



Palabras del Señor José Antonio Ardavín, Jefe de la División para América Latina y el Caribe, Secretaría de Relaciones Globales de la OCDE

Cooperación Económica y Técnica

“Presentación de los resultados del Índice de Políticas Públicas para MIPYMES en América Latina y el Caribe (IPPALC) implementado en la Alianza del Pacífico, Argentina, Ecuador y Uruguay”

Lima, Perú

25 abril de 2019

SP/PRIPPALC/ Di N° 2-19

Copyright © SELA, abril de 2019. Todos los derechos reservados.
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

Buenos días,

Estimados representantes de nuestros socios

CAF,

SELA, Javier Paulinich

y FAEDPYME;

Estimados representantes de Argentina, Ecuador, Uruguay y los países miembros de la Alianza del Pacífico: Colombia, Chile, México y Perú.

Antes de comenzar quisiera dar las gracias al Gobierno del Perú, especialmente al Ministerio de Producción (Ministra) y al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, por la calurosa acogida en Lima, y la organización de este evento, junto con el liderazgo del SELA.

Como ustedes saben, la OCDE es una Organización Internacional que promueve mejores políticas para una vida mejor.

Hoy es un día particularmente significativo, pues es la culminación de casi tres años de suma de esfuerzos para realizar esta primera edición para América Latina del Índice de Políticas PYME, que cubre a los países de la Alianza del Pacífico y Argentina, Ecuador y Uruguay.

Las micro, pequeñas y medianas empresas son elementos esenciales de toda economía y juegan un papel primordial en el empleo, innovación y competitividad, de cualquier país.

A veces por ser pequeñas, se minimiza el papel esencial de las Pymes en la economía (representan el 99.5% de las empresas y 60% del empleo formal) Con esencial, también me refiero a vital. A mí me gusta compararlas con las pequeñísimas células (glóbulos rojos y blancos) que conforman la sangre de nuestro cuerpo. Si están sanas y fuertes, bien nutridas, sin muchos obstáculos que les permitan realizar su función vital, todo va bien, si están enfermas, por mucho que uno tenga los órganos mayores en buen estado, hay un mal desempeño o incluso un colapso total.

Ahora, como a la sangre, hace falta hacerle un chequeo de vez en cuando para saber si todos los parámetros están en orden.

Bueno pues desde hace más de doce años, la OCDE creó una herramienta para comparar las políticas PYME entre países, identificando una serie de parámetros que favorecen el buen desempeño de las PyMEs y que ha mostrado ser de gran utilidad para la cooperación regional en regiones tan diversas como Europa, Medio Oriente y África, Asia Central y Sudeste Asiático.

La herramienta permite además, medir el desempeño a través del tiempo y promover el aprendizaje mutuo para incrementar la efectividad de las políticas PYME.

Por primera vez, de la mano de SELA y CAF, que apoyaron en la adaptación de esta herramienta a nuestra región, se pudo aplicar esta metodología a un grupo piloto de 7 países. Esperamos pronto extender la aplicación de la herramienta a América Central, el Caribe y otros países de Latinoamérica.

2

Creo que ya nos habíamos tardado en hacernos este chequeo.

¿Qué resultados arroja?

Primero, que todos los países analizados tienen políticas relativamente sólidas orientadas a las PyMEs. Aunque esto pudiera parecer algo obvio, no lo es. Y por ejemplo, esto es una fortaleza de América Latina comparada con otras regiones como en Asia o Medio Oriente, cuyo desarrollo del sector privado es bastante menor.

La existencia, y casi indispensabilidad de las políticas para PyMEs en América Latina, responde también a algunas particularidades de la región. Por ejemplo, 9 de cada 10 las empresas de la región cuentan con menos de diez empleados, comparado con el 79% en Estados Unidos y 71% en Canadá. Y una gran mayoría (más del 77% de las mexicanas por ejemplo son micro negocios en el sector servicios, especialmente comercio (incluyendo los millones de “tienditas” presentes en casi cada calle de todas las ciudades del país). La baja rentabilidad de los sectores en los que operan muchas de las PyMes las hace vulnerables a ser desplazadas por empresas más grandes.

