

# La primera infancia es para siempre



# “Experiencias y buenas prácticas para combatir la pobreza multidimensional en América latina y el Caribe”

## La primera infancia en la agenda pública de Uruguay

Uruguay Crece Contigo. Mag. Pablo Mazzini  
Asunción, Paraguay. 3 de junio de 2019



# Contextos:

- 1.- 30 años de la Convención de los Derechos de niños, niñas y adolescentes.**
- 2.- Elecciones nacionales.**
- 3.- Sostenibilidad de la protección social.**
- 4.- Dirección Nacional UCC-MIDES.**
- 5.- Mes de la Primera Infancia.**

# Objetivos definidos a nivel interinstitucional:

- 1.- Ratificar el compromiso de toda la sociedad con la promoción de los derechos de la PI**
- 2.- Sensibilizar sobre la importancia estratégica de la PI para el desarrollo de toda la sociedad.**
- 3.- Difundir los avances y resultados de las políticas.**
- 4.- Visibilizar el trabajo de los equipos en todo el país.**
- 5.- Plantear los desafíos de política pendientes.**

# CONTENIDOS:

- 1. Importancia de invertir en primera infancia**
- 2. Tendencias nacionales**
- 3. Definiciones y respuestas de política**
- 4. Desafíos**

# 1. Importancia de invertir en la Primera Infancia

## Por razones:

¿POR QUÉ

PRIORIZAR LA

PRIMERA

INFANCIA?

- **Éticas (derechos)**
- **Biológicas (oportunidad)**
- **Económicas (inversión y costo efectividad)**
- **Sustentabilidad: social y democrática**
- **Alterar la reproducción de la desigualdad.**



