



Fortalecimiento de las capacidades institucionales para impulsar la formalización

Santo Domingo, República Dominicana

Febrero, 2019

Temas

1. Tendencias
2. Herramientas
3. Resultados
4. Lecciones
5. Recomendaciones



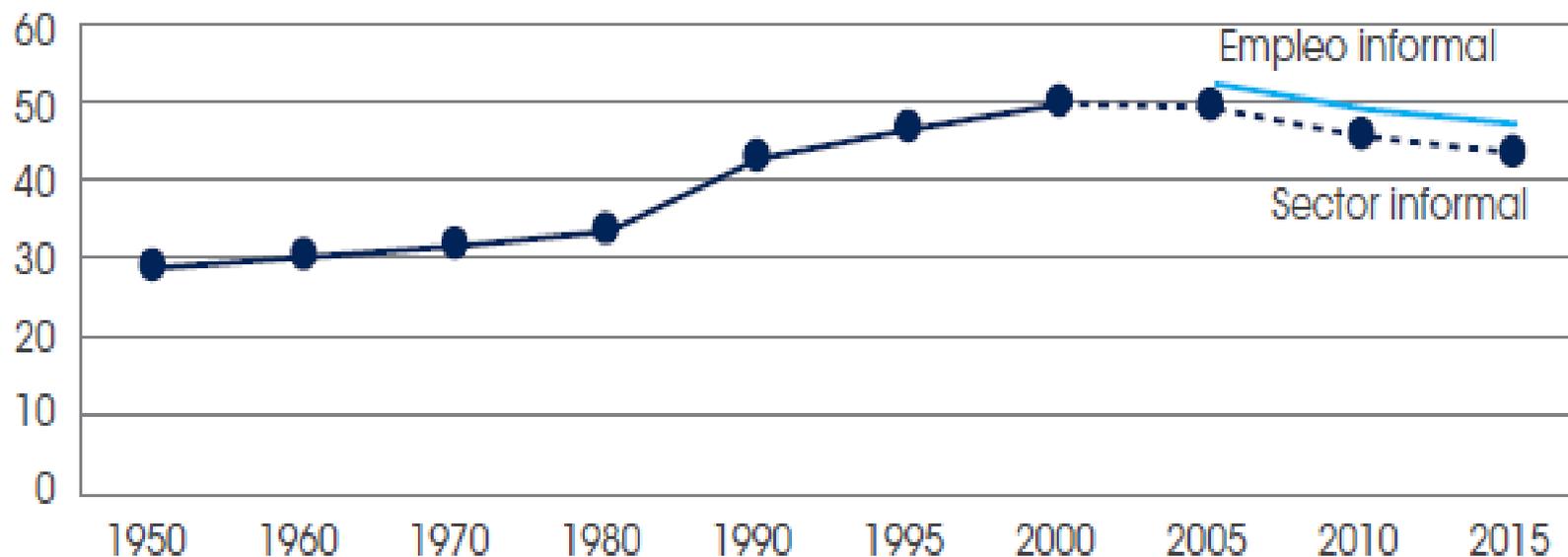


Tendencias

Cambio de rumbo....

