

Seminario: Evaluación del proceso de integración de América Latina

Montevideo, Uruguay

7 de mayo de 2019

Dimensión social: Inclusión social en el marco de la integración regional de Centroamérica

Humberto Soto

Oficial de Asuntos Sociales

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Sede Subregional en México

Unidad de Desarrollo Social



Introducción

La evolución del proceso de integración social

1960. Firma del Tratado de Integración Económica.

1960 – 1980. Búsqueda de un mercado común Centroamericano (Integración económica)

1980 – 1990. Crisis, conflictos e inestabilidad política y económica.

1991. Firma del Protocolo de Tegucigalpa y creación del SICA

1995. Firma del Tratado de Integración Social Centroamericana (TISCA)

1995 -2018. Enfoque en la Integración Social Centroamericana

Temáticas sociales abordadas en cada periodo

1960 – 1980. Nutrición, Educación, salud

1980 – 1990. Cultura, trabajo

1990 – 2000. Ciclo de Vida (infancia, juventud, mujeres), agua y saneamiento

2000 – 2018 pobreza, institucionalidad, salud, vivienda, protección social

Comisión Regional de Asuntos Sociales (CRAS), creada por acuerdo de la Declaración de San Salvador . 1991.



Alianza para el Desarrollo Sostenible de Centroamérica (ALIDES) 1994.



Tratado de Integración Social de Centroamérica. 1995.

El hito del Tisca

Institucionalidad de la integración social centroamericana

Institucionalidad de la integración social:

Los consejos de ministros

Consejo Ministerial	Año de inicio de Funciones
Consejo de Ministros de Educación y Cultura (CECC)	1982
Consejo de Ministros y Ministras de Trabajo de Centroamérica y República Dominicana	1988
Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos (CCVAH)	1991
Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA)	1991
Consejo del Istmo Centroamericano de Deportes y Recreación (CODICADER)	1992
Consejo Centroamericano y República Dominicana de Instituciones de la Seguridad Social (CISSCAD) <i>*No Ministerial</i>	
Consejo de la Integración Social (CIS)	1995
Consejo de Ministras de la Mujer en Centroamérica (COMMCA)	2002*
Consejo Centroamericano y República Dominicana de Agua Potable y Saneamiento (CONCARD – APS)	2005

*2005 se incorpora al SISCA

Presidencias pro témpore rotativas y semestrales

Consejo Ministerial	Secretaría <i>*Rol: Planificar reuniones y dar seguimiento a resoluciones</i>	Año de inicio en funciones de la Secretaría
CECC	Secretaría general del Consejo Educativo y Cultural Centroamericano (SG-CECC)	1982
Consejo de Ministros y Ministras de Trabajo de Centroamérica y República Dominicana	Presidencia pro-témpore en turno con el apoyo de la OIT	1988
COMISCA	Secretaría del Consejo de Ministros de Salud (SE-COMISCA)	2007
CCVAH	Secretaría de Integración Social Centroamericana (SISCA)	Desde 1999
CODICADER	Secretaría de Integración Social Centroamericana (SISCA)	Desde 2009
CIS	Secretaría de Integración Social Centroamericana (SISCA)	1995
CONCARD – APS	Secretaría Técnica del Foro Centroamericano de Agua y Saneamiento (ST-FOCARD)	2005
COMMCA	Secretaría Técnica del Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica (ST-COMMCA)	2002

El rol define los aportes. e.g. SISCA – salud previo a 2007

Institucionalidad de la integración social:

Las secretarías técnicas

Institucionalidad
de la integración
social:

La ubicación
geográfica

	Secretaría	Ciudad Sede
	Secretaría de Integración Social Centroamericana SISCA	Ciudad de Panamá, Panamá
	Secretaría General del Consejo Educativo y Cultural Centroamericano SG-CECC	San José, Costa Rica
	Secretaría del Consejo de Ministros de Salud SE-COMISCA	San Salvador, El Salvador
	Secretaría Técnica del Foro Centroamericano de Agua y Saneamiento ST-FOCARD	San Salvador, El Salvador
	Secretaría Técnica del Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica ST-COMMCA	San Salvador, El Salvador

Concentración en El Salvador

La institucionalidad del subsistema social de la Integración centroamericana se complementa con:

- Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (**INCAP**)
- Banco Centroamericano de la Integración Económica (**BCIE**)
- Instituto Centroamericano de Administración Pública (**ICAP**)
- Comisión Centroamericana de Directores de Migración (**OCAM**)