## 2. Tendencias nacionales

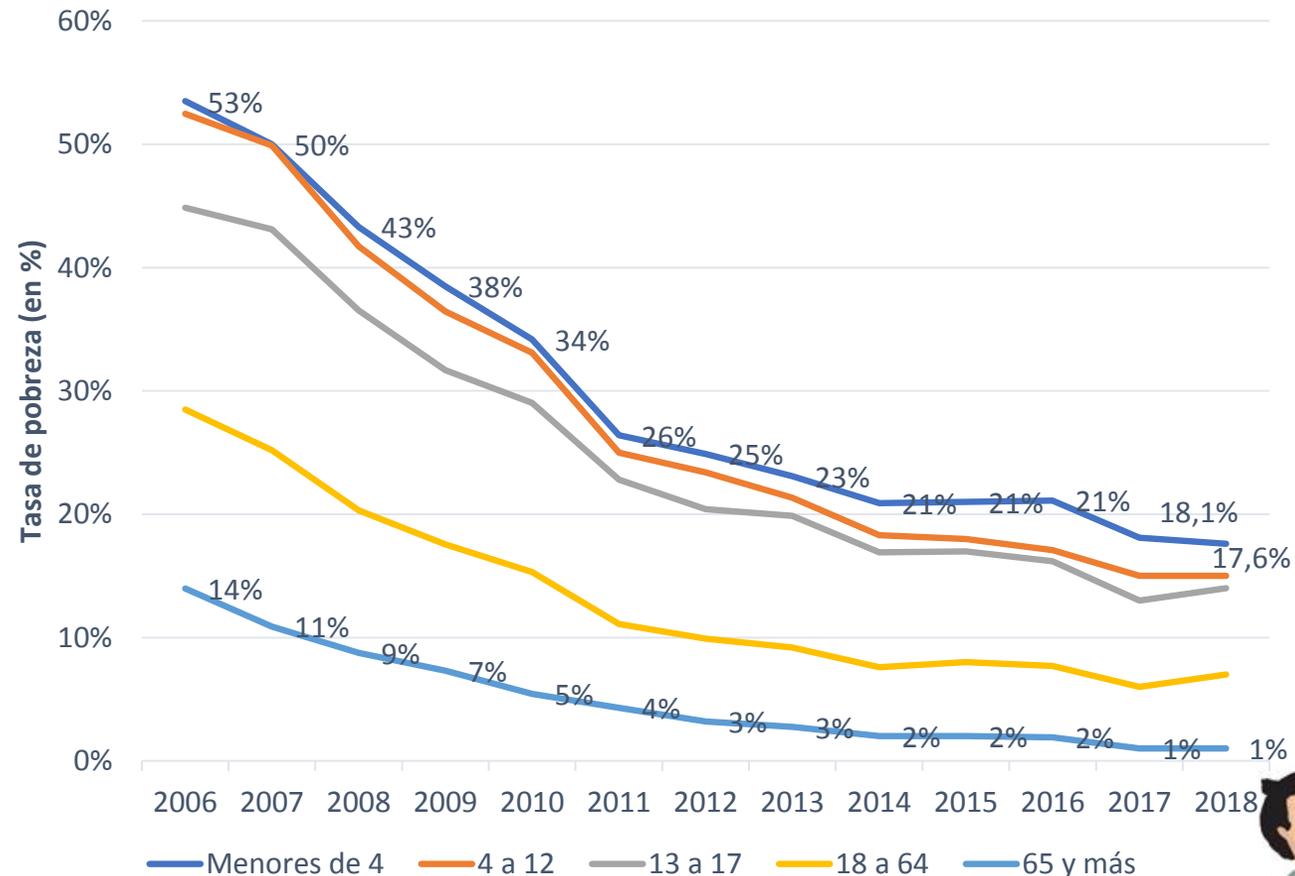


# Reducción de la pobreza y la pobreza infantil

En 2005 la pobreza afectaba al 34% de las personas, en 2018 afectó al 7,9%.

El porcentaje en niños menores de 4 años sistemáticamente duplica al de pobreza global.