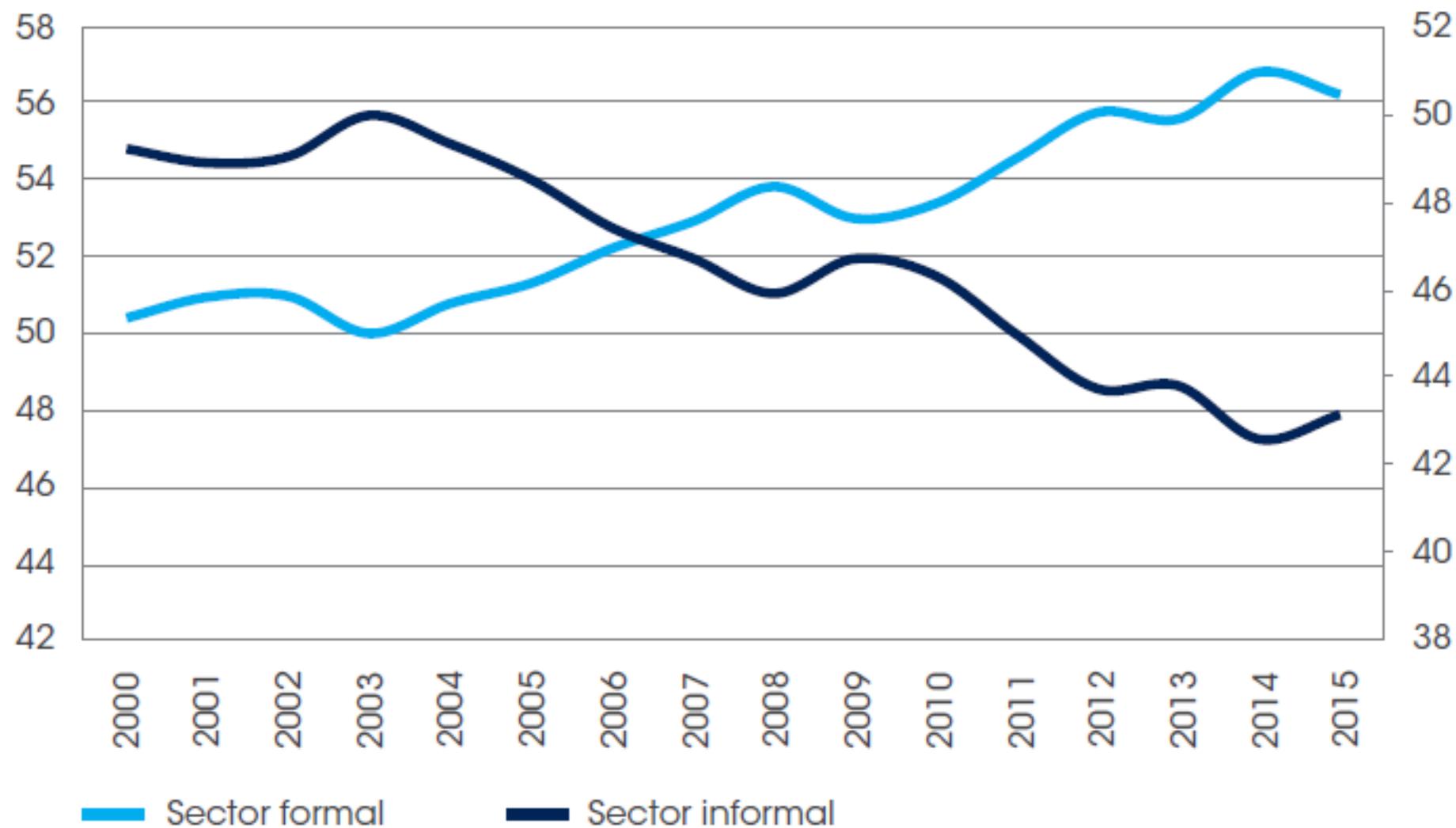


Gráfico 1.2. América Latina (1950-2015). Evolución del empleo y del sector informal (en porcentaje)



Fuente: Elaboración propia basada en el SIALC y ediciones del Panorama Laboral.

