




SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE

COMUNIDAD
ANDINA
SECRETARÍA GENERAL



Desafíos Regionales sobre Políticas Migratorias: Iniciativas de facilitación migratoria en la Alianza del Pacífico

Ministro Pedro Bravo
Director de Política Consular
Ministerio de Relaciones Exteriores
Perú

Relaciones Intrarregionales

Reunión Regional sobre Migración y Políticas Migratorias en América Latina y el Caribe
Lima, Perú
22 de marzo de 2018
SP/RRMPM-ALC /Di N° 9-18

Copyright © SELA, marzo de 2018. Todos los derechos reservados.
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE



SESIÓN II: DESAFÍOS REGIONALES SOBRE POLÍTICAS MIGRATORIAS.- Iniciativas de facilitación migratoria en la Alianza del Pacífico

Pedro A. Bravo Carranza, Ministro en el SDR

**Director de Política Consular y Coordinador del Grupo Técnico sobre
Movilidad de Personas y Facilitación Migratoria de la Alianza del Pacífico**

EL OBJETIVO DE LA MOVILIDAD DE PERSONAS ENTRE LOS PAÍSES DE LA ALIANZA ES UNO DE SUS PILARES PRINCIPALES

1

- LIBRE MOVIMIENTO DE BIENES

2

- LIBRE MOVIMIENTO DE SERVICIOS

3

- LIBRE MOVIMIENTO DE CAPITALES (INVERSIONES)

4

- LIBRE MOVIMIENTO DE PERSONAS

2011 se
crea el
GTMP

- Prioridad fortalecer el movimiento de personas que viajen para realizar actividades “no remuneradas” (turismo/negocios).
- Cooperación Migratoria
- Cooperación consular
- Cooperación policial

Naturaleza
especial

- Estructura flexible
- Incluye a autoridades de MRE´s y migratorias (técnico+político)
- Se reúne regularmente dos veces por año y mediante videoconferencias
- Informa al GAN (Viceministros)
- Coordinación rotatoria

AGRUPACIÓN DE TEMAS A CARGO DEL GTMP EN 3 GRANDES ÁREAS

Guía del Viajero

Plataforma de
movilidad
estudiantil y
académica

Vacaciones y
Trabajo

Eliminación
costos en
permisos de
trabajo

#1

FACILITACIÓN
MIGRATORIA

AGRUPACIÓN DE TEMAS A CARGO DEL GTMP



**Tema
clave**

Mecanismo de
Consulta de
Información con fines
migratorios para
facilitar movilidad de
personas

Acuerdo sobre
Cooperación Consular

Cooperación
Migratoria

Cooperación Policial



#2

**COOPERACIÓN
MIGRATORIA
CONSULAR Y POLICIAL**

AGRUPACIÓN DE TEMAS A CARGO DEL GTMP

Supresión de visas
de visitante sin
permiso para
realizar actividades
remuneradas

Supresión de visas
para personas de
negocios



**Tema
clave**

Visa Alianza del
Pacífico



#3

EXENCIÓN DE VISAS

LOS 6 LOGROS MÁS IMPORTANTES DEL GTMP (2011-2018)



ACUERDO DE COOPERACIÓN CONSULAR (2014): ELEMENTO CENTRAL DEL FORTALECIMIENTO DE LA CONFIANZA



- ✓ Localización de las personas de cualquiera de los Estados Parte
 - ✓ Información a nacionales sobre sus derechos y deberes en el país donde se encuentren
 - ✓ Consultas sobre ordenamientos normativos
 - ✓ Comunicación entre autoridades y las personas de los Países Miembros
 - ✓ Canalización de los documentos de viaje
- ✓ Acciones de cooperación para brindar asistencia a cualquier solicitante que la requiera cuando en un determinado país no exista representación diplomática o consular del país del cual es originario.
- ✓ De facto también se vienen realizando medidas de asistencia y cooperación prioritaria a sus nacionales en otros PPMM de la Alianza en casos desastres naturales y actos de terrorismo.

