



# Transformación productiva en Colombia: avances y desafíos

**Santiago Matallana**  
**Vicepresidente Técnico**



## ¿Qué es el Consejo Privado de Competitividad?

Es un centro de pensamiento con visión de largo plazo. Promueve políticas públicas para mejorar el bienestar de todos los colombianos, vía aumentos de la productividad y la competitividad del país.

Se creó en 2006 por un grupo de empresarios comprometidos con los principios del libre mercado, para lograr que a 2030 Colombia sea uno de los tres países más competitivos de América Latina.

**No representa grupos de interés.**

**Incide efectivamente en política pública.**



# CONTENIDO

- 1. Diagnóstico: el reto de la productividad**
- 2. Política pública para la transformación productiva**
- 3. Conclusiones**





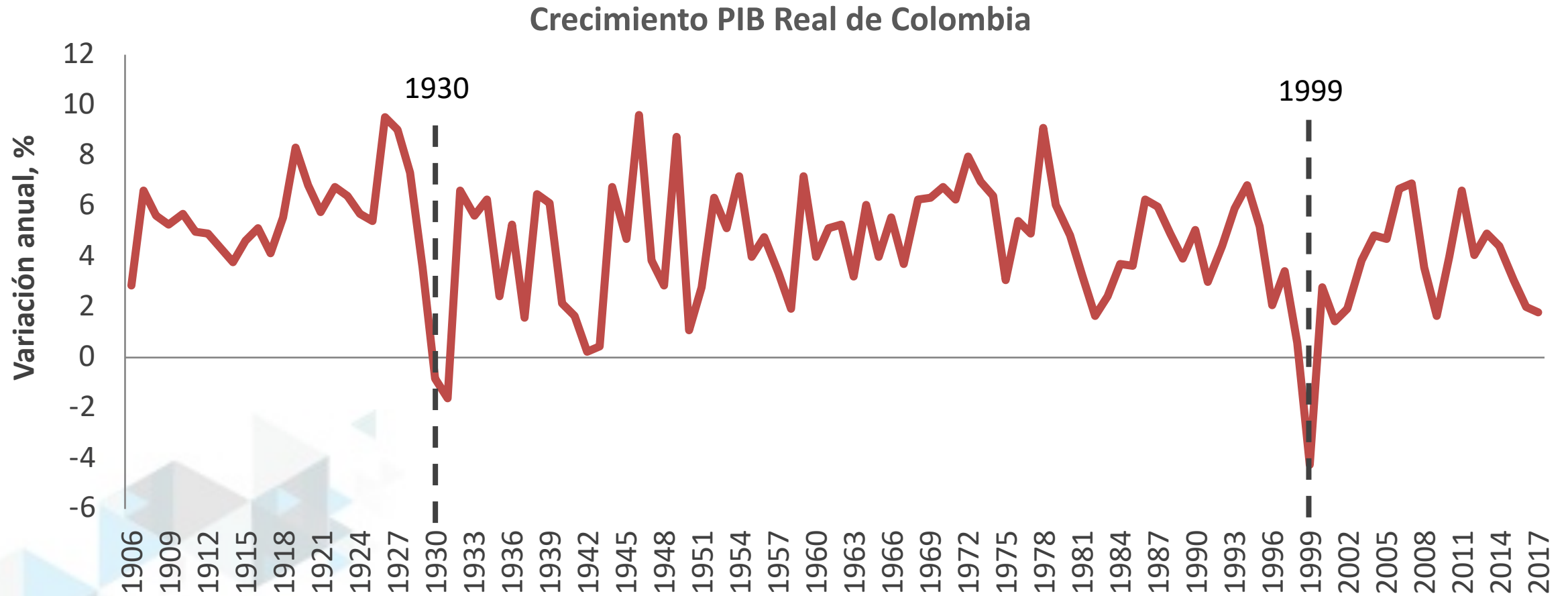
# CONTENIDO

- 1. Diagnóstico: el reto de la productividad**
2. Política pública para la transformación productiva
3. Conclusiones





# Colombia ha tenido **3 años de crecimiento negativo** en **112 años** de historia económica.

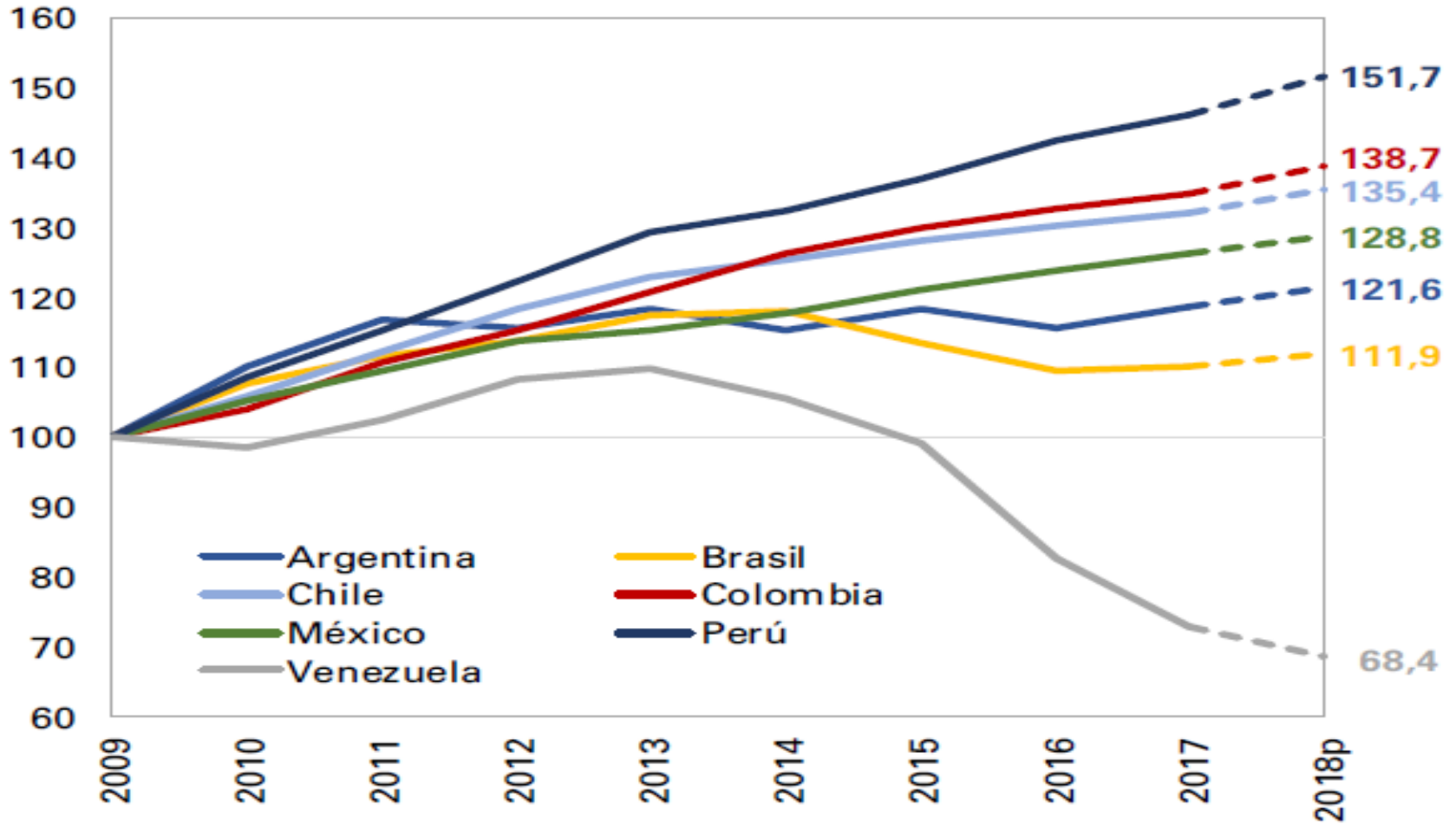


Fuente: Departamento Nacional de Planeación.