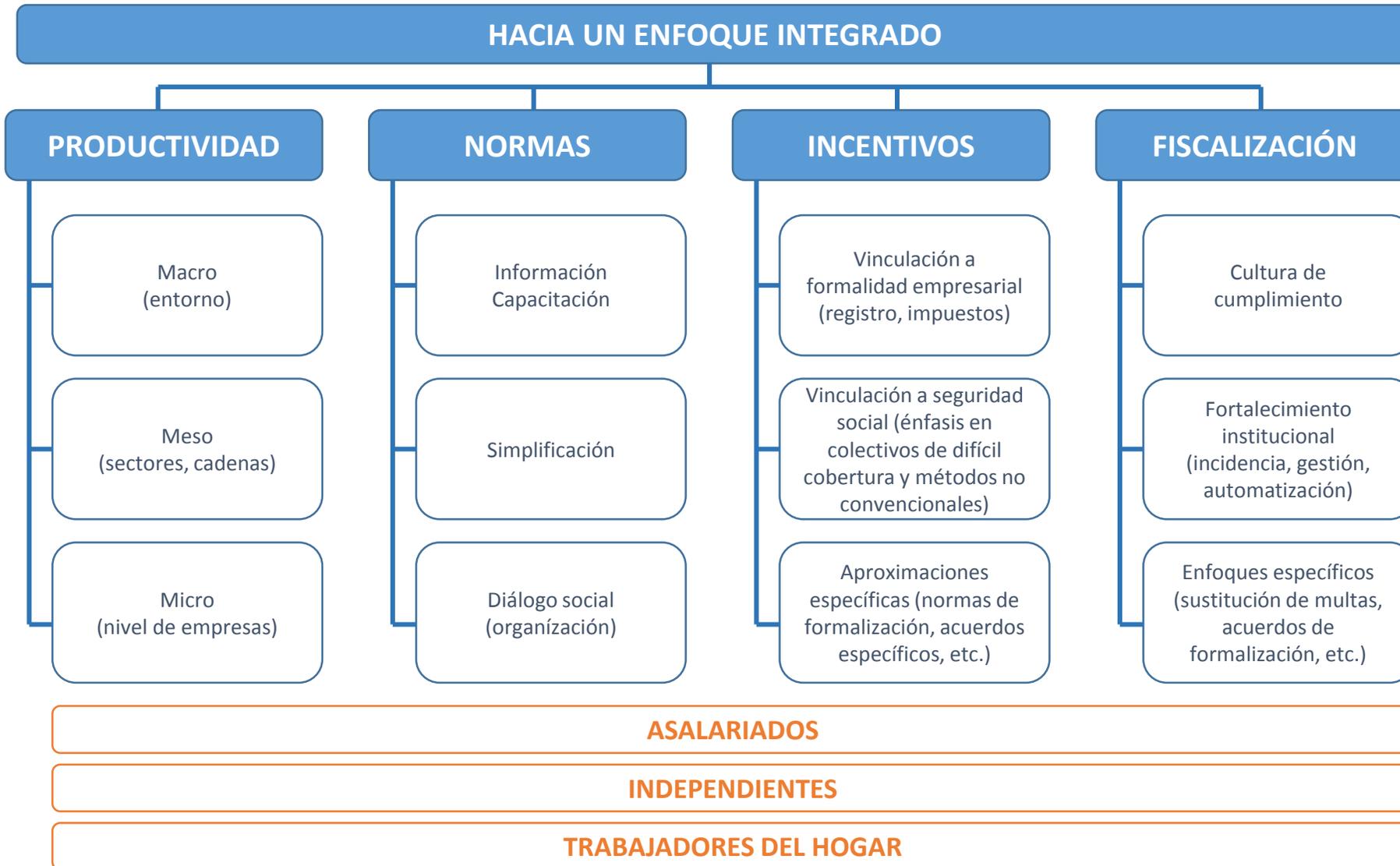
Gráfico 2.3. América Latina. Ocupados en el sector informal y formal (urbano) (en porcentaje del empleo total)