PROGRESIVIDAD EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL OBJETIVO DE LA VISA ALIANZA DEL PACÍFICO

Visa Alianza del Pacífico

DESAFÍOS:

- Muy diversa normatividad migratoria
- Dificultad en unificar distintos conceptos de seguridad entre los PPMM
- Desarrollos tecnológicos y procesos diferenciados

FASE 1: Exención de visas
a residentes
permanentes

FASE 2: Facilitación de la
movilidad temporal a
nacionales de terceros
países que requieran visa
para un país de la
Alianza

FASE 3: Creación formal
de una visa de la Alianza
del Pacífico (Tipo
Schengen)

SITUACIÓN ACTUAL

MOVIMIENTO DE PERSONAS Y FACILITACIÓN DEL TRÁNSITO MIGRATORIO	
Coordinación 2017-2018	Perú
Compromisos Cumbre Cali 2017	Estado
Avanzar en la implementación de la verificación migratoria, a través de una plataforma que realice consultas multipaís que busque, asimismo, la consulta de información en tiempo real de visas o permisos de residencia a los países de la Alianza del Pacífico en aras de la seguridad tanto de los visitantes que ingresen como los países miembros.	A la fecha no existe una plataforma sino un mecanismo de consulta entre los países miembros, se está trabajando en el tema de una propuesta de Interfaz Gráfica de Consulta.
Revisar el Acuerdo Interinstitucional para el Establecimiento de Medidas de Cooperación en materia de Asistencia Consular, para fortalecer nuevos mecanismos de cooperación conjunta ante situaciones de desastres naturales y ante eventos que afecten la seguridad de los nacionales de los países miembros de la Alianza del Pacífico.	Los países coincidieron en la XXIX Reunión del Grupo de Trabajo de Movimiento de Personas y Facilitación del Tránsito Migratorio en que no es necesario renegociar el Mecanismo existente debido a que el mandato se está ejecutando normalmente en la práctica.
Compromisos previos	Estado
Diseñar e implementar mecanismos e instrumentos para mejorar la movilidad laboral en la Alianza del Pacífico.	Sobre el Estudio presentado por el Grupo Técnico Laboral, las Delegaciones coincidieron en la XXIX Reunión del GMP que el mismo refleja un importante avance en materias tales como seguridad social y portabilidad de pensiones, entre otros, sin embargo no aborda el tema de movilidad laboral propiamente, razón por la cual el GMO no cuenta aún con elementos que le permitan adoptar alguna decisión..
Elaborar un análisis sobre los avances logrados en materia de exención de visas entre los países de la Alianza del Pacífico y perspectivas a futuro.	El Informe sobre los avances logrados en el Grupo de Movimiento de Personas y Facilitación del Tránsito Migratorio y Perspectivas a Futuro, se entregó en la Cumbre de Cali a los Jefes de Estado.

¿CUÁLES SON LAS ÁREAS EN LAS CUALES EXISTEN MANDATOS DE LOS JEFES DE ESTADO DE LA ALIANZA DEL PACÍFICO QUE TIENEN QUE VER CON EL MOVIMIENTO DE PERSONAS?

1. GRE
2. Medio Ambiente y Crecimiento Verde
3. Laboral ←
4. Movimiento de Personas y Facilitación del Tránsito Migratorio ←
5. Cooperación ←
6. Servicios y Capitales
7. Protección al Consumidor
8. Cooperación Regulatoria
9. Facilitación de Comercio y Cooperación Aduanera
10. Género
11. Pymes
12. Compras Públicas
13. Turismo ←
14. Educación ←
15. Innovación ←
16. Propiedad Intelectual
17. Cultura
18. Minería
19. Agencias de Promoción
20. Salud

SITUACIÓN ACTUAL - PLATAFORMA DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN DE LA ALIANZA

ANTECEDENTES: PRINCIPALES MANDATOS PRESIDENCIALES

IV CUMBRE – DECLARACIÓN DE PARANAL (06JUN2012).-

Grupo Técnico de Movimiento de Personas establezca un subgrupo de trabajo (SUBGRUPO DE SEGURIDAD) conformado por entidades gubernamentales especializadas para poner en marcha, un esquema de cooperación e intercambio de información entre las autoridades competentes, para compartir en tiempo real información sobre flujos migratorios, a fin de poder detectar oportunamente situaciones que pudieran generar alertas de seguridad.

V CUMBRE – DECLARACIÓN DE CADIZ (17NOV 2012).- Compromiso de intercambiar información, por intermedio de Oficinas de Enlace interconectadas a través de la Plataforma México.

