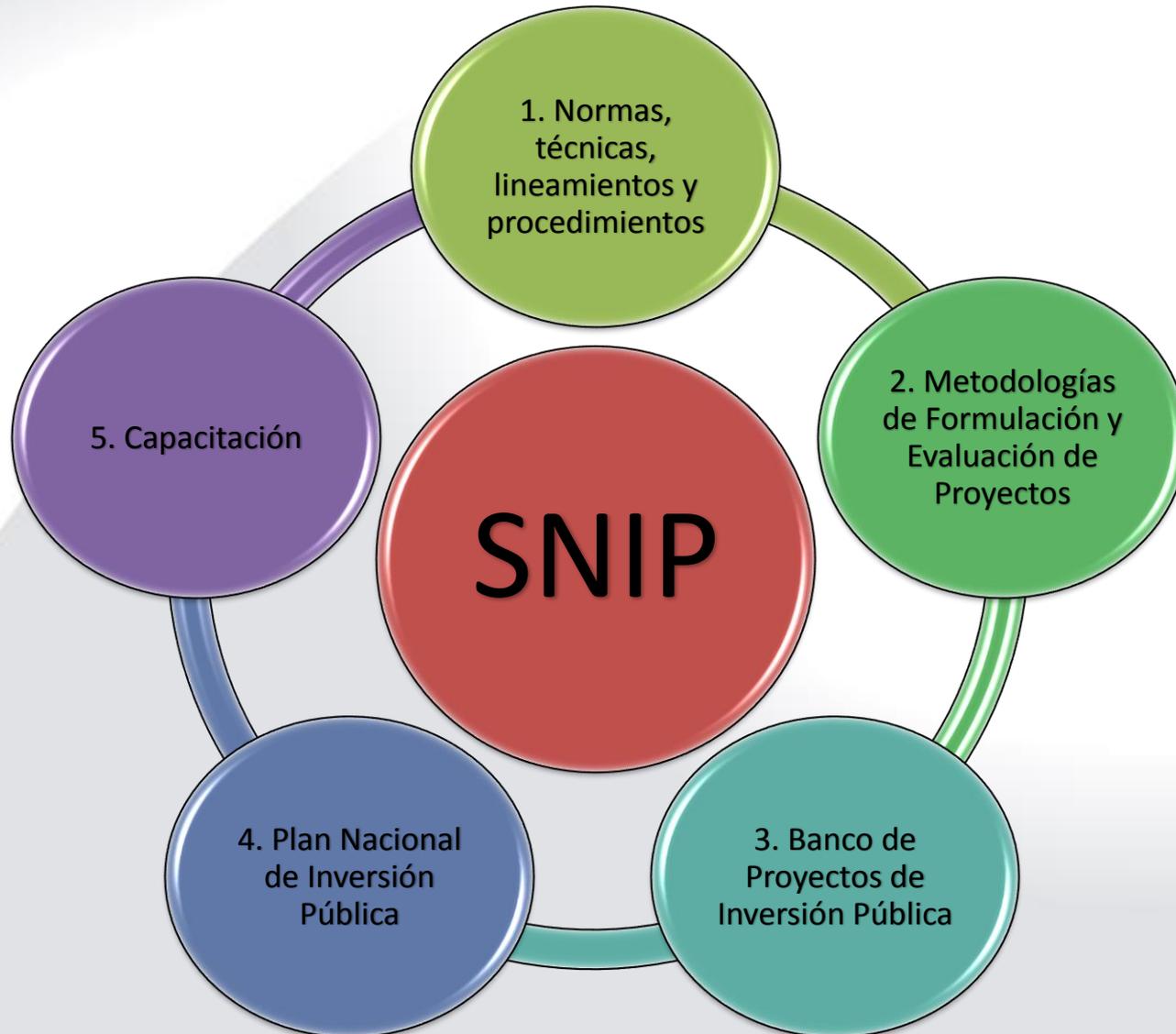
II. El Sistema Nacional de Inversión Pública



Enfoque de Gestión



Componentes



Marco legal

Ley 5525 del 18 de mayo de 1974, Artículo 9.

- “...velar porque los programas de inversión pública, sean compatibles con las previsiones y el orden de prioridad establecido en el Plan Nacional de Desarrollo (PND)”.

Ley 5525 del 18 de mayo de 1974, Artículo 10.

- “Ningún Ministerio u organismo autónomo o semiautónomo podrá iniciar trámites para obtener créditos en el exterior sin previa aprobación del MIDEPLAN”.

Marco legal

Ley 7010 del 14 de enero de 1986, Artículo 7.

- “Ninguna institución pública, podrá contratar créditos, externos o internos, si no cuenta con la autorización previa del proyecto elaborado por el MIDEPLAN”.

Ley 8131 del 16 de octubre de 2001, Artículo 126, ratifica el artículo 9 de la Ley 5525 y su Reglamento en el Decreto Ejecutivo 32988 en el Artículo 8 establece que:

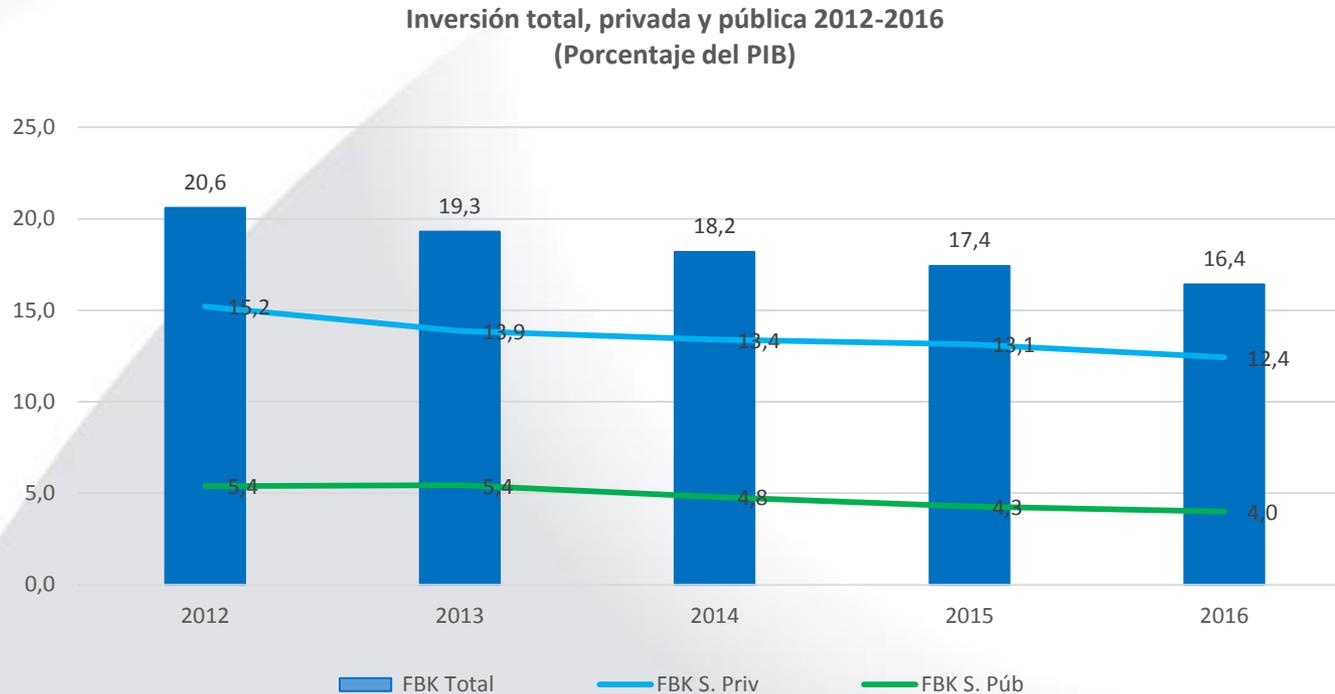
- *“Los programas de inversión pública que realicen los órganos y entes del Sector Público, deberán ser compatibles con las previsiones y el orden de prioridad establecido en el PND. A su vez, señala que el MIDEPLAN establecerá el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)”.*

III. La Inversión Pública en Costa Rica





PARTICIPACIÓN DE LA INVERSIÓN EN LA PRODUCCIÓN



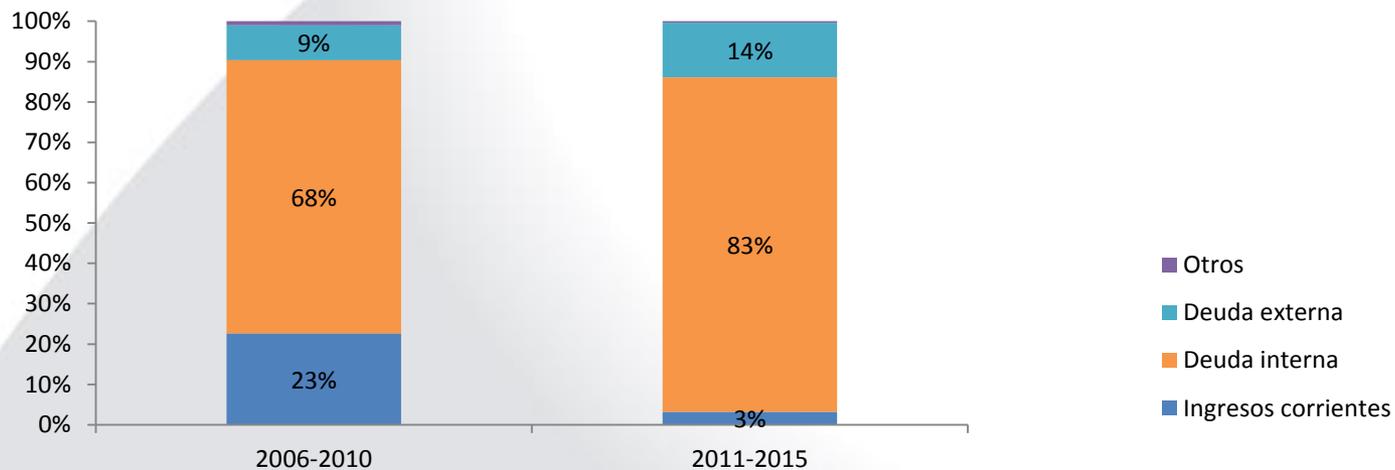
FUENTE: Banco Central de Costa Rica

RESUMEN: Participación promedio de la FBK S. Público 4,8 %

FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Fuentes de financiamiento de la inversión pública Gobierno Central 2006-2015
Porcentajes