Herramientas

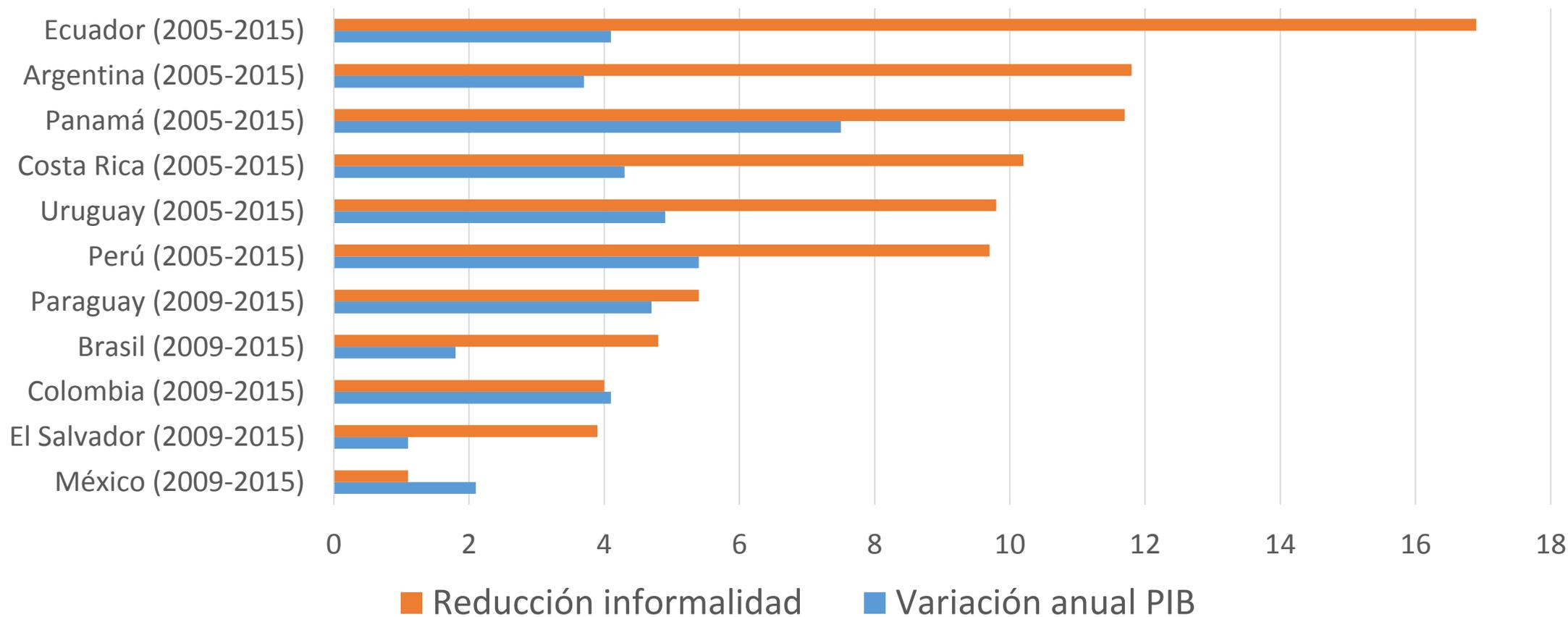
Caja de herramientas en América Latina