# En la última década, Colombia es el **segundo en crecimiento** entre los países LAC-7.

Crecimiento económico acumulado (2009 = 100)

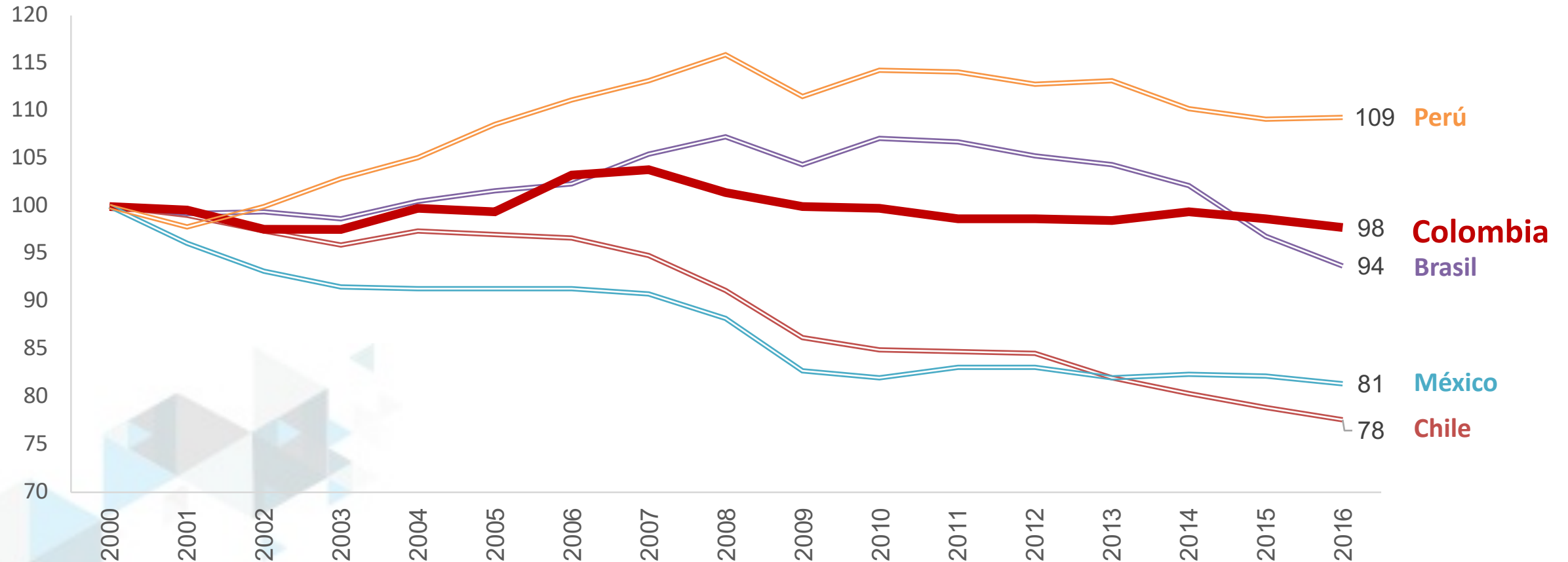


Fuente: Fedesarrollo



# Pero casi dos décadas de crecimiento nulo de la productividad. Desde 2007 incluso ha retrocedido, a la par de América Latina.

Productividad total de factores en Latinoamérica (2000 = 100)



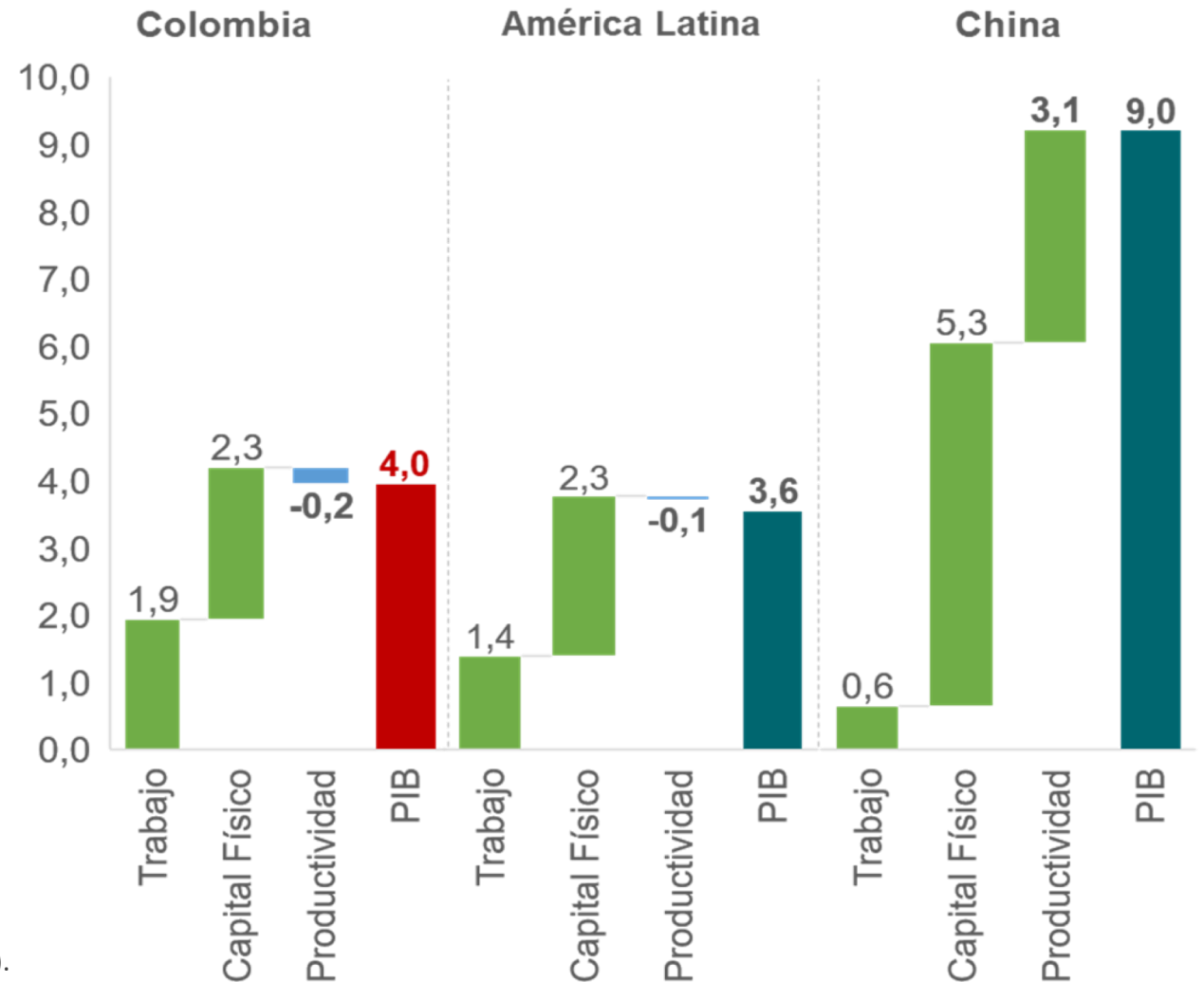


# El crecimiento económico del país se ha basado en capital y trabajo, no en eficiencia.

Entre 2000 y 2016, la PTF jugó un rol importante en el crecimiento económico asiático, contrario a lo que pasó en Latinoamérica.

En Colombia, el aporte de la productividad al crecimiento fue negativo.