## Evolución de la pobreza por grupo de edad 2006-2018



Fuente: Elaboración propia en base datos de estadísticas del INE/ECH 2006-2018

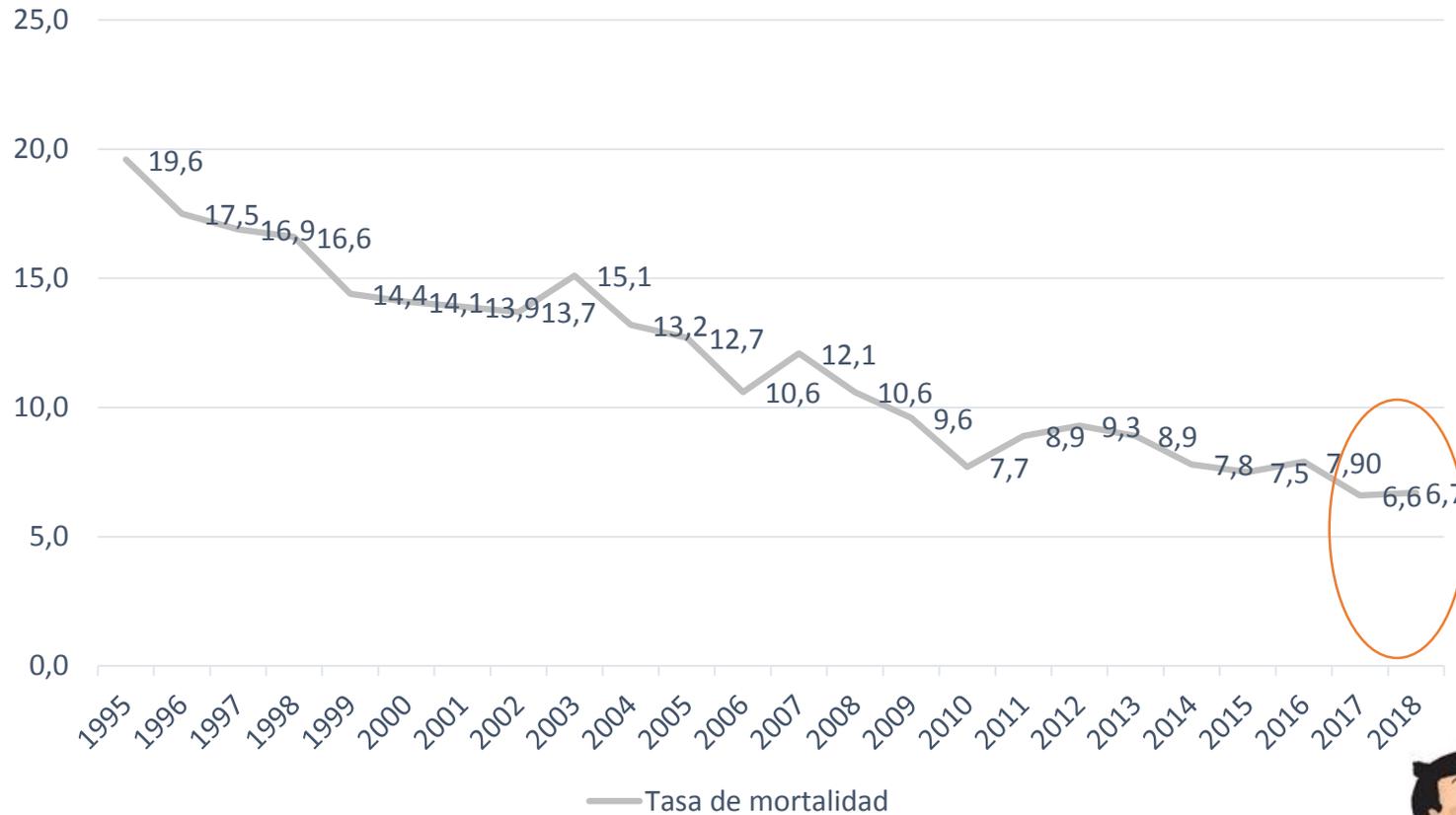


# Reducción de mortalidad infantil

De 19.6 en 1995 a 6.7 en 2018

Mínimo histórico alcanzado en 2017, 6.6.

## Tasa de mortalidad infantil: 6.7/1000 en 2018



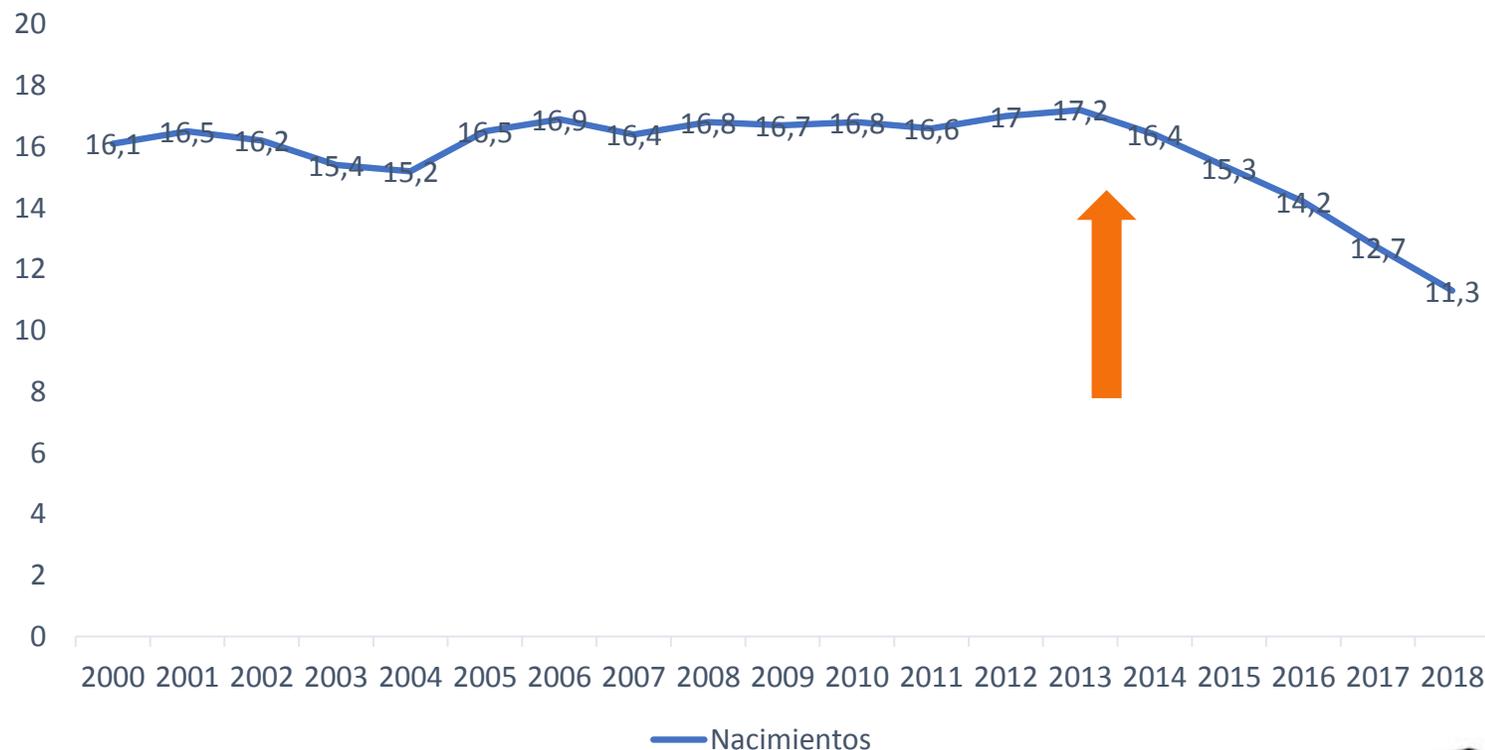
Fuente: Elaboración propia en base datos de estadísticas vitales del MSP