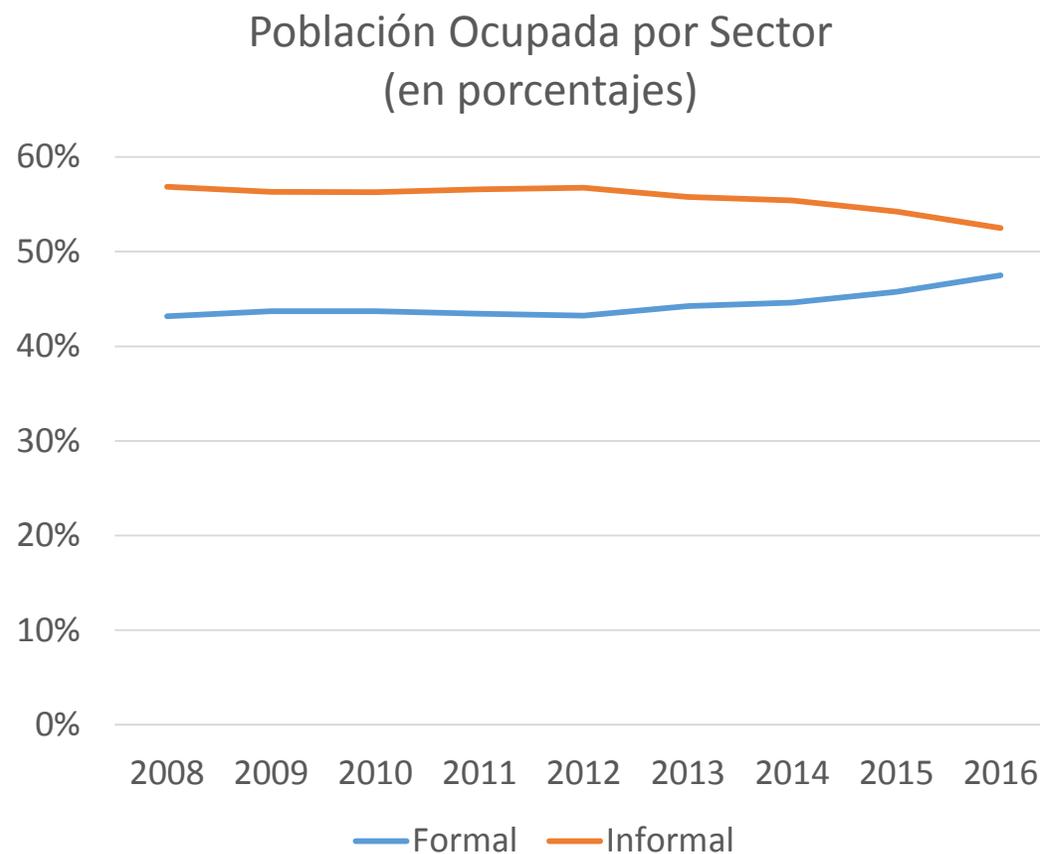
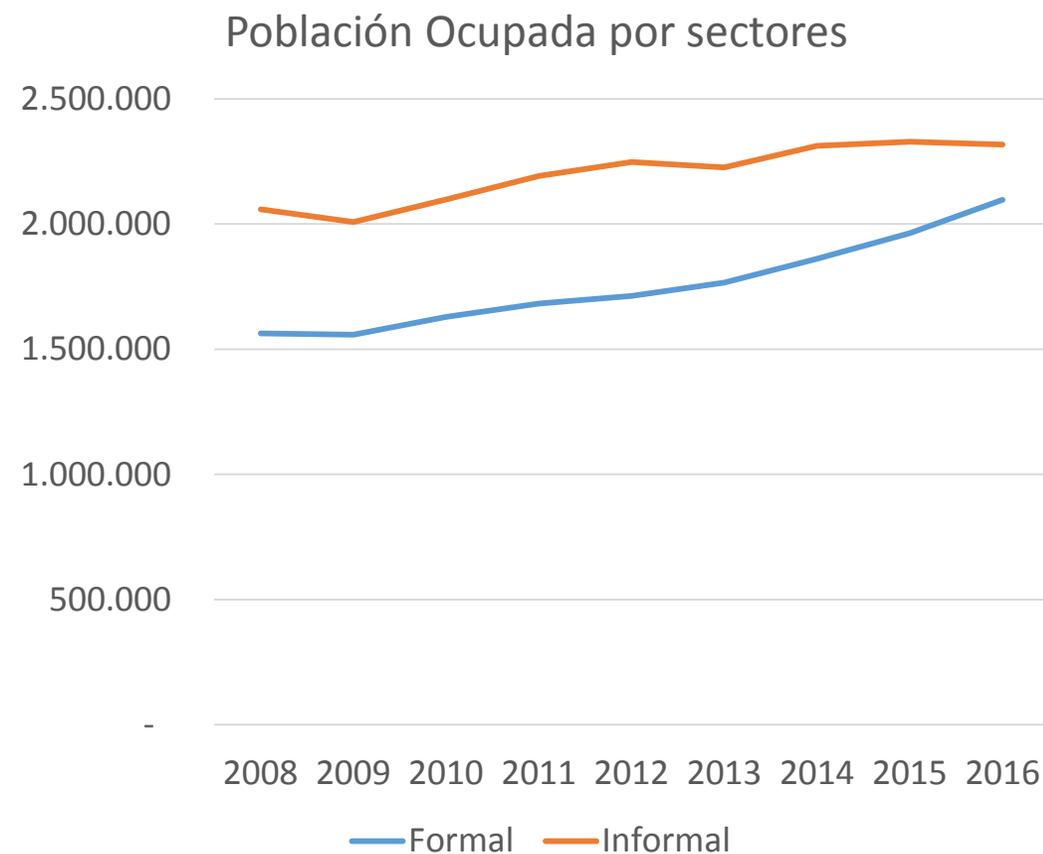