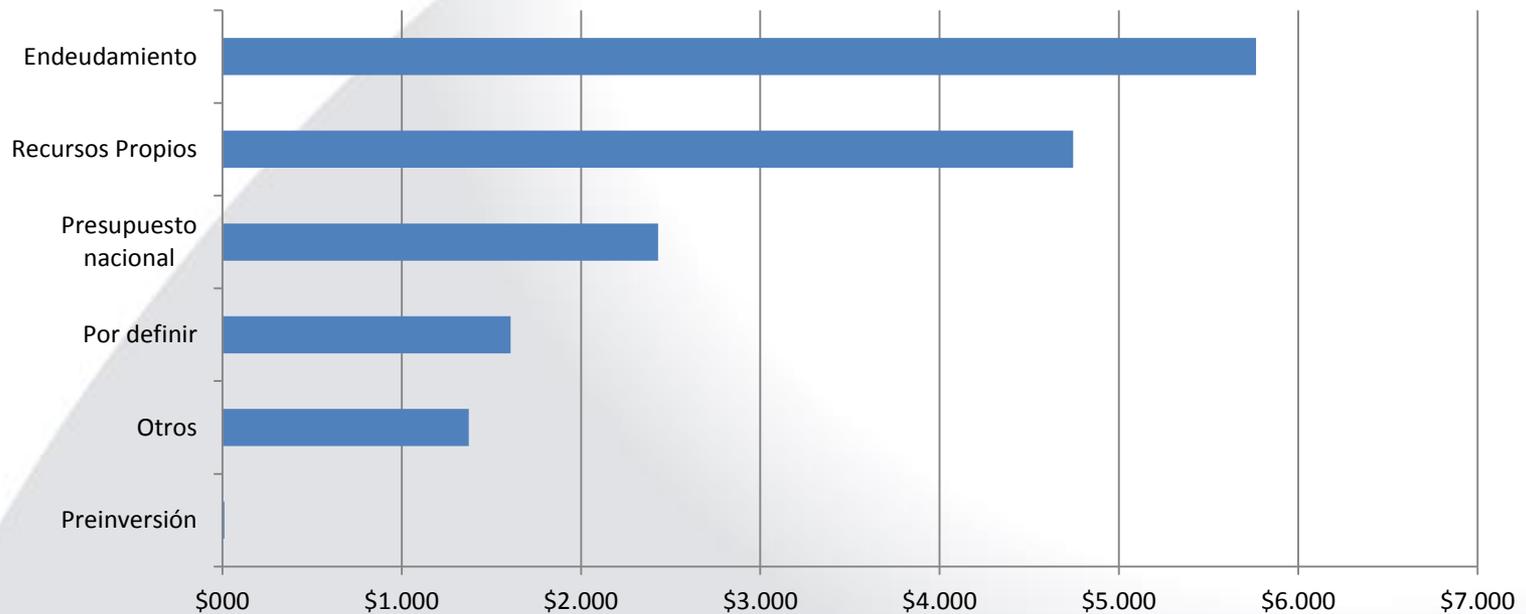


FUENTE: Ministerio de Hacienda

Resumen:

Durante el período 2011-2015 las principales fuentes de financiamiento fueron la deuda interna (83%) y la deuda externa (14%)

Inversión pública según fuente de financiamiento 2015-2026 Millones de dólares



FUENTE: MIDEPLAN con datos de las Rectorías Sectoriales.

Prioridades de Inversión en Costa Rica

- La inversión en educación representa un poco más del 7% de la Producción (PIB)
- La inversión en salud representa un poco más del 6% de la Producción (PIB)
- La inversión en infraestructura vial representa el 0,8% de la producción (PIB)

Necesidades de Inversión

- En Costa Rica:

Se requiere el 3,99% del PIB anual hasta el año 2035 (Plan Nacional de Transportes 2011-2035)

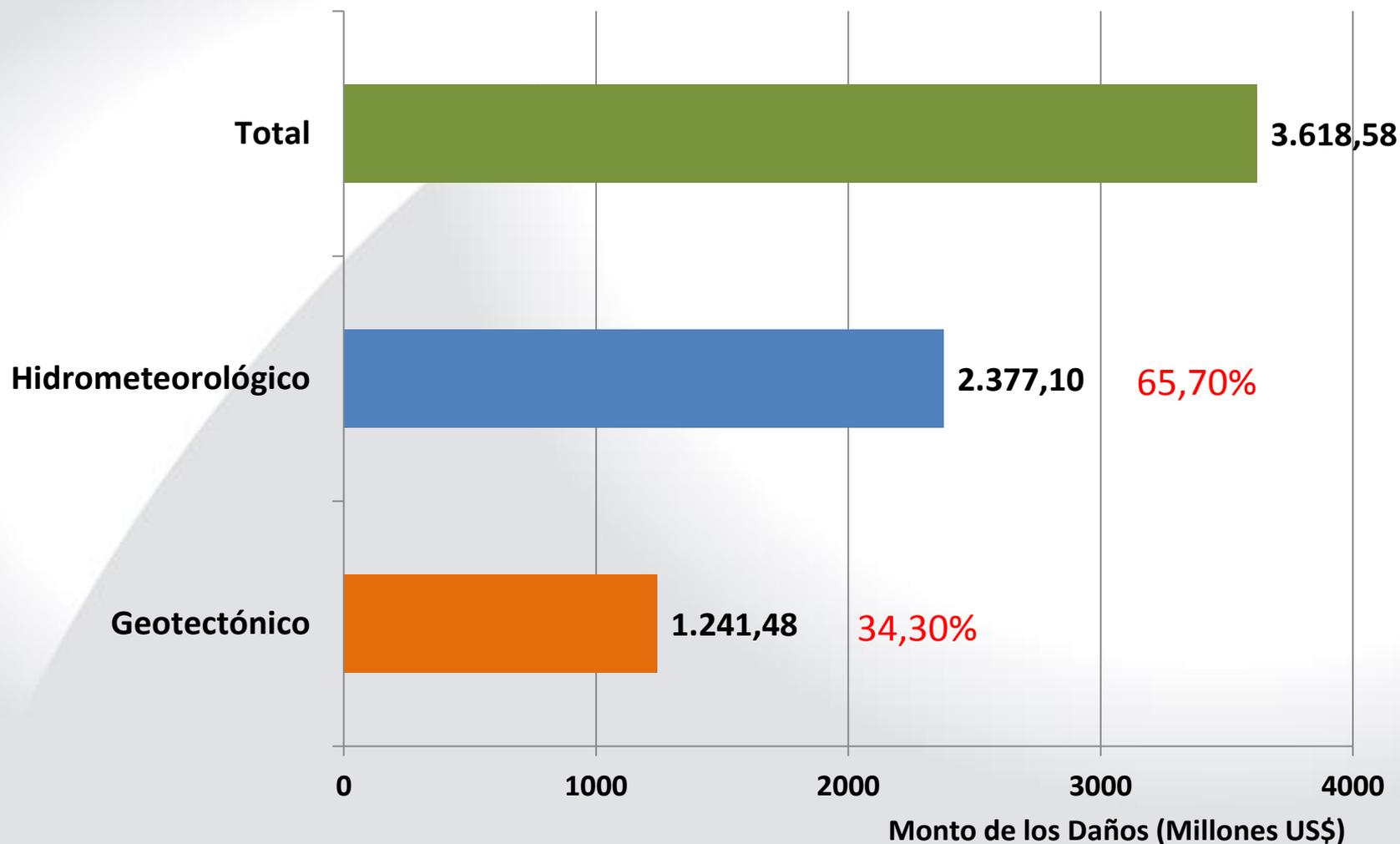
- En la Región:

Para promover el desarrollo económico, la región de Latinoamérica y el Caribe (LAC) debe aumentar su nivel de inversión en infraestructura, del nivel existente e histórico de 2-3% a un mínimo de 5% del PIB, lo que representa un incremento de más de \$ 280 mil millones USD al año en precios de 2014 (BID. Infraestructura sostenible para la competitividad y el crecimiento inclusivo. Estrategia de infraestructura del BID. Washington, D. C.)

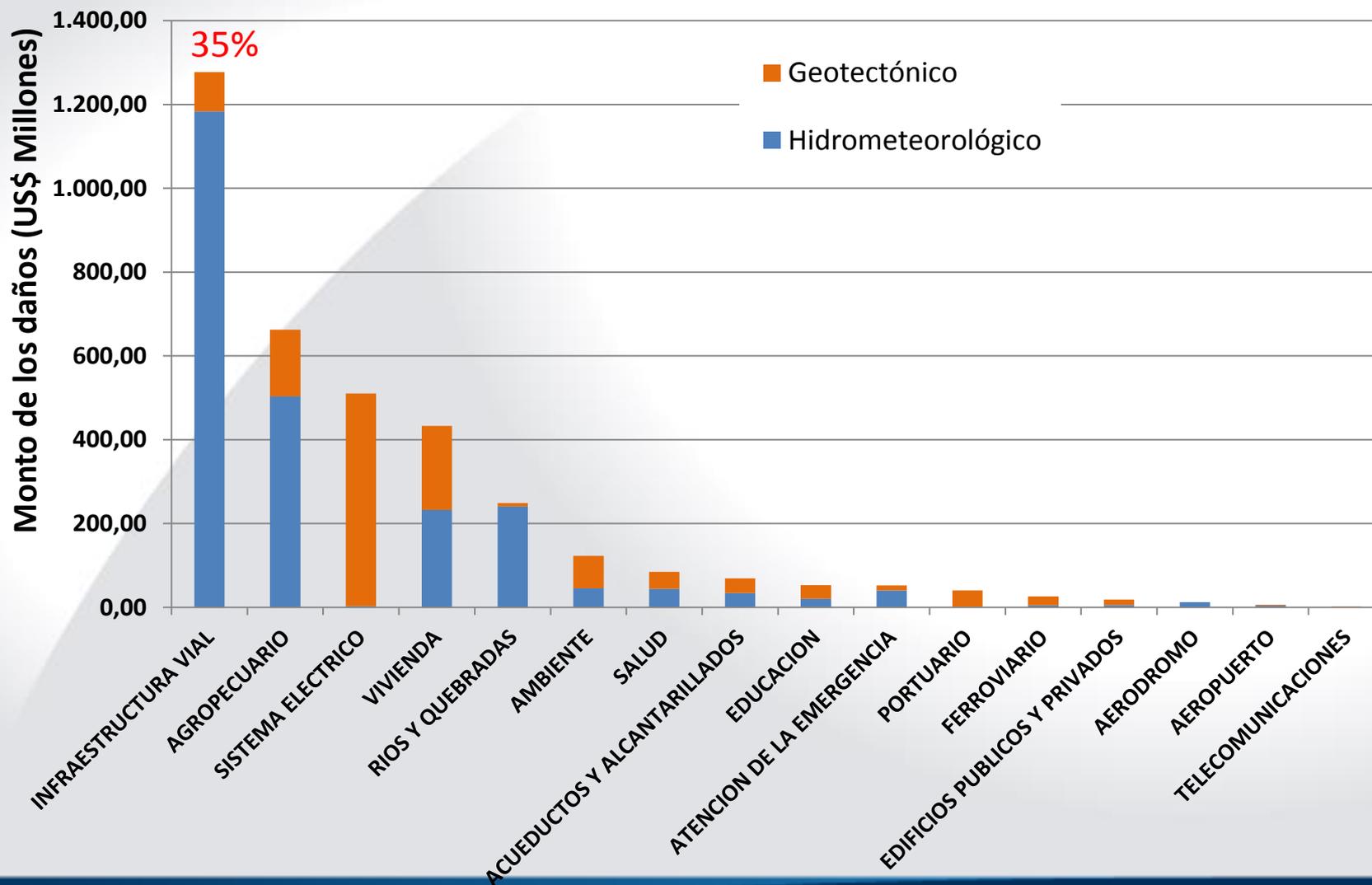
IV. El impacto de los desastres por la ocurrencia de eventos naturales en la Inversión Pública



Monto de los Daños por Eventos Naturales, 1988-2015 -Millones de dólares constantes 2015-