## % de nacimientos de madres con 19 años o menos en el total de nacimientos del año. Período 2000-2018

### Reducción del embarazo adolescente

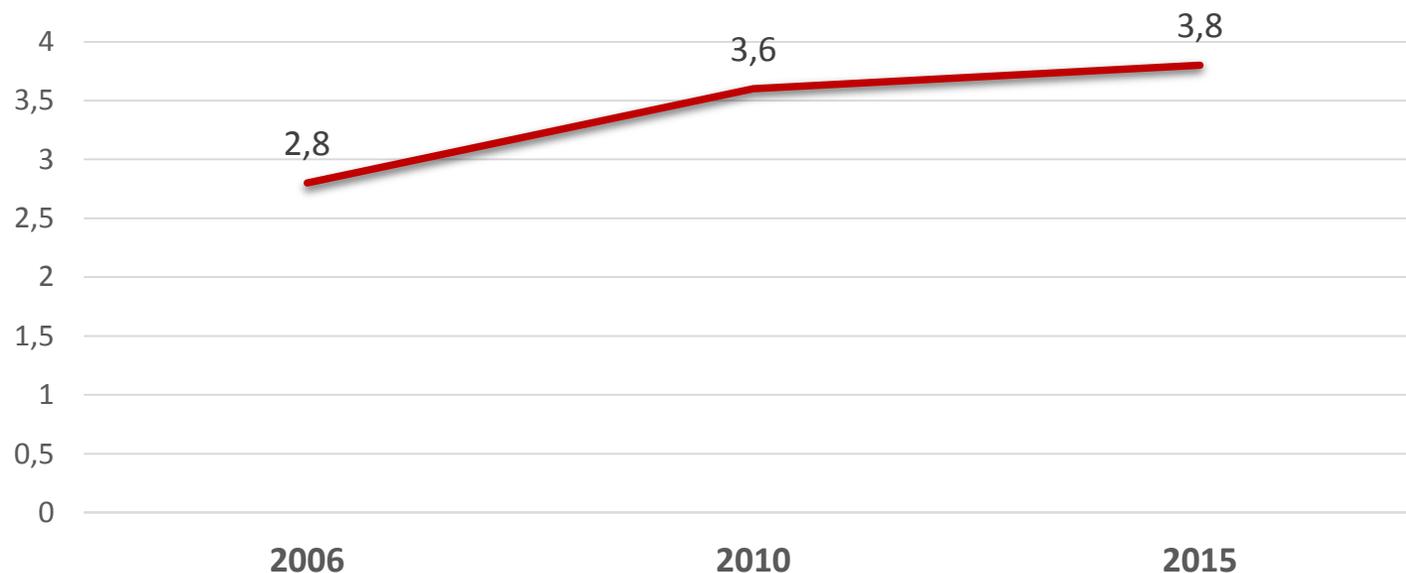
*Se observa una tendencia sostenida al descenso por primera vez en 15 años.*



Fuente: Elaboración propia en base datos de estadísticas vitales del MSP



# Evolución 2006- 2015 del porcentaje del Gasto Público Social destinado a niños y niñas de 0 a 3 años



Aumento del gasto público social (GPS) en Primera Infancia

FUENTE: Elaboración propia en base a "Gasto público social en la infancia y adolescencia en el Uruguay". CEPAL, UNICEF. 2017



- Universalización de educación inicial para 4 y 5 años y para el 2020 de 3 años.
- Expansión de cobertura y diversificación de la oferta de servicios de cuidados para niños y niñas menores de 3 años.
- Aumento de cobertura y de montos en AFAM a partir del plan de equidad.