Resultados

Episodios de formalización



Informalidad en Rep. Dominicana



Fuente: Banco Central RD.

Tipo de intervención	Principales hallazgos
1. Formalización de negocios	
Información sobre formalización	No se encuentran efectos significativos sobre la registraciónde negocios (De Andrade et al., 2013).
Simplificación: ventanillas de atención única para el registro de negocios/simplificación de pago de impuestos y contribuciones a la seguridad social	Incremento en la registraciónde negocios (Cárdenas y Roza, 2007; Bruhn, 2011; Kaplan et al., 2011; Mullainathanand Schnabl, 2010). PERO para nuevos negocios (Bruhn, 2011). Otros estudios encuentran efectos negativos o nulos (Bruhn y McKenzie, 2013).
Incentivos económicos	Incremento en la registraciónde negocios (Alcázar y Jaramillo, 2012). PERO en el corto plazo y sin impacto en otros indicadores de desempeño de las empresas (Alcázar y Jaramillo, 2012). Sin efectos (De Andrade et al., 2013)
Reducciones de costos tributarios para registraciónde	Incremento en la registraciónde empresas (McKenzie y Sakho, 2010; Rocha et al., 2017; Fajnzylber et al., 2011; Monteiro y Assunção, 2012; Rocha et al., 2017). PERO los impactos no se generalizan a todo tipo de empresas (McKenzie y Sakho, 2010; Monteiro y Assunção, 2012; Rocha et al., 2017) y son de corto plazo (Kluger et al., 2017, Galiani et al., 2017).
Fiscalizaciónde negocios	Incrementa la formalizaciónde negocios (De Andrade et al., 2013; Pomeranz, 2015).

Tipo de intervención	Principales hallazgos
2. Formalización laboral	
Simplificación	Incremento del registro de trabajadores (Ronconi y Colina, 2011).
Reducción de costos	<ul style="list-style-type: none"> - Una reducción de costos parafiscales (Ley 1429) en Colombia tuvo efectos extremadamente bajos dado que se incremento el número de trabajadores en las empresas pero no en el número de trabajadores contratados con prestaciones sociales (Econometría 2013). Galiani et al. (2017) evaluando la misma ley encontró solo efectos de corto plazo. Otra reducción (Ley 1607) tuvo efectos moderados pero concentrados en empresas pequeñas (Fernández y Villar, 2016; Bernal et al., 2017; Kluger <i>et al.</i>, 2017). - Una gran reducción en costos del trabajo en pequeñas empresas en Perú tuvo efectos no significativos en la registración (Chacaltana, 2008).
Fiscalización del empleo	Incremento del empleo formal (Almeida y Carneiro, 2012; Ronconi, 2010).

Fuente: OIT 2018



Rol de políticas e instituciones

- En el período 2002-2012:
 - **60%** de la reducción de la informalidad puede atribuirse a cambios en la **estructura económica**
 - **40%** restante se debe a **políticas institucionales** ejecutadas.