Contabilidad del crecimiento (promedio 2000-2017)

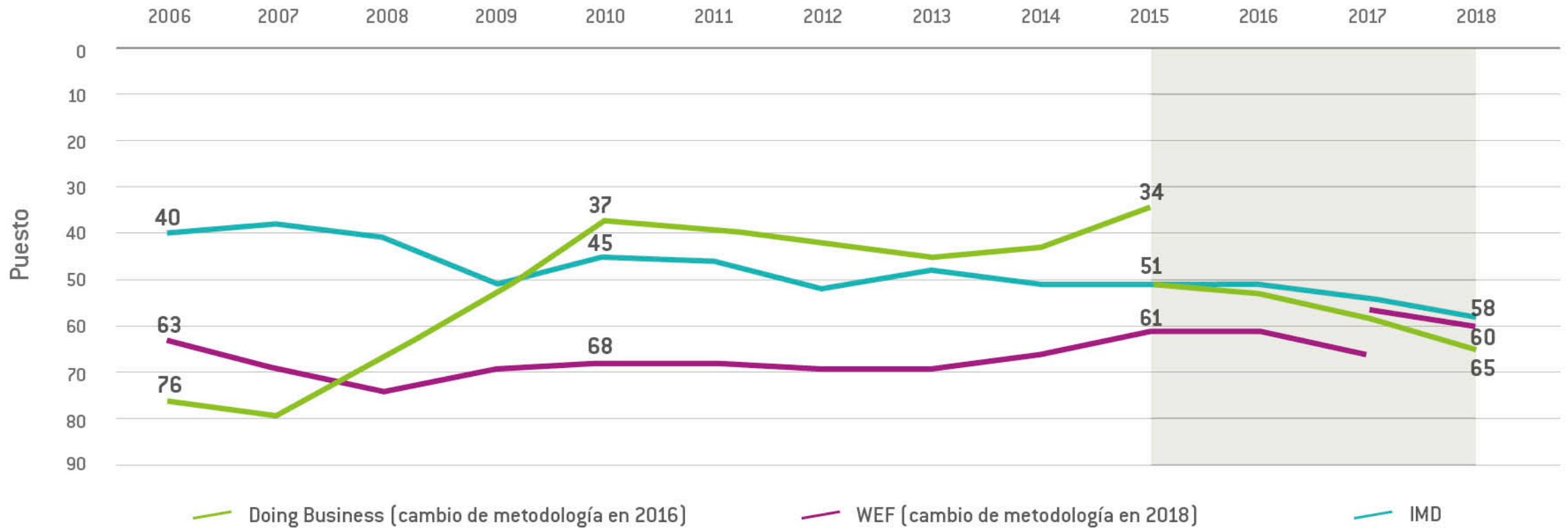






Esto se refleja en la **posición de Colombia en los rankings internacionales de competitividad**. En los últimos 3 años, el país ha perdido posiciones.

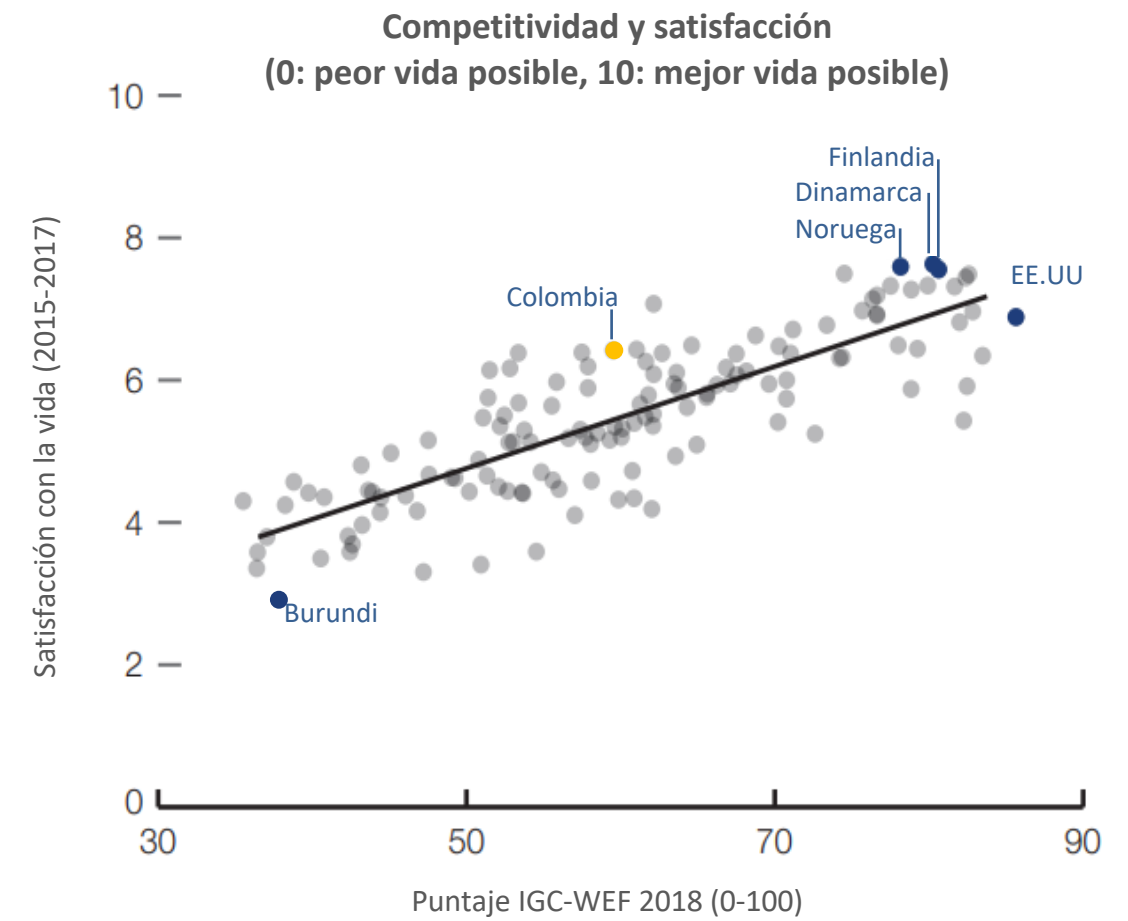
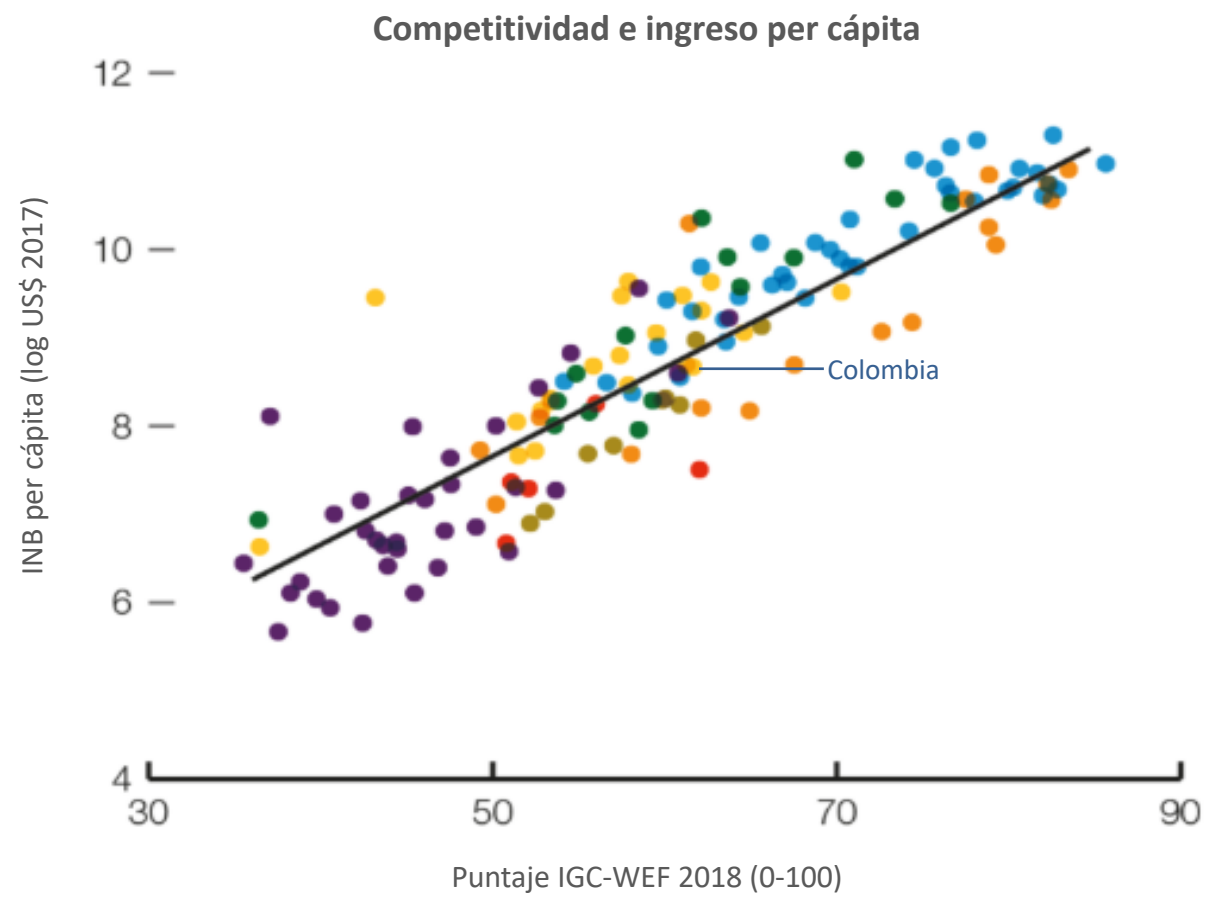
Posición de Colombia en los principales *rankings* internacionales de competitividad.