IX CUMBRE – DECLARACIÓN DE PUNTA MITA (20JUN2014) .-

"El fortalecimiento de la Plataforma de Intercambio de Información Inmediata para la Seguridad Migratoria de la Alianza del Pacífico, que contribuye a facilitar la movilidad de personas entre nuestros países".

"Continuar con el intercambio de información migratoria, ejecutar de manera prioritaria el **Plan de Trabajo** y avanzar en acuerdos que proporcionen un marco legal para fortalecer la Plataforma de Intercambio de Información Inmediata para la Seguridad Migratoria de la Alianza del Pacífico, con miras a avanzar hacia la plena movilidad de personas".

XI CUMBRE PRESIDENCIAL REALIZADA EN PUERTO VARAS –CHILE (28JUN – 01JUL 2016).-

Los Cancilleres suscribieron el "Acuerdo Interinstitucional sobre la Implementación de un Mecanismo de Consulta de Información con Fines Migratorios para Facilitar la Movilidad de Personas" y su anexo, la "Plataforma de Consulta Inmediata de Información con Fines Migratorios para Facilitar la Movilidad de Personas".

PRINCIPALES CONSIDERACIONES DEL PROTOCOLO ÚNICO DE LA PLATAFORMA DE CONSULTA INMEDIATA DE INFORMACIÓN CON FINES MIGRATORIOS PARA FACILITAR LA MOVILIDAD DE PERSONAS

- Sistema de consulta en tiempo real de bases de datos de los países miembros mediante un sistema de consulta y no de repositorio (Plataforma de Consulta Inmediata de Información con Fines Migratorios para Facilitar la Movilidad de Personas).
- Base de partida: Catálogo de delitos (Requisitorias – Antecedentes Penales)
- Enfoque del sistema hacia la seguridad migratoria y estratégica.
- Respuesta mediante proceso binario para nivel Operativo (migratorio).
- Consulta Información a consultarse a base de siete (7) campos, para la plena identificación, evitando homonimias (**Nombre(s), apellidos, fecha de nacimiento, género, nacionalidad, tipo de documento y N° de documento.**)
- Las **consultas a las bases de datos internas** serán administradas por cada uno de los países miembros.

PRINCIPALES CONSIDERACIONES DEL PROTOCOLO ÚNICO DE LA PLATAFORMA DE CONSULTA INMEDIATA DE INFORMACIÓN CON FINES MIGRATORIOS PARA FACILITAR LA MOVILIDAD DE PERSONAS

- Conexión vía VPN encriptado.
- Compromisos de confidencialidad y sistemas de control de confianza (polígrafo) para los usuarios que tengan acceso a la información.
- Mecanismo paralelo de reacción para el nivel Estratégico, independiente del resultado de consulta binaria.

**ACUERDO INSTITUCIONAL
DE LA XI CUMBRE
PRESIDENCIAL REALIZADA
EN PUERTO VARAS –CHILE
(28JUN – 01JUL 2016)**

ANEXO

**PLATAFORMA DE CONSULTA INMEDIATA DE INFORMACIÓN CON FINES
MIGRATORIOS PARA FACILITAR LA MOVILIDAD DE PERSONAS**

ARTÍCULO 1: Objeto

El presente Anexo tiene como objeto establecer parámetros procedimentales para el funcionamiento técnico de la Plataforma de Consulta Inmediata de Información con Fines Migratorios para Facilitar la Movilidad de Personas, en lo sucesivo denominada “la Plataforma”, establecida en el Artículo II (Información) del Acuerdo Interinstitucional entre el Ministerio del Interior y Seguridad Pública de la República de Chile, la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia y la Policía Nacional de Colombia de la República de Colombia, la Secretaría de Gobernación de los Estados Unidos Mexicanos, y el Ministerio del Interior de la República del Perú sobre la Implementación de un Mecanismo de Consulta de Información con Fines Migratorios para Facilitar la Movilidad de Personas, en lo sucesivo denominado “el Acuerdo”.

ARTÍCULO 3: Modelo operativo o procedimental de la Plataforma

1. Durante el proceso de análisis y verificación de requisitos de control de ingreso y salida del territorio de su Estado, cada Parte realizará la consulta de información en tiempo real al punto de contacto de la otra Parte, a través de su punto de contacto y mediante canales seguros de información, con base en los siguientes datos biográficos de la persona sobre la cual se hace la consulta:

- (a) nombres;
- (b) apellidos;
- (c) fecha de nacimiento;
- (d) género;
- (e) nacionalidad;
- (f) tipo de documento de viaje; y
- (g) número de documento de viaje.