La institucionalidad se complejiza

Institucionalidad
de la integración
social:

Instituciones
complementarias

Acciones realizadas a favor de la integración social

➤ **Antes de 2000 proyectos puntuales:**

- énfasis en educación y salud
- carencia de antecedentes normativos
- Falta de seguimiento y sistematización

➤ **Periodo 2000-2010 proliferan documentos normativos:**

- estrategias y agendas regionales

➤ **Año 2010: relanzamiento de la Integración Centroamericana:**

- nueva agenda

➤ **Después de 2010, relevación de instrumentos estratégicos:**

- políticas regionales
- florecimiento de proyectos de cooperación (BID, PNUD, Suecia, Estados unidos, España, Taiwán, Alemania, Unión Europea, Finlandia, etc.)

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

General

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Integración social

- 1996. Primer proyecto temático gestionado por SISCA con el tema de Adolescentes y Jóvenes madres solas.
- 2000 “Lineamientos de políticas y estrategias para el desarrollo y la integración social” 2000 – 2020 aprobado por el CIS.
- 2002. XXII Cumbre Presidencial San José Costa Rica:
 - seguridad nutricional, clima y pobreza.
 - (nuevas responsabilidades de SISCA)
- 2002. Plan de Acción Regional del Foro Regional de la Familia, Niñez y Adolescencia

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Integración social

- 2008. Agenda Estratégica Social del Sistema de Integración Centroamericano
- 2011 Planteamiento Estratégico del CIS
 - articular estrategias de acción.
- 2012. Plan Regional de Atención a Primera Infancia 2012-2021,
- 2017. Plan de Acción Regional sobre pobreza y protección social 2017-2020
- 2018. Agenda Intersectorial sobre Protección Social sobre Protección Social e Inclusión Productiva con Equidad 2018-2030 (ARIPSIP).
- 2018. Programa de integración y reintegración de niños y jóvenes en riesgo de migración irregular en Centroamérica: ALTERNATIVAS.
- 2018. hoja de ruta sobre “Inclusión Social y Laboral de las Personas Migrantes en Centroamérica”.

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Integración social

- ❖ Observatorio Centroamericano para el Desarrollo Social (OCADES)
- ❖ Acuerdo regional por el eje social de los ODS que enmarca el trabajo regional de acción hacia la consecución de la Agenda 2030.

Otros temas abordados recientemente, acompañados por CEPAL

- bienes públicos regionales,
- atención a la primera infancia,
- pobreza y protección social, juventud
- institucionalidad y agenda 2030

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Salud

- 1984. Plan de Necesidades Prioritarias de Salud de Centroamérica y Panamá (PPS/CAP)
 - enfoque en elementos básicos de atención
 - vinculo a conflictos (malaria y movilidad de trab. de la salud).
- 1990. Iniciativa de Salud de Centroamérica (ISCA):
 - atención a necesidades post conflicto.
- 1994. Programa de Acciones Inmediatas de salud en Centroamérica (PAISCA)
 - atención al SIDA y enfermedades de transmisión sexual
 - sistemas de información en salud y agua y saneamiento.

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Salud

- 2008. Sistema Mesoamericano de Salud Pública (SMSP)
- 2008. Estrategia Regional Agroambiental y de Salud (COMISCA, CCAD y CAC).
- 2009 Instituto Mesoamericano de Salud Pública (IMSP).
- 2009. Agenda de Salud 2009-2018:
 - reducción de desigualdades de acceso, avances en ciencia y tecnología, combate a enfermedades no transmisibles, vulnerabilidad a desastres.
- 2010 – 2013. Proyectos de trascendencia
 - *Prevención y control de la epidemia de influenza AH1N1 y otras infecciosas: 2010-2014;*
 - *Mejoramiento de la Gestión e información Regional en Salud 2010-2013;*
 - *Fortalecimiento de las capacidades institucionales: salud como determinante de la Seguridad Alimentaria y Nutricional: 2013-2014; y*
 - *Combate regional contra el VIH/SIDA en Centroamérica: 2012-2014.*

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Salud

- 2013. Marco político regional sobre gobernanza en salud.
- 2014. Política Regional de Salud 2015-2022. (COMISCA + BID, OPS y PRESANCA II).
- 2017. Proyecto "Asegurando a través de Acciones de Incidencia Política el Acceso Universal a la Salud y Respeto de los Derechos Humanos en la Respuesta al VIH en Centroamérica, para Mejorar la Calidad de Vida de las Personas con VIH".