Fuente: Banco Mundial, WEF, IMD. Cálculos CPC.



# Es importante: la competitividad –y la productividad– están relacionadas con un mayor nivel de ingreso y de bienestar.

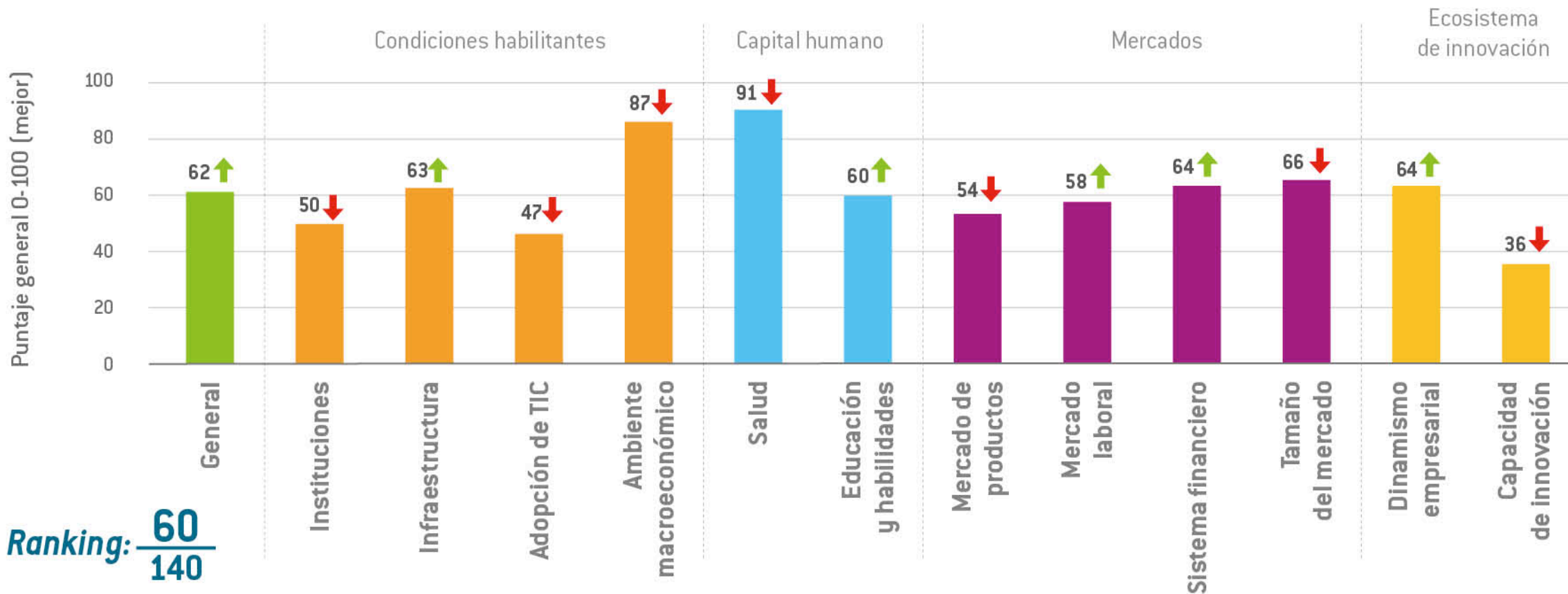


Fuente: WEF, Banco Mundial 2018

Fuente: WEF, Helliwell et al., 2018

# En 2018 el WEF cambió la metodología del IGC para enfocarse en los determinantes de la productividad. Colombia cayó en 7 de los 12 pilares.

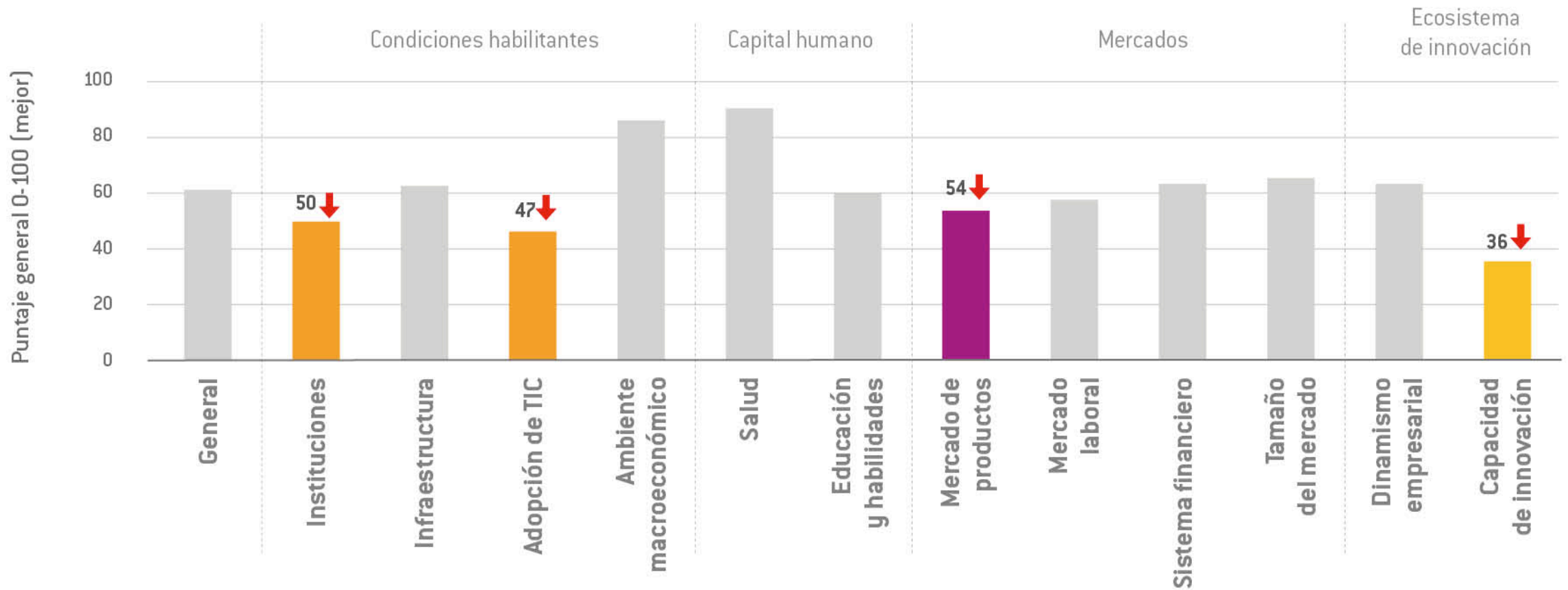
Puntaje de Colombia en los pilares del WEF 2018.





...particularmente en aquellos pilares que son determinantes para aprovechar las **oportunidades de la cuarta revolución industrial.**

Puntaje de Colombia en los pilares del WEF 2018.







Para mejorar en competitividad es necesario aumentar la **PRODUCTIVIDAD**.

Es el determinante más importante del crecimiento de largo plazo y el **mayor reto estructural de Colombia**.





El aumento de la productividad –el uso eficiente de los factores– está asociado al **buen desempeño de las empresas**, el cual depende tanto de sus **esfuerzos internos como del entorno** en el que operan.

Es necesario contar con una agenda que impacte ambas dimensiones.