## Logros y tendencias:



## 3. Definiciones de política.



# La reformulación de la matriz de protección social.

## Premisas

- Centro en los derechos
- Estado reasume rol rector y garante
- No hay desarrollo económico sin desarrollo social.
- Crecer y distribuir.
- Participación y descentralización

## Planes programas y estrategias

- Plan de Emergencia Social
- Plan de equidad, reformas estructurales
- ENIA 2010 2030
- Proximidad, Sistema Cuidados, Plan de PI, I y Adolescencia

## La arquitectura de la articulación

- Creación del MIDES, Gabinete Social, Consejo de Políticas Sociales.
- Mesas Interinsitucionales en cada territorio
- CCEPI, SIPIAV
- Comisión rectora ENDIS
- Junta Nacional de cuidados

## La gestión de la articulación

- Generación y gestión social del conocimiento para la política.
- Articulación gubernamental multinivel. Tres niveles de gobierno. Desarrollo del tercer nivel (2010)
- Articulación Estado-Sociedad Civil- Academia-SSNNUU
- Respeto a Rectorías. Liderazgos diferentes en distintos ámbitos.

# HITOS EN LA AGENDA PÚBLICA DE LA PRIMERA INFANCIA



**1988:**

Centros de Atención a la Infancia (<5 años) y la Familia (**CAIF**)

**2005:**

Creación Ministerio Desarrollo Social (**PANES**)

**2008:**

Estrategia Nacional de Infancia y Adolescencia

**2012:**  
UCC



**2015:**

Sistema Nacional de Cuidados

**2016:**

Estrategia de prevención embarazo en adolescentes  
Plan PI, I y A

**2004:**

Código de la Niñez y la Adolescencia (ley 17.823), deroga Código del Niño de 1934.

**2007:**

**Plan de Equidad**

Reformas:  
Tributaria,  
Salud

**Creación CCEPI**

**2013:**

ENDIS  
Evaluación  
impacto  
UCC



# Ámbitos de articulación interinstitucional:



## Consejo Nacional de Políticas sociales

- Comisión de primera infancia, infancia y adolescencia
- Plan de Primera infancia, infancia y adolescencia 2016 2020

## Sistema Nacional de cuidados

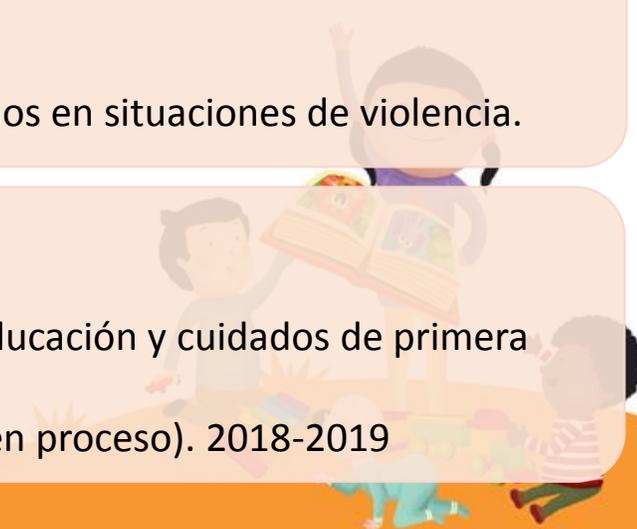
- Comisión de infancia del Sistema de Cuidados
- Parentalidades comprometidas
- Expansión y diversificación de la oferta de servicios de cuidados
- Comisión de Formación. Articulación de la oferta formativa, continuidad educativa.