En el marco de la agenda 2030, se está implementando actualmente el proyecto "El Sector Salud en la Agenda Post 2015. Mejorando indicadores en salud en el marco de la Política Regional de Salud del SICA".

Acompañamiento de CEPAL en vinculación de salud con medio ambiente, cambio climático, seguridad alimentaria y nutricional, articulación de agendas regionales con la Agenda 2030.

- 1983. Convenio UNESCO –CECC + Convenio Universidad de Panamá – CECC
 - asistencia técnica en estructura curricular y logística.
- 1995. Convenio con el Centro de Cooperación Regional para la Educación de Adultos en América Latina (CREFAL)
 - alfabetización de jóvenes y adultos.
- 1999. Convenio con la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura.
 - Proyectos específicos
- 2001. Descentralización de las tareas educativas y culturales del CECC
 - Red de desarrollo profesional e investigación docente (HND)
 - Revista CA de patrimonio cultural (GUA)

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Educación y
Cultura

➤ 2002. Ampliación de las actividades

- convenio con la Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuitos de los Estados Unidos Mexicanos (Historia del Istmo Centroamericano).
- convenio con Asociación de Televisión Educativa Iberoamericana.

➤ 2003. Creación del Consejo Centroamericano de Acreditación de la Educación Superior

- calidad e integración de la educación superior

➤ 2004. Convenios con AECID, SIECA, UNESCO, OEI, Centro Regional del Libro en ALC (CERLALC)

- Mejora de calidad de la educación,
- formación ocupacional e inserción laboral
- Fomento a lectura y creatividad.

2007. Aprobación del Decálogo Educativo 2021 (Líneas de acción)

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Educación y
Cultura

➤ 2009. Agenda Regional de la Educación 2009 – 2011

➤ 2016. A raíz de los ODS, actualización del Decálogo Educativo 2021 - Política Educativa centroamericana (PEC) 2013 – 2030.

Logros en integración cultural regional:

- Revista Patrimonio Cultural Centroamericano,
- Canal de Televisión Cultural Centroamericano,
- Antología Literaria Centroamericana, entre otros.

Logros en integración educativa regional:

- Formación inicial de docentes de la Educación Primaria o Básica
- Programas de Formación Ocupacional, Inserción Laboral y Calidad
- Bachillerato Internacional (BI) y Académico (BAC)

CEPAL ha apoyado a la CECC en apropiación de Agenda 2030, desarrollo de indicadores y evaluación de impacto de políticas educativas a nivel medio y superior

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Educación y
Cultura

- 2006. Plan Estratégico 2006-2009 para alcanzar equidad de género respecto a la autonomía económica, la salud integral y la participación política de las mujeres.
- 2009. Plan Estratégico 2009-2013 para la erradicación de la violencia contra las mujeres y la multiculturalidad.
- Declaración de Panamá “Sobre Género, Integración y Desarrollo”;
- 20 mandatos presidenciales para la promoción de los derechos de las mujeres y la igualdad de género
- Iniciativas con enfoque de género en órganos e instituciones que conforman el SICA; y
- Política Regional de Igualdad y Equidad de Género para Centroamérica y República Dominicana 2013-2025 (PRIEG)

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Género

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Trabajo

- 2005. Programa de Formación Ocupacional e Inserción Laboral apoyado por la AECI
- 2006 Comité de Empleo
- 2007 Observatorio Regional del Mercado Laboral
- 2008 Estrategia para la certificación homologada de competencias laborales
- 2013. Agenda Estratégica Regional para Asuntos Laborales y de Trabajo del Sistema de Integración Centroamericana
- 2016 Plan de Acción Regional
 - erradicar el trabajo infantil,
 - cumplir la legislación laboral nacional e internacional,
 - política de empleo y gestión de la movilidad laboral,
 - formalización del empleo
 - pisos de protección social

- Previo a 2009: proyectos puntuales
- 2009 Estrategia Centroamericana de Vivienda y Asentamientos Humanos (ECVAH) 2009-2012, posteriormente actualizada en el 2015 para el período 2014-2018
 - déficit habitacional,
 - gestión de riesgos
 - fortalecimiento institucional
 - Financiamiento
 - gestión del conocimiento
 - ordenamiento y desarrollo territorial
- 2016 Agenda de Ordenamiento Territorial del CCVAH 2016-2020
 - cambio climático,
 - crecimiento urbano,
 - vulnerabilidad ante eventos
 - pérdida acelerada de recursos naturales
- 2016 Declaración Regional “Gestión en Red de Ciudades Intermedias una Oportunidad para Centroamérica y la República Dominicana”
 - establecimiento de una red de ciudades intermedias que aporte a la reducción de la pobreza y de las desigualdades