2. El sistema de información arrojará respuesta a la Parte solicitante según se establece en el numeral 5 del Apéndice II (Aspectos Técnicos).

3. El punto de contacto de la Parte solicitante, de conformidad con su legislación interna, procedimientos internos y facultades administrativas, llevará a cabo las acciones a las que haya lugar.

4. En los casos en que la respuesta sea negativa para ingreso, la Parte solicitante podrá realizar una consulta complementaria con miras a adoptar las medidas migratorias que procedan y pueda realizar las acciones que estime pertinentes.

FASES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLATAFORMA DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN





FASE 1: CONECTIVIDAD VIA “WEB SERVICE”

- ✓ Con los recursos informáticos y humanos actuales de cada PPMM
- ✓ Formato 1 a 1
- ✓ Está funcionando para Colombia, México y Perú
- ✓ Chile tiene problemas normativos que se espera sean superados en 2018
- ✓ Está pendiente que se incorpore el intercambio de información sobre verificación mutua de “documentos de residentes y visados”.

FASE 2: CONECTIVIDAD MULTICONSULTAS

- ✓ Formato 1 a 3 con una respuesta consolidada
- ✓ Implica la adquisición de equipos y servidores de mayor capacidad
- ✓ Físicamente tendría que estar alojado en uno de los PPMM ¿Pero en cuál?
- ✓ Se hizo estudio al BID pero resultaba muy costoso. Se están evaluando dos propuestas de México y Perú.

**ESTADÍSTICAS DE LA PLATAFORMA DE CONSULTA INMEDIATA DE
INFORMACIÓN CON FINES MIGRATORIOS PARA FACILITAR LA
MOVILIDAD DE PERSONAS**

NACIONALIDAD	PAÍS QUE CONSULTA	2.017				2.018		
		SET	OCT	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR
COLOMBIA	PERÚ 	32.974	37.749	31.073	48.156	49.162	39.923	29.383
		32	45	38	48	39	61	58
MÉXICO	PERÚ 	5.219	13.650	12.942	16.043	14.739	11.489	8.574
		2	1	1	2	2	1	0
PERÚ	COLOMBIA 	6.038	14.840	10.892	11.165	23.289	25.670	17.382
		0	0	0	0	0	3	0
PERÚ	MÉXICO 	10.154	11.571	7.534	9.966	19.819	21.057	12.889
		0	0	0	0	0	0	0

Fuente : Plataforma Alianza del Pacífico. MININTER PERÚ
Fecha de consulta: 20MAR18 – 16:30.



MEXICO

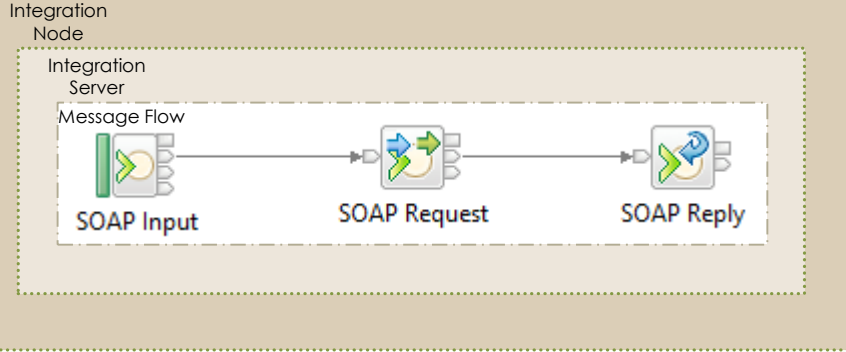


AppServer

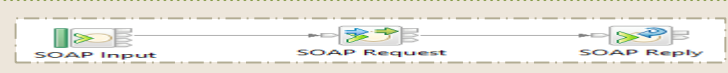


Plataforma Centralizada - Cluster

Servidor 1 - Activo



Servidor 2 - Pasivo



AppServer



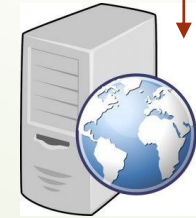
CHILE



AppServer



COLOMBIA



AppServer



PERU



DESAFÍOS ACTUALES DEL GTMP (1)

