

Medición de la pobreza en México

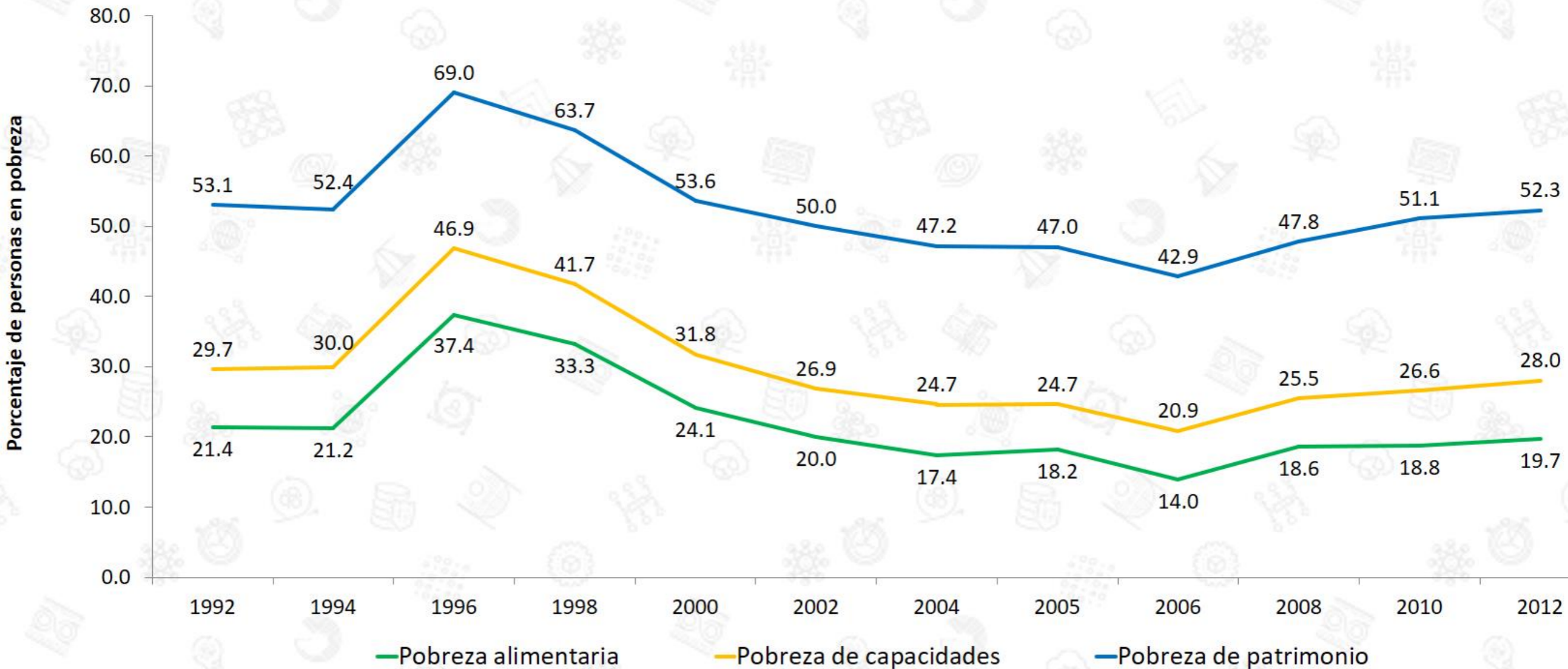
Experiencias y buenas prácticas para combatir
la pobreza multidimensional en América
Latina y el Caribe

Junio 2019

Contenido

- ✓ Antecedentes
- ✓ Enfoque de la metodología de medición multidimensional de la pobreza en México
- ✓ Dimensiones de la pobreza
- ✓ Resultados de pobreza 2008-2016
- ✓ Aplicaciones de la medición multidimensional de la pobreza