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Vivienda

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Agua y
saneamiento

- 2009. Cumbre del agua
 - necesidad de revertir la fragilidad del sector de agua potable y saneamiento
- 2011 generación de líneas de base nacionales
- 2014 Agenda regional de Saneamiento
- 2015 Ley Marco Regional referente al derecho humano al agua potable y saneamiento en CA.
- 2016 Declaración para el reconocimiento y atención a los efectos del Cambio Climático en Sistemas de Agua potable de los países SICA

La CEPAL ha apoyado con el conocimiento técnico desarrollado en torno al tema del Cambio Climático en Centroamérica poniendo a disposición la información necesaria para proyectar las necesidades y retos regionales en la materia.

- Previo a 1970 Investigación asociada a las deficiencias de la alimentación y nutrición
- 1970 -1990, Fortalecimiento de programas de nutrición y su vínculo con la salud
 - análisis de las múltiples causales de la desnutrición.
- 1990 reorientación a Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)
- 2002 Marco estratégico:
 - inseguridad alimentaria y nutricional vinculada con condiciones de sequía y cambio climático
- 2005 Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA)
- 2008 Proyecto Mesoamérica, subproyecto “Programa Mesoamérica sin Hambre (MSH)”

Acciones realizadas a favor de la integración social :

Seguridad alimentaria y nutricional

- 2011 Estrategia Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional + Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II)
- 2012 Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Centroamérica y República Dominicana (2012-2032).
- incremento de la productividad y calidad de alimentos
- ❖ Programa de Sistemas de Información para la Resiliencia de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Región del SICA
- ❖ proyecto "Promoción de la Alimentación y Nutrición de Hogares Rurales inseguridad alimentaria y nutricional vinculada con condiciones de sequía y cambio climático

La CEPAL ha acompañado diversos esfuerzos en el marco de la Seguridad Alimentaria con el CAC y la COMISCA desde una visión de fortalecimiento de capacidades y generación de insumos de base para la toma de decisiones.

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Seguridad
alimentaria y
nutricional

- Desde 1996 Juegos Deportivos Estudiantiles Centroamericanos
 - desde 1999, la organización se realiza en una sola sede
- 2012 Plan Estratégico CODICADER 2012-2016 que se renovó para el periodo 2016-2020
 - fortalecimiento institucional
 - gestión del conocimiento
 - sensibilización sobre la importancia que tiene el deporte para la salud, la paz y la identidad centroamericana
- 2015-2016, SISCA ejecutó proyecto “Apoyo a la promoción de la educación física y el deporte para el fomento de la integración centroamericana”
- ❖ Desde el año 1926 en la región también se realizan los Juegos Centroamericanos y del Caribe

Acciones
realizadas a favor
de la integración
social :

Deportes y
recreación

Los retos y desafíos para mejorar el proceso de la integración social centroamericana

Los retos y desafíos para mejorar el proceso de la integración social centroamericana

- **Reto de coordinación entre diversas instancias:**
 - CIS-SISCA, CECC, SE-COMISCA, ST-COMMCA, INCAP, CCVAH, CODICADER, CONCARD, Trabajo, OCAM,
- **Agenda 2030 (visión integral) articular acciones de otras instituciones:**
 - CCAD, CAC, ECADERT, SIECA entre otras.
- **Dispersión institucional en el ámbito geográfico (reto de coordinación)**
- **Presidencias pro tempore: cambio cada seis meses (reto de continuidad)**
- **Fortalecimiento de capacidades técnicas, financieras e institucionales**
- **Acuerdos y voluntades (temáticas sin consenso, e.g. movilidad humana)**
- **Concreción de políticas regionales en acciones puntuales**

Gracias



Humberto Soto

humberto.soto@cepal.org

**Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Sede Subregional en México
Unidad de Desarrollo Social**

Blvd. Miguel de Cervantes Saavedra 193, piso 12
Col. Granada • Alcaldía Miguel Hidalgo
CP 11520 Ciudad de México

[**www.cepal.org/mexico**](http://www.cepal.org/mexico)
[**registromexico@cepal.org**](mailto:registromexico@cepal.org)