## Productividad de las firmas

### Factores internos

- Adopción de tecnología e innovación
- Capital humano – habilidades gerenciales
- Formalidad empresarial
- Financiación

### Factores externos

- Competencia
- Regulación
- Mercado laboral
- Transporte y logística



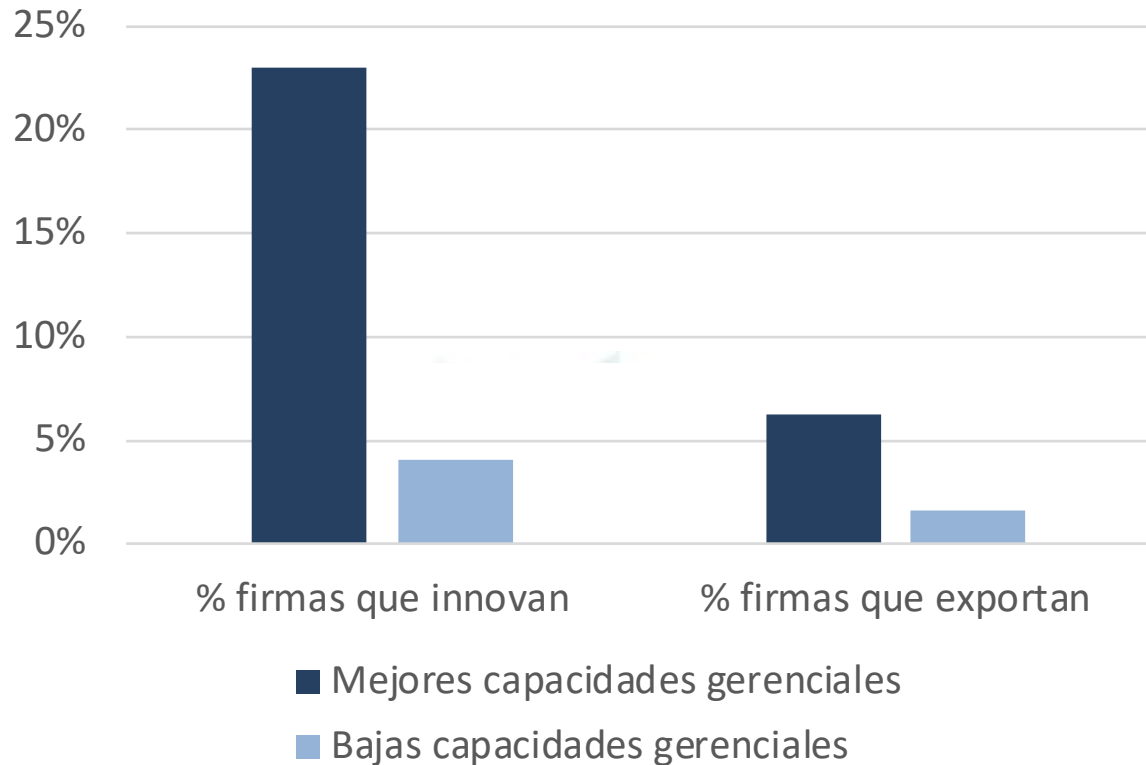
# Adopción de tecnología y prácticas gerenciales



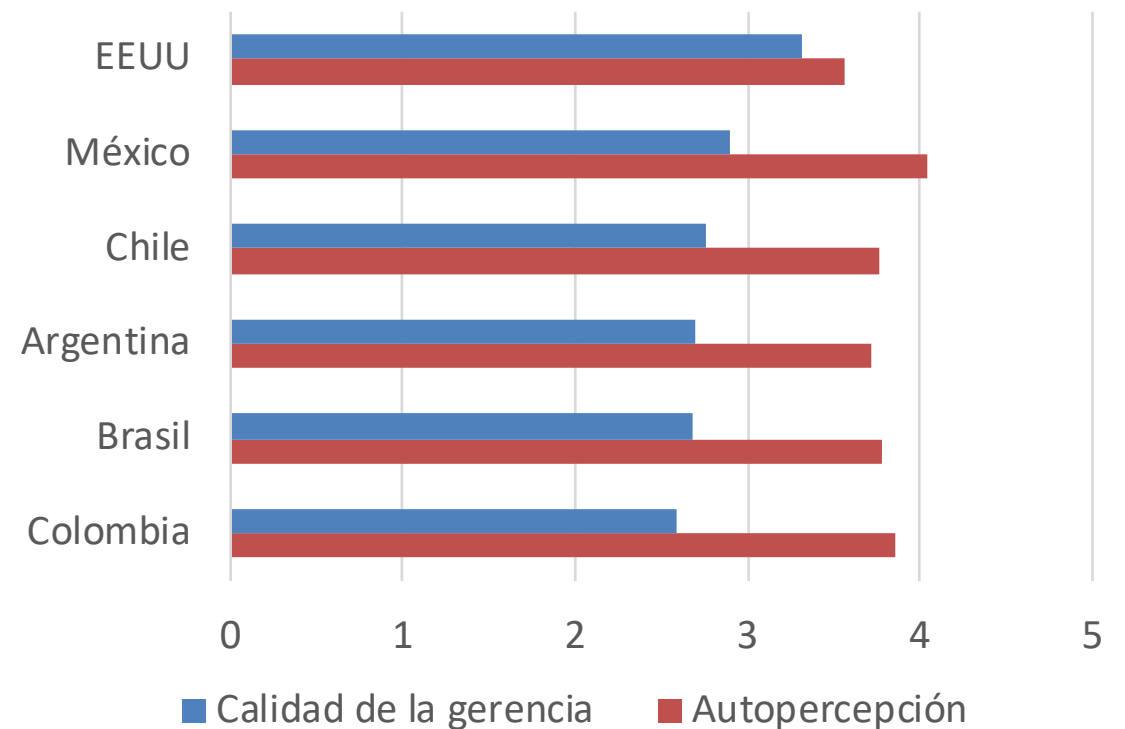
Las prácticas gerenciales están asociadas con mayor innovación, exportaciones e inserción en cadenas globales de valor.

La calidad de la gerencia en Colombia es menor a la de sus pares y los gerentes creen tener mejores capacidades de las que tienen.

### Desempeño de empresas según capacidades gerenciales



### Calidad de la gerencia y autopercepción



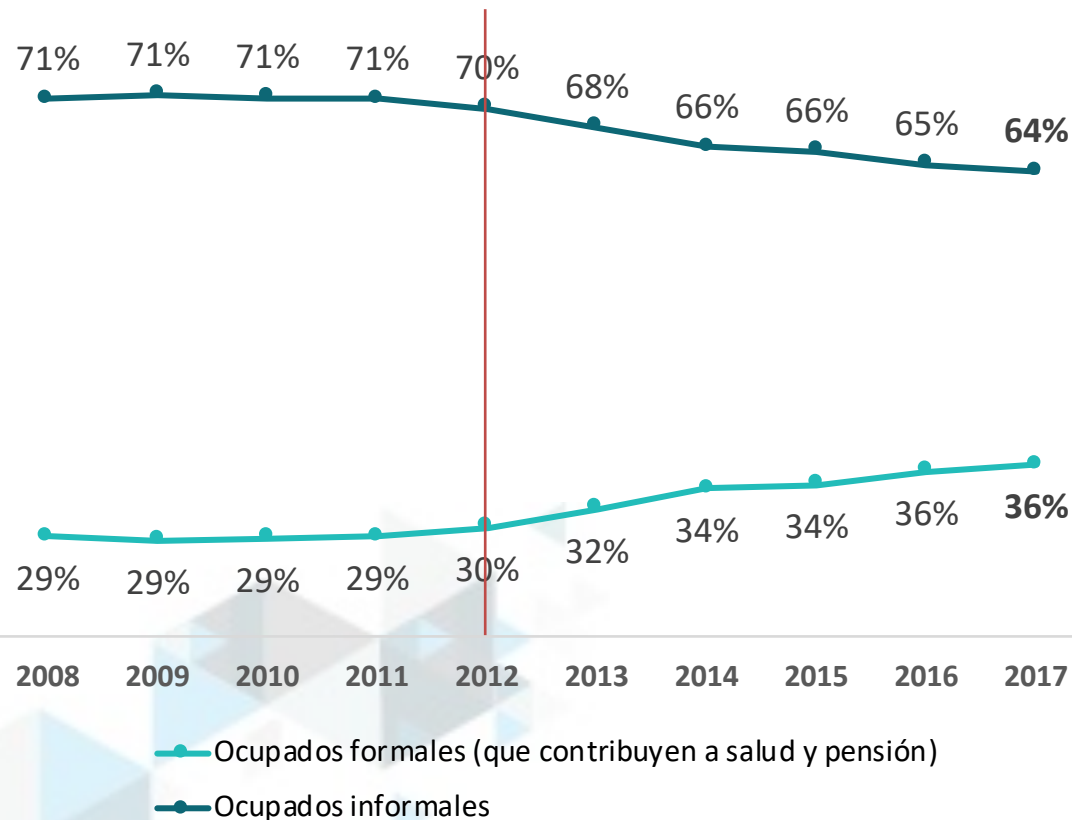
Fuente: World Bank, 2017; World Management Survey.