La informalidad es otro reto particular de la región. En ocasiones es un refugio al desempleo, pero también es respuesta a la complejidad de las regulaciones y trámites para operar en la formalidad. Todo esto se traduce en el problema clave de las Pymes en la región. La baja productividad. El problema es que la productividad en la micro empresa latinoamericana promedio es una ínfima fracción de la productividad de las grandes empresas: sólo el 5%, comparado con alrededor del 45% en Europa.

Ahí empezamos a ver parámetros de posible mejora. Ahí es cuando decimos, que bueno que nos hicimos este análisis, y surge la curiosidad de ver, cómo están las políticas y que se puede mejorar en materia de acceso a financiamiento, de regulación, para alcanzar un tejido empresarial más competitivo y dinámico.

El reporte que lanzamos hoy es un esfuerzo colectivo en esta dirección y demuestra la voluntad y el entusiasmo de los países participantes por lograr mejores políticas para las PYMEs.

Los hallazgos de este estudio reconocen que el desarrollo PYME es una marcada prioridad para los responsables de la formulación de políticas de la región, que han identificado el crecimiento económico, la formalización y la diversificación como objetivos primarios de la política pública en los últimos años.

Los siete países cubiertos en este estudio han acumulado, en diferentes grados, una experiencia significativa en políticas PYME.

El informe hace notar ejemplos de buenas prácticas en varios campos (hablaremos de esto en detalle durante el día) y señala la orientación estratégica que se le da a la política PYME en general. Por ejemplo, algunos países como México y Chile tienen agencias especializadas en el desarrollo de Pymes, que suelen ser más efectivas en la comunicación con los beneficiarios. En algunos países como en el Perú, la recopilación de estadísticas de la población Pyme es muy detallada por sector y tipo de empresa, lo cual permite una mejor diferenciación de la oferta de apoyos, una de las recomendaciones clave del estudio, pues las micro-empresas al borde de la informalidad requieren un apoyo muy distinto a las startups tecnológicas que también requieren atención.

Algunos países como Colombia y Argentina tienen una oferta bastante completa de acceso a financiamiento. Uruguay destaca en el ámbito de servicios de desarrollo empresarial y compras públicas, y Ecuador muestra fortalezas en el ámbito de acceso a mercados e internacionalización. La Alianza del Pacífico, destaca como grupo en este ámbito y en el de políticas de vinculación o transformación productiva.

El informe también señala que queda mucho por hacer. En general, hay algunos obstáculos y obstrucciones en el ambiente de negocios que representan un importante desafío para la creación, el crecimiento, pero también para los procedimientos de bancarrota o la transferencia de propiedad de las empresas, que permitan a los empresarios reiniciar sus actividades después de iniciativas infructuosas.

Conclusiones

Ya tendremos oportunidad durante el día, de entrar en algunos detalles sobre la identificación de algunas buenas prácticas en cada una de las 7 dimensiones que mide el análisis.

Este proyecto de alguna forma es muy representativo de lo que busca el Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe, lanzado en junio de 2016.

Por un lado, el Programa busca sumar esfuerzos con otros actores de la región, como aquí hemos hecho con SELA, CAF y FAEDPYME.

El Programa busca el intercambio de buenas prácticas y permitir a países de la región, interactuar más con la OCDE. Nos da particular gusto que este proyecto pudo canalizar la iniciativa de Uruguay con el interés de Ecuador y Argentina participar más activamente en el trabajo de la OCDE, con una demanda muy concreta del Grupo de PyMes de la Alianza del Pacífico.

Finalmente, el Programa tiene como prioridades la inclusión, la productividad y la gobernanza en América Latina, y este proyecto aborda prácticamente todas estas dimensiones.

Esperamos continuar esta fructífera colaboración en el futuro, con un nuevo chequeo de los países participantes en este estudio, así como la inclusión de una gama más amplia de los países de la región, incluyendo las subregiones de América Central y el Caribe.

Me complace que tengamos representantes de otras partes de la región aquí con nosotros hoy, y les animo a que también participen activamente en las discusiones el día de hoy.

Espero con interés participar en las discusiones del día de hoy con todos ustedes, y les agradezco su presencia aquí y la activa participación de muchos de ustedes en este proyecto durante los últimos dos años.

En el contexto de este proyecto, así como su amplia gama de trabajo con la región, la OCDE está a su disposición para apoyar mejores políticas para una vida mejor.