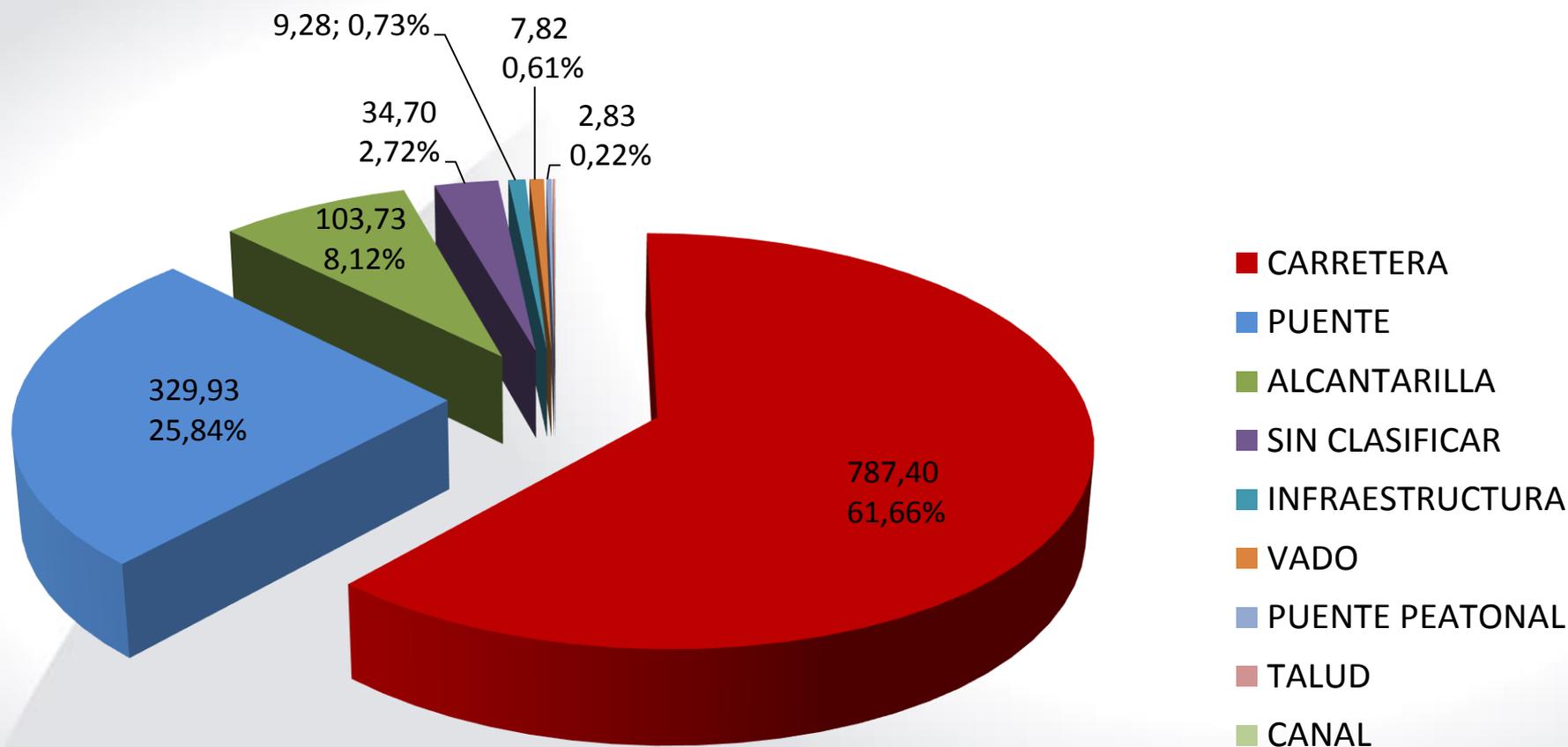


Monto de los Daños por Sector ocasionados por Eventos Naturales, 1988-2015 -Millones de dólares constantes 2015-



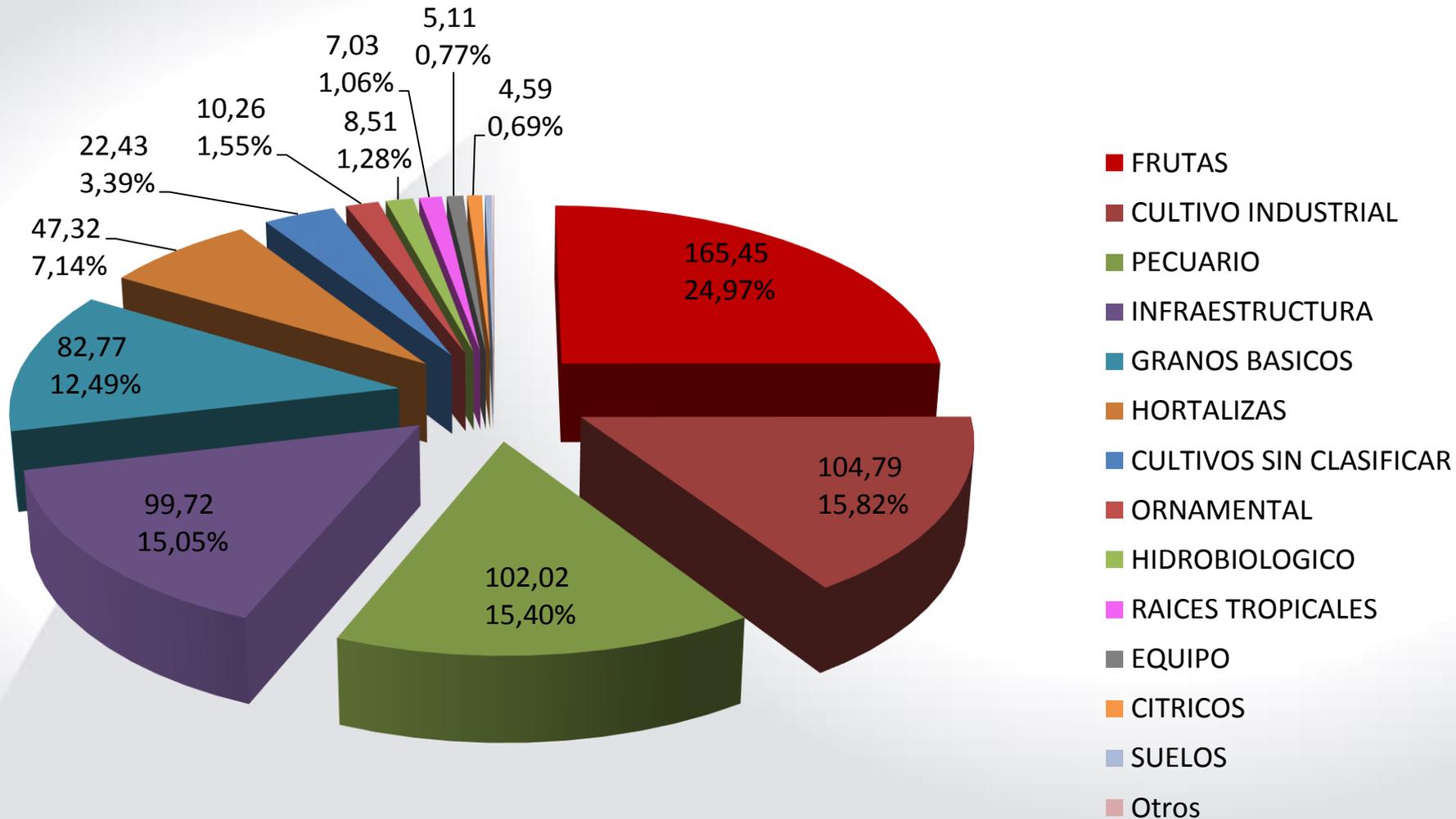
Monto de los Daños por Clases en el Sector Infraestructura Vial, 1988-2015