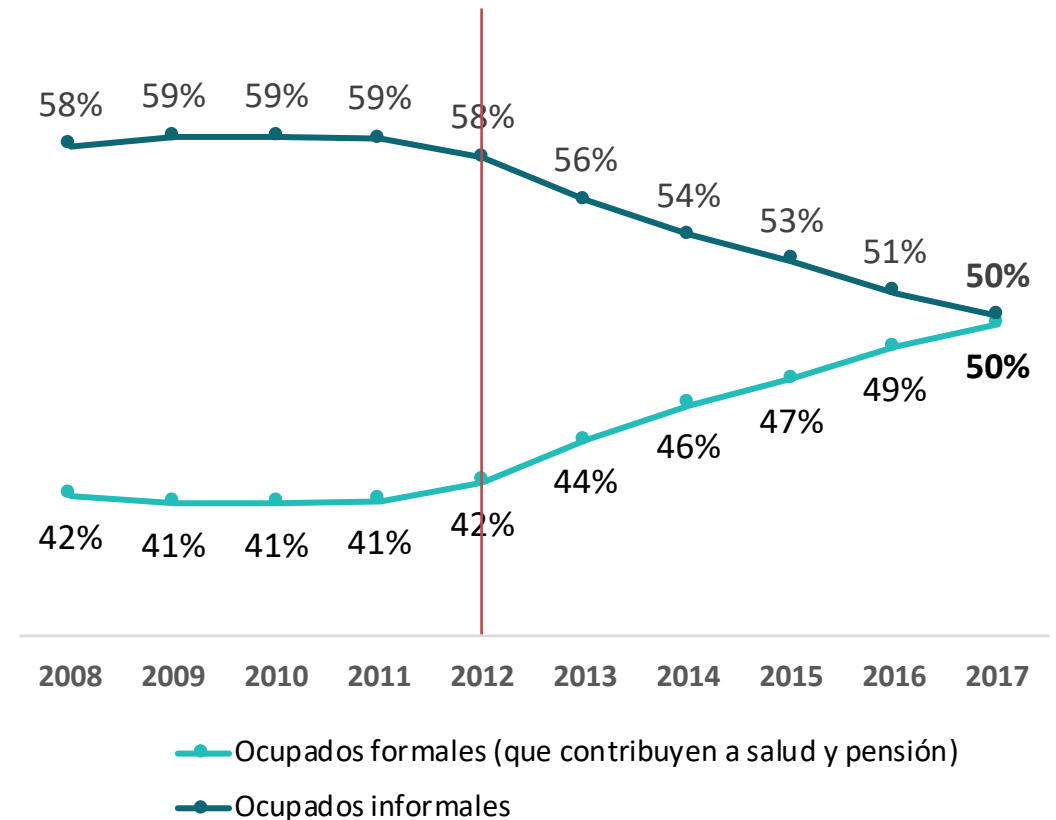
# Formalización laboral

A pesar del cambio en 2012 en la composición de ocupados formales frente a informales, el desafío aún es enorme: la tasa de informalidad laboral es del 64 % a nivel nacional.

### Total Nacional



### 13 principales ciudades



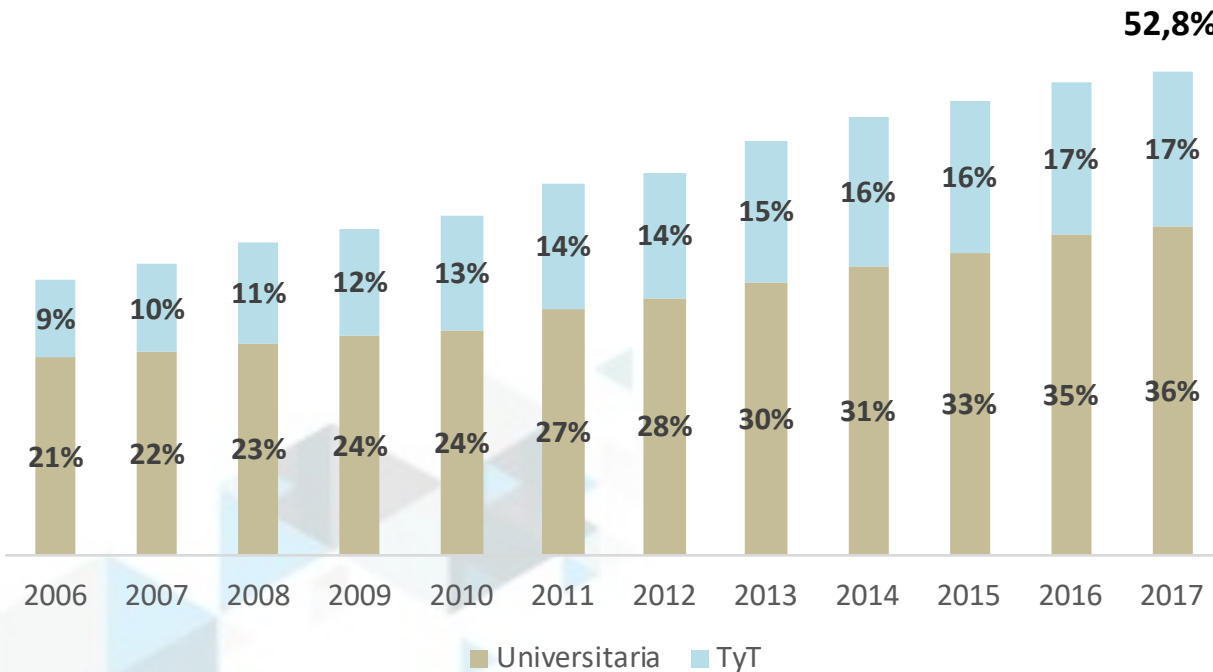




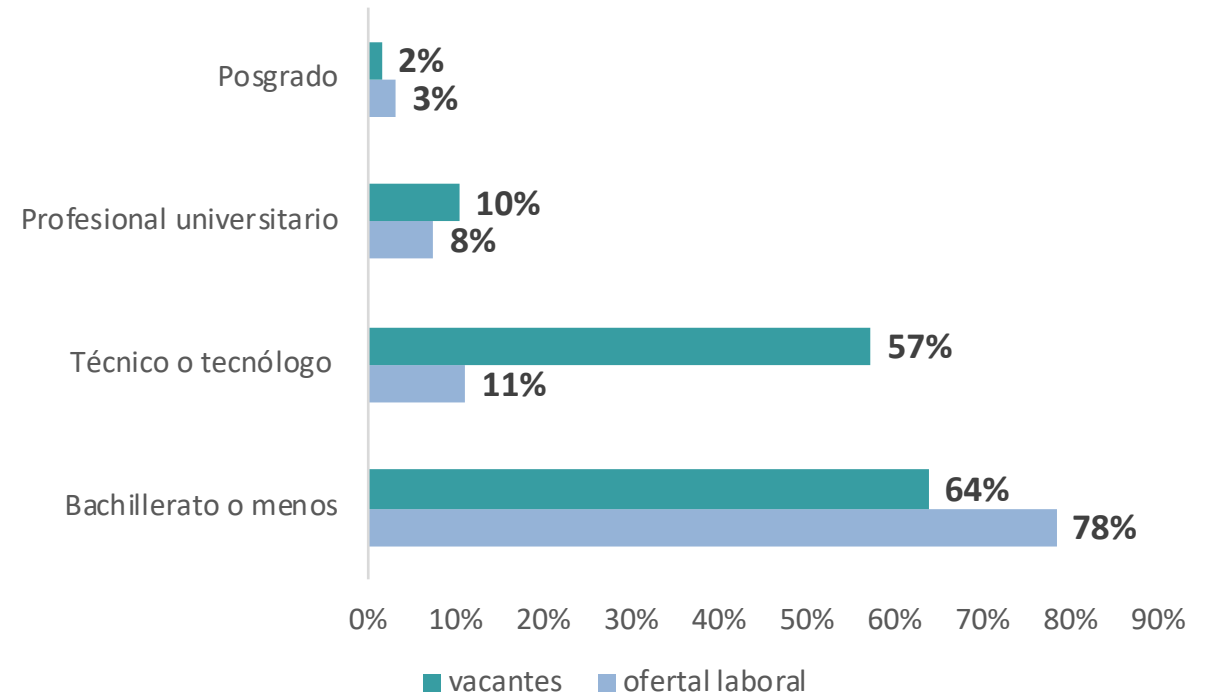
# Capital humano capacitado y competitivo

Apenas un 17 % de la cobertura en educación superior corresponde a educación técnica y tecnológica, donde hay un exceso de demanda laboral en Colombia.