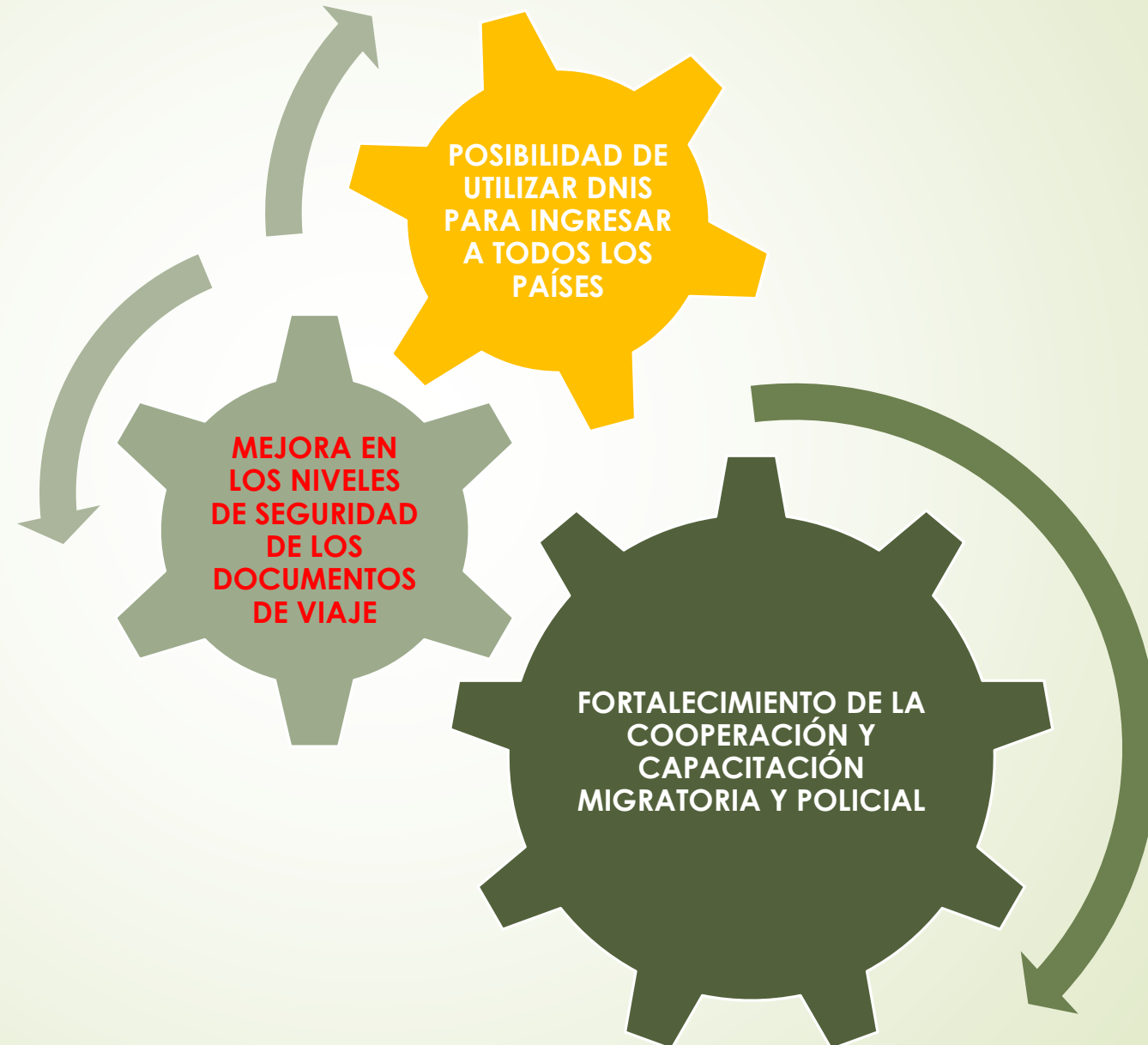


- ✓ **MAYOR COORDINACIÓN Y TRABAJO CONJUNTO CON OTROS FOROS DE LA ALIANZA**



- ✓ **INNOVACIÓN Y**
- ✓ **EMPRENDEDURISMO**

DESAFÍOS ACTUALES DEL GTMP (2)





MUCHAS GRACIAS
pbravo@rree.gob.pe
Twitter @pbravo37