-Millones de dólares constantes 2015-



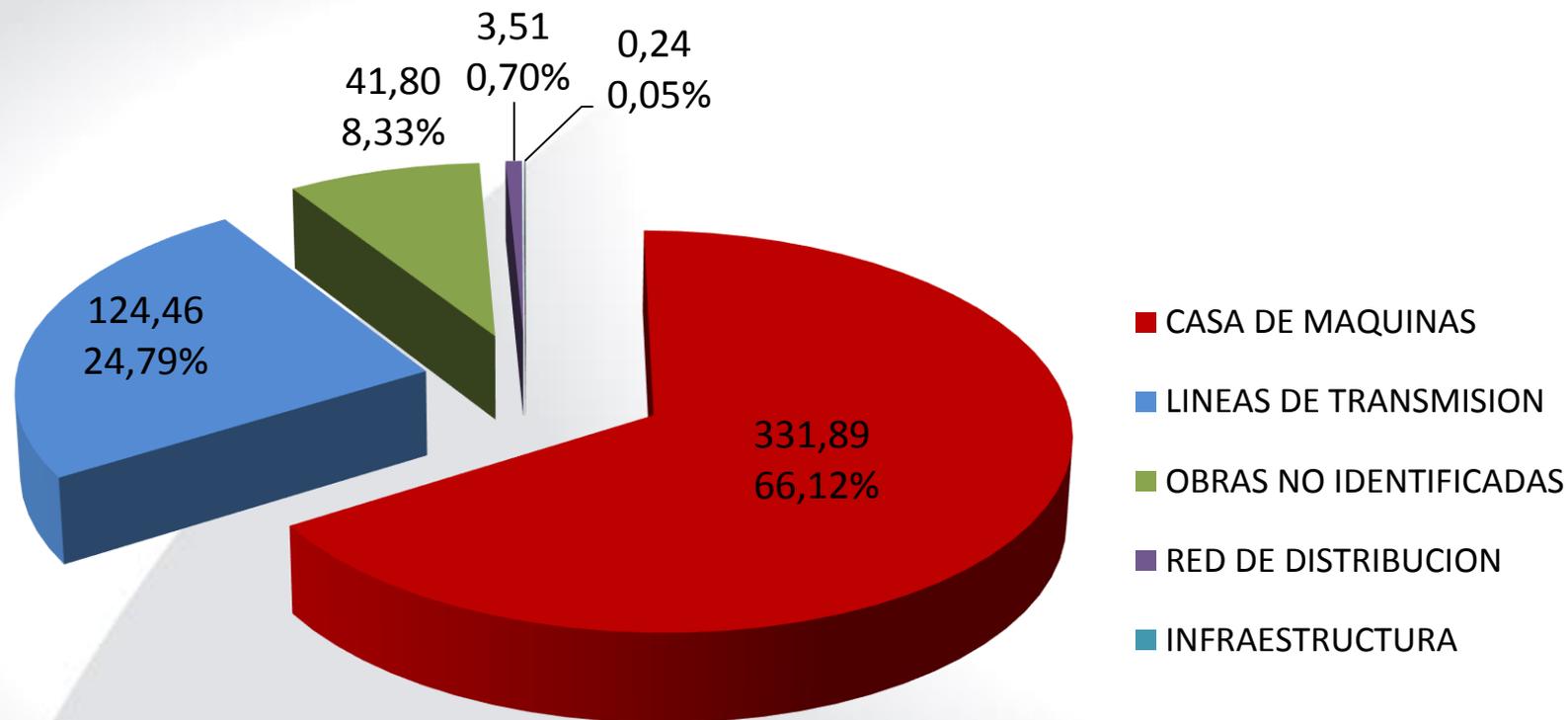
Monto de los Daños por Clases en el Sector Agropecuario, 1988-2015

-Millones de dólares constantes 2015-



Monto de los Daños por Clases en el Sector Sistema Eléctrico, 1988-2015

-Millones de dólares constantes 2015-



Monto de los Daños y Cantidad de Eventos por Periodo -Millones de dólares constantes 2015-

Periodo	Cantidad de Eventos	% Eventos	Monto de los daños (millones US\$)	% Daños	Monto promedio anual del daño (millones US\$)
2001-2005	10	35,71	475,37	19,88	95,07
2006-2010	15	53,57	1.599,47	66,87	319,89
2011-2015	3	10,71	316,93	13,25	63,39
Total (2001-2015)	28	100	2.391,76	100	159,45

Comparación del monto de los daños anuales respecto al PIB, 2010-2015 -Millones de dólares constantes 2015-

Año	Daños	
	Monto	Respecto al PIB
2010	371,39	0,936
2011	-	-
2012	105,76	0,245
2013	-	-
2014	37,35	0,081
2015	173,82	0,347