Descomposición de la tasa de cobertura bruta en educación superior. Colombia, 2008 – 2017.



Composición de la oferta y la demanda laboral por nivel de educación

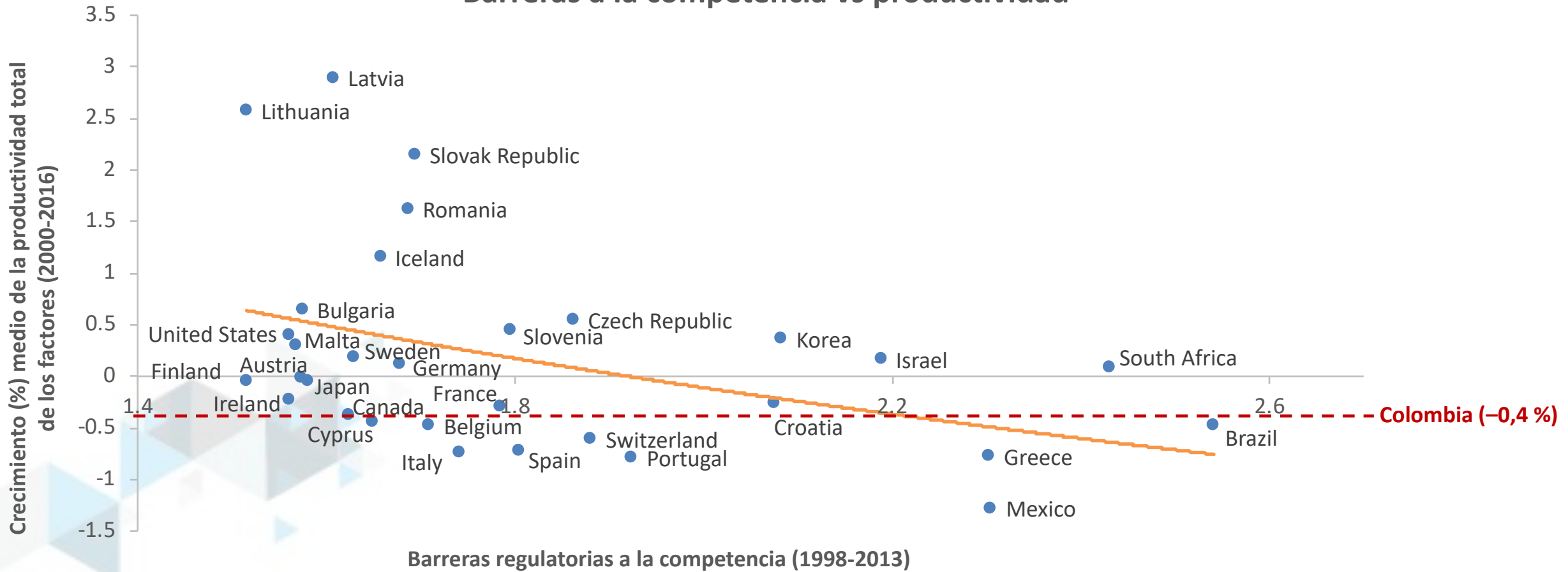




# Competencia intensa

Defender la libre competencia y promover regulaciones que no la restrinjan es fundamental para aumentar la productividad del país.