Lecciones



Lecciones aprendidas

- *El crecimiento económico es necesario pero no suficiente*
- *Es crítico partir de una clara comprensión de las causas principales de la informalidad*
- *El abordaje debe ser integral y requiere una activa coordinación interinstitucional*
- *Los modelos más efectivos de intervención combinan incentivos positivos y negativos para estimular la transición hacia la formalidad*
- *Focalización de grupos meta y priorización de esfuerzos*
- *La importancia del diálogo social y la participación de los empleadores y trabajadores*
- *Medir el impacto y realizar los ajustes correspondientes es clave para maximizar la pertinencia y efectividad de las estrategias adoptadas*

Los retos institucionales

- Las políticas de formalización y transformación productiva requieren de consenso y apoyo social – una visión compartida.
- El reto principal es de **gestión** y de **coordinación**.
- La coordinación no sucede espontáneamente, requiere agencias líderes y mecanismos efectivos de coordinación, pública-pública y pública-privada
- No debe descartarse la creación de nuevas instituciones, o el rediseño de las arquitecturas institucionales existentes, con mandatos alineados con la nueva visión





Recomendaciones

Contenido de la R.204

- I. Objetivos y ámbito de aplicación
- II. Principios rectores
- III. Marcos jurídicos y de políticas
- IV. Políticas de empleo
- V. Derechos y protección social
- VI. Incentivos, cumplimiento de las normativas y control de su aplicación
- VII. Libertad de asociación y libertad sindical, diálogo social y papel de las organizaciones de empleadores y de trabajadores
- VIII. Recopilación de datos y seguimiento
- IX. Aplicación

R204- Objetivos

1. **facilitar la transición** de los trabajadores y las unidades económicas desde la economía informal a la economía formal...
2. **promover** la creación, preservación y sustentabilidad de empresas y de empleos decentes en la economía formal...
3. **prevenir la informalización** de los empleos de la economía formal.

III. Marcos jurídicos y de políticas

- Un **marco integrado de políticas** debería abordar:
 - la promoción de
 - ✓ el respeto, la promoción y la puesta en práctica de los principios y derechos fundamentales en el trabajo;
 - ✓ la organización y la representación de los empleadores y de los trabajadores para promover el diálogo social;
 - ✓ estrategias de desarrollo sostenible, erradicación de la pobreza y crecimiento inclusivo, y la generación de empleos;
 - ✓ la promoción de las políticas sectoriales;
 - ✓ un entorno empresarial y de inversión propicio;
 - ✓ la igualdad y la eliminación de todas las formas de discriminación y de violencia (...);
 - ✓ el emprendimiento, de las micro, pequeñas y medianas empresas, cooperativas y unidades de la economía social y solidaria;
 - ✓ estrategias de desarrollo local en los medios rural y urbano, incluyendo acceso regulado a espacios y recursos naturales públicos
 - ✓ la seguridad de los ingresos, incluyendo políticas de salario mínimo adecuadamente formuladas;
 - el establecimiento de
 - ✓ un marco legislativo y normativo apropiado;
 - ✓ pisos de protección social, cuando no existan, y la extensión de la cobertura de la seguridad social;
 - ✓ políticas eficaces en materia de seguridad y salud en el trabajo;
 - ✓ inspecciones del trabajo eficientes y eficaces;
 - el acceso a
 - ✓ la educación, el aprendizaje a lo largo de la vida y el desarrollo de las competencias laborales;
 - ✓ servicios financieros, incluso mediante un marco normativo que promueva un sector financiero inclusivo;
 - ✓ servicios para las empresas;
 - ✓ los mercados;
 - ✓ La infraestructura y la tecnología;
 - ✓ la justicia



ÁLVARO RAMÍREZ
OIT SAN JOSÉ, COSTA RICA
ramirez-bogantes@ilo.org

Gracias