V. Integración de la GRD y CC en la Inversión Pública de Costa Rica



Modelo Integral de Gestión del Riesgo

mideplan



Criteria for Disaster Risk Reduction



Normativa específica

Norma técnicas, lineamiento y procedimientos I.P

Decreto Ejecutivo 35374-PLAN

- 1.26 Valoración del riesgo a desastres de los proyectos de inversión
“El proyecto en la fase de preinversión (perfil, prefactibilidad y factibilidad) debe realizar la valoración del riesgo a desastres...”
- 1.27 Inclusión de proyectos “especiales” para atender emergencias ocasionadas por desastres
- 1.28 Valoración del riesgo institucional en los proyectos de inversión pública (SEVRI)

Instrumentos Metodológicos

CAPÍTULO I: FORMULACIÓN DEL PROYECTO

1.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO

1.2 ANÁLISIS DE MERCADO

1.3 ANÁLISIS TÉCNICO

1.4 ANÁLISIS DE RIESGO A DESASTRES

1.5 ANÁLISIS AMBIENTAL

1.6 ANÁLISIS LEGAL Y ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO II: EVALUACIÓN DEL PROYECTO

2.1 EVALUACIÓN FINANCIERA

2.2 EVALUACIÓN ECONÓMICO-SOCIAL





Guía Metodológica para la Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Infraestructura Vial en Costa Rica



Guía Metodológica de Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Acueducto y Alcantarillado Sanitario en Costa Rica



Guía Metodológica para la Preparación y Evaluación de Proyectos de Sitios de Disposición Final de Residuos Sólidos Orgánicos



Guía Metodológica para la Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Infraestructura en Pequeñas Áreas de Riego en Costa Rica



GUÍAS METODOLÓGICAS ESPECÍFICAS



Guía Metodológica para la Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Infraestructura, Equipamiento y Operación Policial en Costa Rica



Guía Metodológica para la Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Instalaciones y Equipamiento de CEN CINA en Costa Rica



Metodología para la Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Construcción y Equipamiento de Centros Educativos en Costa Rica



Guía Metodológica para la Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Capacitación y Formación en el Sector Público Costarricense



Metodología de Análisis de Amenazas Naturales para proyectos de inversión pública en etapa de perfil



Metodología para la Estimación de Riesgos por Amenazas Naturales (1/2)

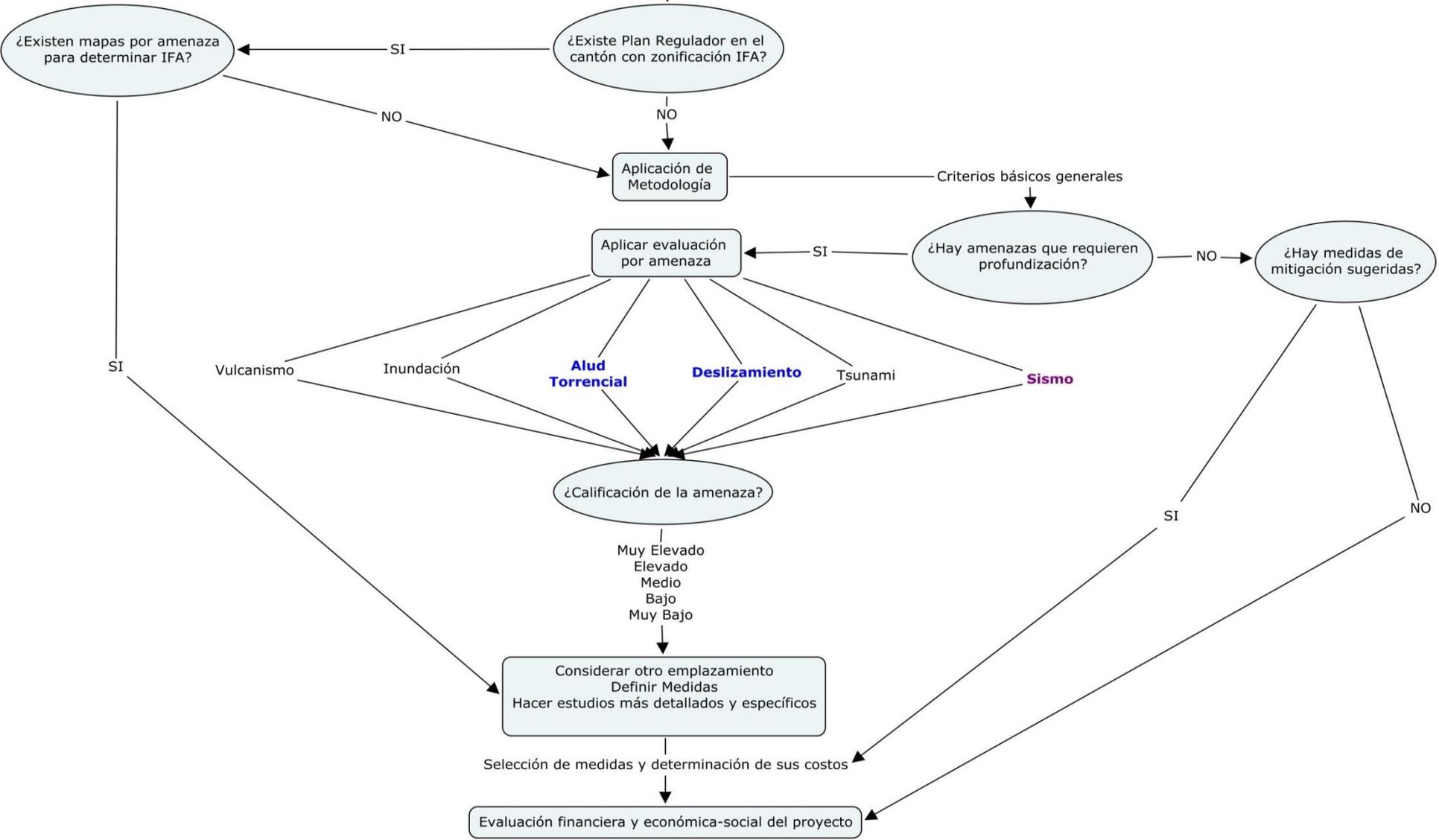
- Proveer a las instituciones de una herramienta de trabajo de uso práctico y accesible para el análisis de proyectos a nivel de perfil.
- Promover la inclusión de diferentes elementos de la valoración del riesgo durante la formulación y evaluación de proyectos.
- Reducir las pérdidas en infraestructura pública.
- Fortalecer las capacidades institucionales en el análisis y selección de los proyectos más rentables y viables para la sociedad.