### Barreras a la competencia vs productividad

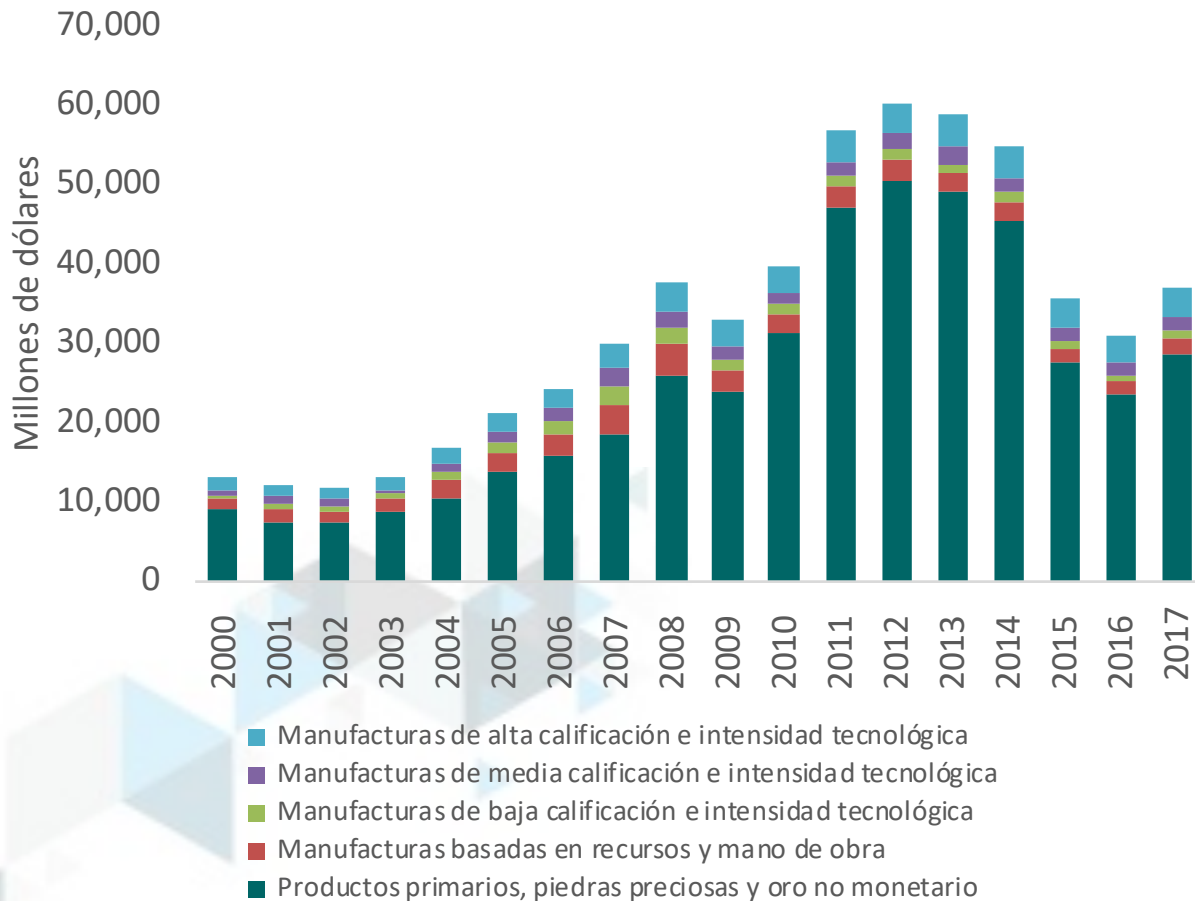




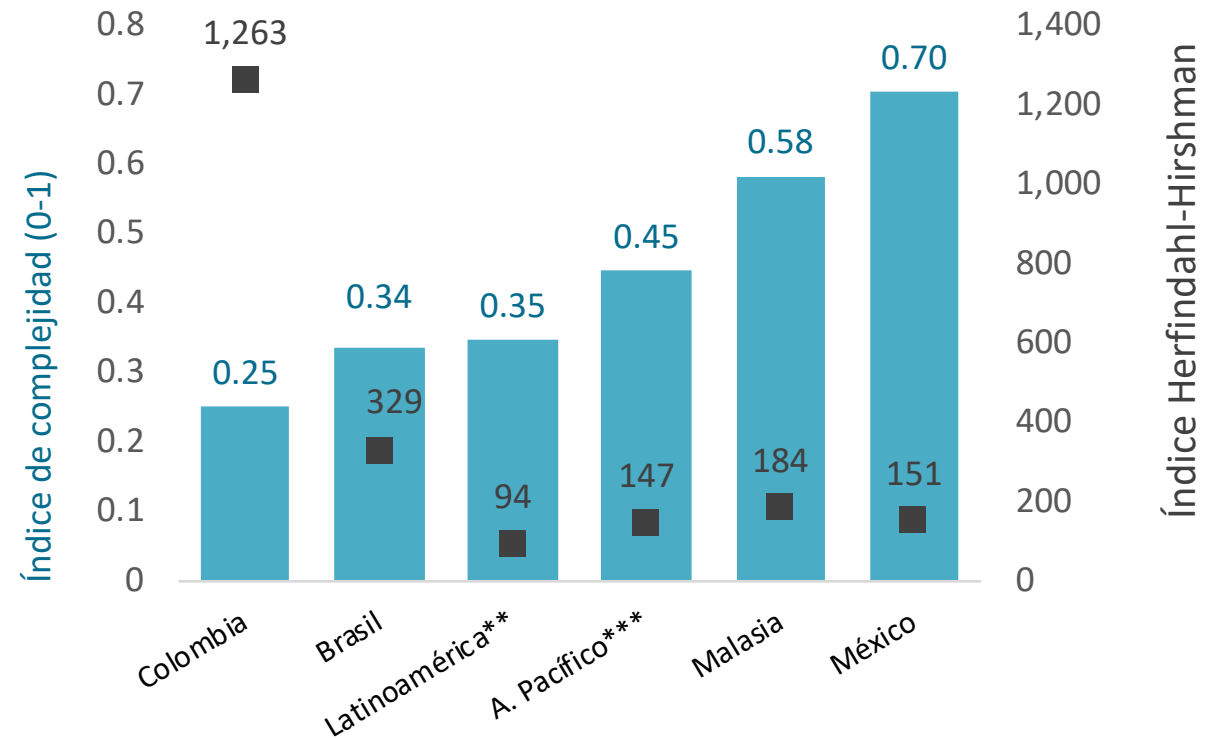
# Sofisticación y diversificación del aparato productivo

Las exportaciones de alto valor agregado no han ganado peso en el total. En 2017, los productos primarios representaron el 78 % de las exportaciones.

### Exportaciones por nivel de sofisticación, Colombia



### Complejidad y concentración de las exportaciones (2017)



Fuente: (1) Consejo Privado de Competitividad con base en UNCTAD; (2) DNP.



# CONTENIDO

1. Diagnóstico: el reto de la productividad
- 2. Política pública para la transformación productiva**
3. Conclusiones





# Política Nacional de Desarrollo Productivo: [CONPES 3866 de 2016](#)

Principios sobre cómo el gobierno debe apoyar el sector productivo y los instrumentos de política centrados en resolver fallas de mercado y de gobierno.

**Intervenciones de mercado horizontales**

**Bienes públicos para apuestas sectoriales prioritizadas**

Coordinación público-pública y público-privada

Transferencia de conocimiento y tecnología

Innovación y emprendimiento

Financiamiento

Comercio exterior

Capital humano

Encadenamientos productivos

Infraestructura de la calidad

Con base en evidencia

Ver: [evaluación de pares de la OCDE](#).



**El Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022  
y la Agenda Nacional de Competitividad  
también establecen acciones para  
mejorar en productividad.**

**Pero otras quedan pendientes.**





## Factores internos



### Adopción de tecnología e innovación



Capital humano –  
habilidades gerenciales



Formalidad empresarial



Financiación

### Proveer información e incentivos a las empresas para adopción de tecnología:



- Programa de extensionismo tecnológico (Fábricas de productividad)
- Ampliación cupo y modalidades Beneficios Tributarios para CTI
- Crédito para inversión en CTI
- Incentivos a contratación de PhD



- 
- **Alinear incentivos productivos con resultados en productividad.**
  - **Sostenibilidad de iniciativas.**
  - **Articulación de entidades.**



## Factores internos

▶ Adopción de tecnología e innovación

◀ **Capital humano – habilidades gerenciales**

▶ Formalidad empresarial

◀ Financiación

### Instrumentos para cierre de brechas de capital humano:

- Implementación herramientas del Sistema Nacional de Cualificaciones: MNC y Sistema de información del mercado laboral
- Fortalecimiento de la oferta de educación y formación dual



**Unificación de lineamientos para cuantificación de brechas de capital humano.**





## Factores internos

▶ Adopción de tecnología e innovación

◀ Capital humano – habilidades gerenciales

▶ **Formalidad empresarial**

◀ Financiación

- **Aumento de los beneficios de ser formal:**
  - Impuesto unificado SIMPLE
  - Ventanilla Única Empresarial
  - Virtualización de trámites
  - Rediseño tarifa registro mercantil
- **Fortalecimiento Inspección, Vigilancia y Control.**
- **Formulario único del ICA.**



---

**Simplificación de tributos locales.**



## Factores internos

▶ Adopción de tecnología e innovación

◀ Capital humano – habilidades gerenciales

▶ Formalidad empresarial

◀ **Financiación**

### Fortalecimiento de oferta para diferentes etapas de desarrollo empresarial:

- Líneas de crédito de redescuento para pymes
- Fortalecimiento de marco regulatorio para fondos de capital
- ✓ • Beneficios para ángeles inversionistas
- Emisiones de deuda y bonos pymes
- Arenero regulatorio



**Incentivos a la bancarización.**



- **Reforma institucional SIC (independencia y doble instancia)**
- **Ampliar facultades de abogacía de la competencia**
- **Rediseño sanciones (ingresos de infractores vs SMMLV)**
- **Reducción de barreras al comercio (arancelarias y no arancelarias)**



## Factores externos

**Competencia**



Regulación



Mercado laboral



Transporte y logística





## Factores externos

Competencia 

Regulación 

Mercado laboral 

Transporte y logística 

### Racionalización marco normativo



- Facultades extraordinarias para suprimir trámites
- Evaluación *ex post* de las normas
- Plan anti-trámites



- **Análisis de Impacto Normativo obligatorio**
- **Estándares internacionales para consulta pública**
- **Autoridad única de coordinación y supervisión**



## Factores externos

Competencia 

Regulación 

**Mercado laboral** 

Transporte y logística 

### Reducción de costos de la formalidad

- Unificación de procedimientos/trámites para afiliación al sistema de seguridad social
- Puente entre régimen subsidiado y contributivo en salud

### Flexibilización de esquemas de contratación (por horas)

### Fortalecimiento del Servicio Público de Empleo



Reducción de costos laborales no salariales (directos e indirectos)



## Factores externos

Competencia 

Regulación 

Mercado laboral 

**Transporte y logística** 

### Reducción de costos de transporte



- Multimodalidad: Promoción de transporte férreo y fluvial
- Proyectos 4G y vías terciarias



Condiciones de competencia en transporte de carga (fletes)



# CONTENIDO

1. Diagnóstico: el reto de la productividad
2. Política pública para la transformación productiva
- 3. Conclusiones**





1. A pesar de la resiliencia macroeconómica colombiana, **la productividad está estancada**. Aumentarla es el mayor reto estructural.
2. Esto se refleja en la posición de **Colombia en los rankings internacionales de competitividad**, donde incluso se han perdido posiciones en los últimos años.
3. A pesar de los avances en calidad del diseño de política pública y resultados en algunos frentes (e.g. formalización laboral), **los problemas de baja diversificación y sofisticación persisten**.
4. Es fundamental **avanzar en la implementación disciplinada de la Política de Desarrollo Productivo de 2016**, como hoja de ruta de largo plazo (política de Estado) para mejorar en productividad.





# ¡Gracias!

[www.compite.com.co](http://www.compite.com.co)

**@ColombiaCompite**



Consejo Privado  
de Competitividad