## Sistema Integral para la Infancia y la Adolescencia contra la Violencia (SIPIAV)

- Rutas de atención en salud y educación
- Protocolos de intervención.
- Informes anuales.
- Guía para la atención de niños y niñas de 0 a 3 años en situaciones de violencia.

## Consejo Coordinador de Educación en la Primera Infancia

- Marco curricular común de 0 a 6 años. 2014
- Tutoriales del marco curricular. 2017
- Criterios comunes de calidad de los centros de educación y cuidados de primera infancia (en proceso). 2018 - 2019
- Marco de orientaciones nutricionales comunes (en proceso). 2018-2019



# Acciones en políticas de Primera Infancia:

## Educación inicial y cuidados

- Ampliación de Licencias
- Universalización y obligatoriedad de 4 y 5 años
- Universalizar 3 años. 100% al 2021; 2 años 75% al 2021
- Formación especializada en Primer Infancia. Maestros y educadores en PI
- Marco Curricular Común 0 a 6 años

## Salud y nutrición Crianza

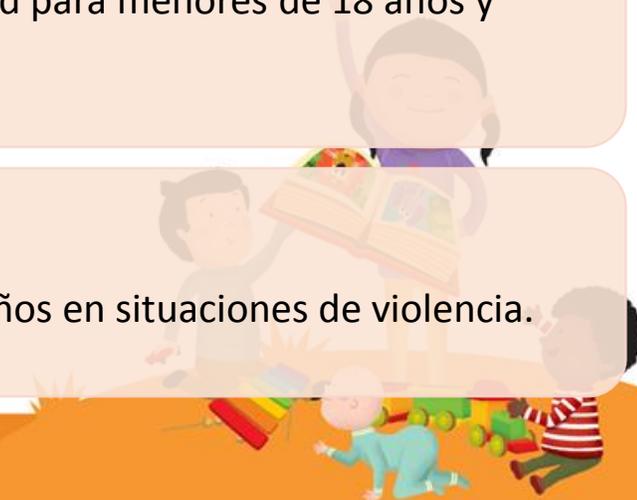
- Creación del SNIS, SNS y FONASA
- Expansión de la cobertura. Priorización de niños.
- Definición de metas prestacionales y pagos asociados.
- Guías de Alimentación marco de orientaciones nutricionales
- Programas de proximidad
- Set Universal

## Protección social

- Asignaciones familiares.
- Nuevo régimen de asignaciones Plan de Equidad para menores de 18 años y embarazadas en situación de vulnerabilidad.
- TUS hogares de mayor vulnerabilidad

## Protección ante violencias

- Creación SIPIAV
- Guía para la atención a niños y niñas de 0 a 3 años en situaciones de violencia.



## 4. Desafíos.

# Desafíos a nivel de la Primera Infancia:



## Desafíos pendientes

- Pobreza infantil, 17,4%. INE 2018
- Violencias. 53% ENDIS 2018
- Problemas de nutrición. 36% con mayor peso al esperado, 12% sobrepeso y obesidad. ENDIS 2016
- Incrementar cobertura de cuidados en 2, 1 y 0 años. Foco en desigualdades de acceso.
- Rezago en el desarrollo. 20% niños/as ENDIS 2017
- Concentración de la vulnerabilidad en hogares urbanos, área metropolitana, monoparentales, jefatura femenina, bajo capital educativo y ascendencia afro.



# Desafíos en las respuestas de política:



## A nivel nacional

### Agenda del conocimiento:

- ENDIS comparación dos grupos de 0 a 3 años. 2013 y 2018
- Campo de la 3er ola (cohorte 2013)

### Respuestas de política:

- Revisión de las brechas en cobertura y calidad de los servicios dirigidos a la PI, a 10 años de la ENIA. Qué cambió?
- Discusión y formulación de una ruta de atenciones en PI.Cuál es el paquete básico universal de atenciones?
- Acuerdos para la agenda de los próximos 5 años.

## A nivel regional

- Generación y gestión de conocimiento en PI
  - Horizonte de comparabilidad entre países y factibilidad de una red regional y comité de expertos sobre estudios longitudinales, desafíos en la medición del DI y las respuestas de política.
- Discusión regional de rutas de atención.

Próximos  
pasos



Gracias