Metodología para la Estimación de Riesgos por Amenazas Naturales (2/2)

- Considerar la gestión del riesgo desde la etapa de perfil de los proyectos.
- Desarrollar criterios básicos para decisiones técnicas vinculada a la protección de los proyectos a bajo costo, fácil aplicación y corta duración.
 - Información secundaria.
 - Visitas al sitio para estimar las condiciones de riesgo del emplazamiento del futuro proyecto.
- Reducción de las pérdidas ocasionadas por los diferentes eventos.
- Toma de decisiones acerca de la pertinencia de la realización de determinadas proyectos bajo determinadas condiciones de riesgo.

Evaluación de Amenazas

Establecer ubicación del proyecto



Sistemas de Información

Sistema de Pérdidas Ocasionadas por Fenómenos Naturales



mideplan
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica



Consulta de la Información

[aquí](#)

La información se puede consultar de tres formas dependiendo de los objetivos del usuario.

1. Información desagregada para el análisis estadísticos:
 - a. Utilizando módulo de consulta.
 - b. Seleccionando la provincia, cantón o distrito.
2. Información agregada mediante tablas dinámicas.
3. Información estructurada mediante reportes.

BPIP – Sistema Delphos

Menú Principal Banco de Proyectos de Inversión
Publica BPIP 16/04/2015

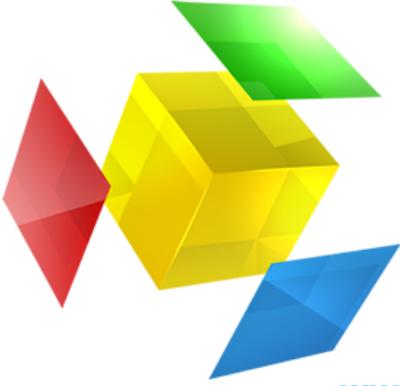
karinacurco

Opciones

- Contexto
- Gestión
- Propuestos
- Georeferencia
- Visualización
- Administración
- Ayuda
- Calendario**

abril de 2015

lun	mar	mié	jue	vie	sáb	dom
30	31	1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	1	2	3
4	5	6	7	8	9	10



WWW.DEINSA.COM
DELPHOS

Iniciar

MapaInversiones

Una plataforma de gestión de la información para mejorar la transparencia y la eficiencia de las inversiones públicas.



América Latina 2030: Innovación y Transparencia

Los ciudadanos pueden monitorear en tiempo real dónde y cómo invierten los gobiernos.

Los gobiernos cuentan con información de calidad para poder tomar decisiones que mejoren la eficiencia de las inversiones públicas.

Las compañías pueden mejorar su competitividad al actuar en un entorno de información abierta.

Estudios e Investigaciones

El Impacto económico de los eventos naturales y atropicos extremos en Costa Rica, 2010

UNIDAD DE INVERSIONES PÚBLICAS



Roberto Flores V.
Johanna Salas J.
Marilyn Astorga M.
Jason Rivera U.

mideplan
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

Octubre 2010

El Impacto Económico de los Eventos Naturales y Antrópicos Extremos en Costa Rica, 1988-2009

UNIDAD DE INVERSIONES PÚBLICAS



Roberto Flores Verdejo
Johanna Salas Jiménez
Marilyn Astorga Molina
Jason Rivera Ugarte

mideplan
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

INFORME

Sistematización de la Información del Impacto de los Fenómenos Naturales en Costa Rica

Período 2005-2011

mideplan



Análisis de fenómenos ENOS análogos 1997 - 1998 y 2015 -2016



Evaluación de Impacto Económico provocado por los fenómenos ciclónicos



Instrumentos de Planificación



PLAN NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA PARA EL DESARROLLO 2015-2018



mideplan
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

Capítulo con acciones concretas
en la temática

The image shows the cover of the National Development Plan 2015-2018 of Costa Rica. It features a large white oval on a grey background. Inside the oval, the text is arranged as follows: 'GOBIERNO DE COSTA RICA' at the top, followed by 'PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2015 - 2018' in the center, and 'Alberto Cañas Escalante' at the bottom. To the right of the text is a vertical bar with three segments: blue, red, and blue. The entire oval is set against a grey background with dark blue horizontal bands on the left and right sides.

GOBIERNO DE COSTA RICA

PLAN NACIONAL
DE DESARROLLO
2015 - 2018

Alberto Cañas Escalante

Eje Transversal:
Gestión del Riesgo Climático

Estrategia Financiera



Formación y capacitación específica

ESPECIALIDAD

- Fortalecimiento de inversión pública en Costa Rica
- Formulación y evaluación de proyectos de inversión pública
- Evaluación de proyectos de inversión pública (ex-ante, económico-social, económico -financiera)
- **Gestión de riesgos a desastres en la formulación de proyectos de inversión pública.**
- Planificación estratégica, identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión pública
- Taller sobre las Guías Metodológicas para la Identificación, Formulación y Evaluación de Proyectos en temas sobre: Educación, Capacitación, Riego, CEN-CINAI, Infraestructura, Residuos, Acueductos y Policía.
- Inducción externa del Banco de Proyectos de Inversión Pública (BPIP).

The logo for Mideplan features the word "mideplan" in a lowercase, sans-serif font. The "mide" part is in a vibrant blue, while "plan" is in a light grey. Above the "i" in "mide", there are four small squares: two light grey and two dark grey, arranged in a row.

mideplan

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

www.mideplan.go.cr