

Seminario sobre procesos de integración en América Latina y el Caribe

CEPAL

SELA

La renegociación del TLCAN y las lecciones para las Américas

Dra. Luz María de la Mora

Profesora Afiliada, CIDE

Ciudad de México, México

6 de marzo de 2018

Visión de la Presidencia Trump

Viraje de 180º en política comercial

- ✓ Abdicar liderazgo: espacio abierto a países como China o Japón (TPP) o actores como la UE
- ✓ Para Trump EEUU ha sido víctima del sistema de comercio internacional como se muestra en los Acuerdos de la OMC y de los malos TLC negociados por EEUU: TLCAN, KORUS
- ✓ EEUU requiere rebalancear acuerdos que sean justos y que le beneficien.

JUSTIFICACION = REDUCIR DEFICIT Y AUMENTAR EMPLEOS

Visión de la Presidencia Trump

PROTECCIONISMO COMERCIAL

- ✓ Adoptar medidas proteccionistas: más de 80 investigaciones AD y CVD en 2017.
- ✓ Usar instrumentos de política comercial a la mano:
 - Sección 201: Adoptar medidas de salvaguardia de emergencia que son compensables e invitan a las represalias: ¿GUERRA COMERCIAL?
 - Sección 232: seguridad nacional para aluminio y acero ¿GUERRA COMERCIAL?
 - Sección 301: propiedad intelectual vs China

JUSTIFICACION = REDUCIR DEFICIT Y AUMENTAR EMPLEOS

NEGOCIACIONES TRILATERALES



Primera Ronda.
Washington,
Estados Unidos, del
16 al 20 de agosto

de 2017. Se instalaron 25 mesas de trabajo. Se comenzaron a redactar posturas, pero no se llegó a ningún acuerdo.



Segunda Ronda. Ciudad de México, del 1 al 5 de septiembre. Se

consolidaron los primeros textos en los diferentes capítulos que integran el tratado comercial. Se redactaron capítulos completos.



Tercera Ronda.
Ottawa, Canadá,
del 23 al 27 de
septiembre. Se

concluyó el primer capítulo, mismo que trata sobre pequeñas y medianas empresas. Este rubro no existía en el acuerdo original.



Cuarta Ronda.
Washington,
Estados Unidos, del
11 al 17 de octubre.

Estados Unidos pidió incrementar la regla de origen del sector automotriz. Se cerró el capítulo de competencia económica.



Quinta Ronda.
Ciudad de México,
del 15 al 21 de
noviembre. México

presentó contrapropuestas. Además, se reportaron seis capítulos con alto grado de madurez.



Sexta Ronda.
Montreal,
Canadá, del 21
al 29 de enero

de 2018. Concluyó el capítulo anticorrupción, así como el anexo sectorial sobre Tecnologías de la Información.



Séptima Ronda.
Ciudad de México,
del 26 de febrero
al 6 de marzo. Se

preve el cierre del capítulo de telecomunicaciones, comercio digital, medidas sanitarias y fitosanitarias.



Octava Ronda.
Washington,
Estados Unidos,
programada para

finales de marzo. Se anticipaba que sería la última ronda de negociaciones, sin embargo, no será así.



Escenario 1. TLCAN 2.0 agenda incluye

1. Modernización:

- ✓ Reglas del siglo XXI con disciplinas del tipo del TPP como PYMEs, competencia, OTC, facilitación del comercio, comercio electrónico, empresas estatales, laboral, medio ambiente, género, coherencia regulatoria, transparencia, anticorrupción

2. TLCAN 1994 - minus

- ✓ Reduce la ambición de las disciplinas actuales
- ✓ Limita el acceso a los servicios de transporte terrestre y marítimo
- ✓ Limita la entrada temporal de profesionales
- ✓ Contratación pública: acceso de "dólar a dólar" para garantizar reciprocidad.
- ✓ Aumentar el contenido regional de las reglas de origen,
- ✓ Eliminar TPL para textiles y vestido.

Escenario 1. TLCAN 2.0 agenda incluye

3. Píldoras venenosas: erosionar TLCAN para reducir déficit y devolver empleos

- ✓ ¿Acabar con la certeza a través de una cláusula de extinción versus cláusula de revisión?
- ✓ Incluir contenido de EEUU en contenido regional (85% autos)
- ✓ Aumentar el contenido regional a expensas de la competitividad (por ejemplo, acero)
- ✓ Agricultura: "estacionalidad" para las investigaciones de AD y CVD.
- ✓ Erosionar los mecanismos de solución de controversias que ofrecen certeza y certidumbre para hacerlos "opt-in" u "opt-out" (Capítulo 11),
- ✓ Eliminar el Capítulo 19
- ✓ Desestimar las decisiones del panel cuando una parte considere que están equivocados (Capítulo 20).

Escenario 2: EEUU denuncia el TLCAN

Estados Unidos se retira, pero Canadá y México permanecen en el Acuerdo

- ✓ En un período de 6 meses, los aranceles volverían a MFN a menos que el Congreso decida lo contrario.
- ✓ La legislación de implementación de los EEUU tendrá que ser modificada.
- ✓ El Ejecutivo de EEUU tiene autoridad para aumentar los aranceles más allá de niveles de NMF
- ✓ EEUU también puede cambiar sus compromisos en OMC para aumentar los aranceles NMF PERO necesita el Congreso.
- ✓ La retirada de Estados Unidos del TLCAN puede tener implicaciones para otros TLC con países latinoamericanos (CAFTA-DR, Chile, Colombia, Perú).
- ✓ El TLCAN puede jugar en las elecciones de noviembre de 2018

IMPLICACIONES DE LA RENEGOCIACION TLCAN

- El presidente Trump quiere reescribir las reglas del comercio internacional.
- Visión Trump: EEUU puede cambiar las reglas pues su poder radica en el **tamaño de su mercado**.
- Cambia el concepto de reciprocidad.
- Aislacionismo y unilateralismo económico de EEUU podría moldear el futuro del comercio.
- Severos cuestionamientos de la **OMC**.

"Competiremos de manera justa e igualitaria. No vamos a dejar que se aprovechen más de nosotros ". Presidente Trump, CEO de APEC Summit, nov. 2017

NUEVAS REGLAS DEL JUEGO

- Las nuevas reglas que está empujando EEUU pueden afectar otras negociaciones dada su visión y agenda proteccionista.
- La renegociación del TLCAN sólo es el inicio:

*“Once the “NAFTA problem” is solved, the U.S. can shift its attention to updating free trade agreements with countries in the **Latin American region** if certain conditions are addressed. U.S. agreements with Peru, Colombia, Panama and Chile, as well as the Central America Free Trade Agreement all need to be modernized, more or less.”*

*USTR Robert Lighthizer,
Miami Summit, October 5, 2017.*

CONCLUSIONES

- El **modelo NAFTA 2.0** podría convertirse en el nuevo modelo para la política comercial de los EEUU.
- La renegociación del TLCAN y el enfoque en la balanza comercial crean confusión entre **socios**.
- Tiempos **inciertos** para concluir el proceso: elecciones en México en julio y en EEUU en noviembre de 2018.
- Proteccionismo de EEUU puede desatar una **guerra comercial y escalada de medidas proteccionistas**.