Porcentaje de personas en pobreza por la dimensión de ingreso, 1992-2012

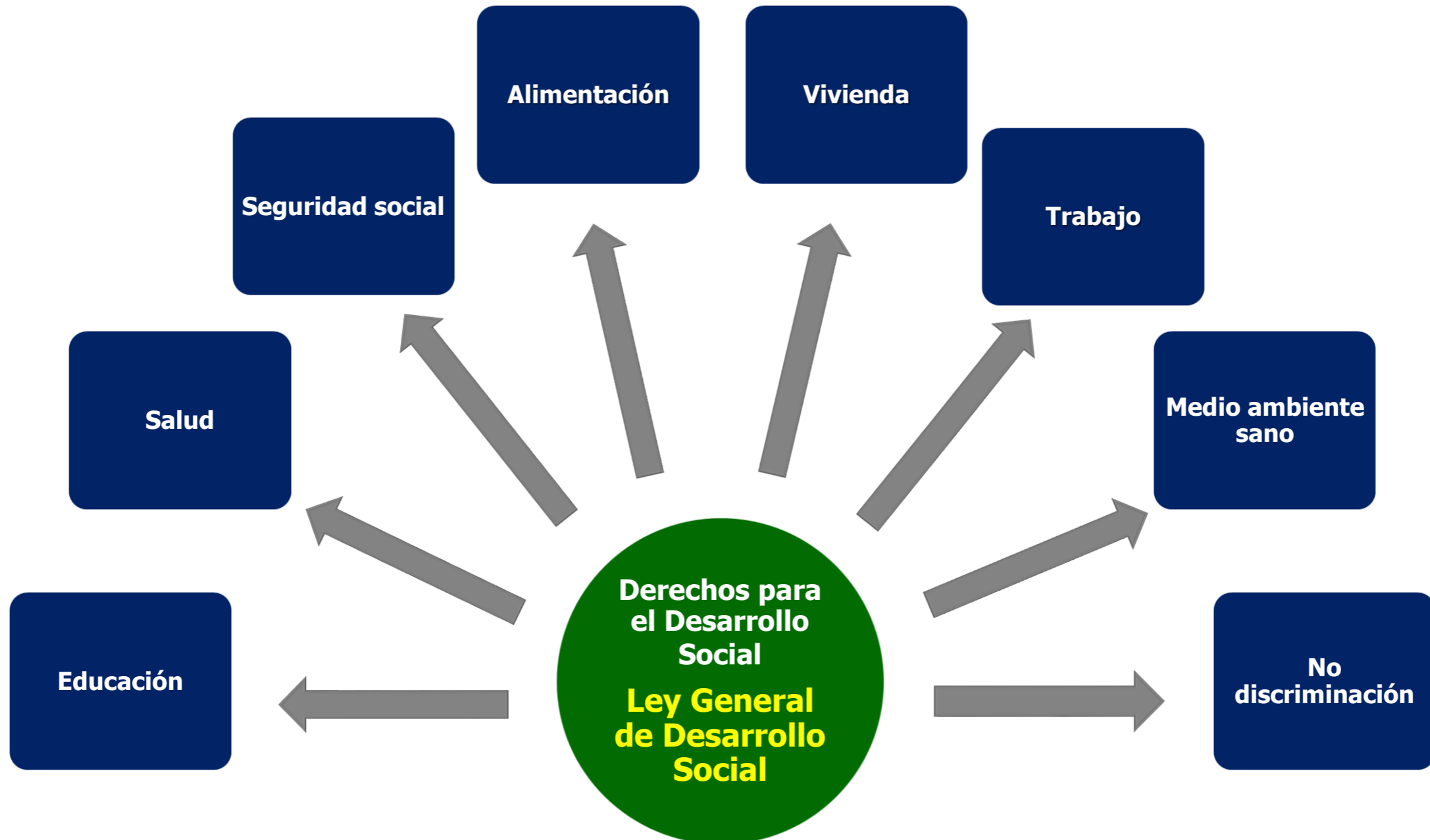


Nota: las estimaciones de 2006, 2008, 2010 Y 2012 utilizan los factores de expansión ajustados a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, estimados por INEGI.

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en las ENIGH de 1992 a 2012

Ley General de Desarrollo Social

“**Garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales** consagrados en la Constitución, asegurando el acceso de toda la población al desarrollo social ”



Pobreza multidimensional en México

Dimensiones de la pobreza

(Ley General de Desarrollo Social, artículo 36)

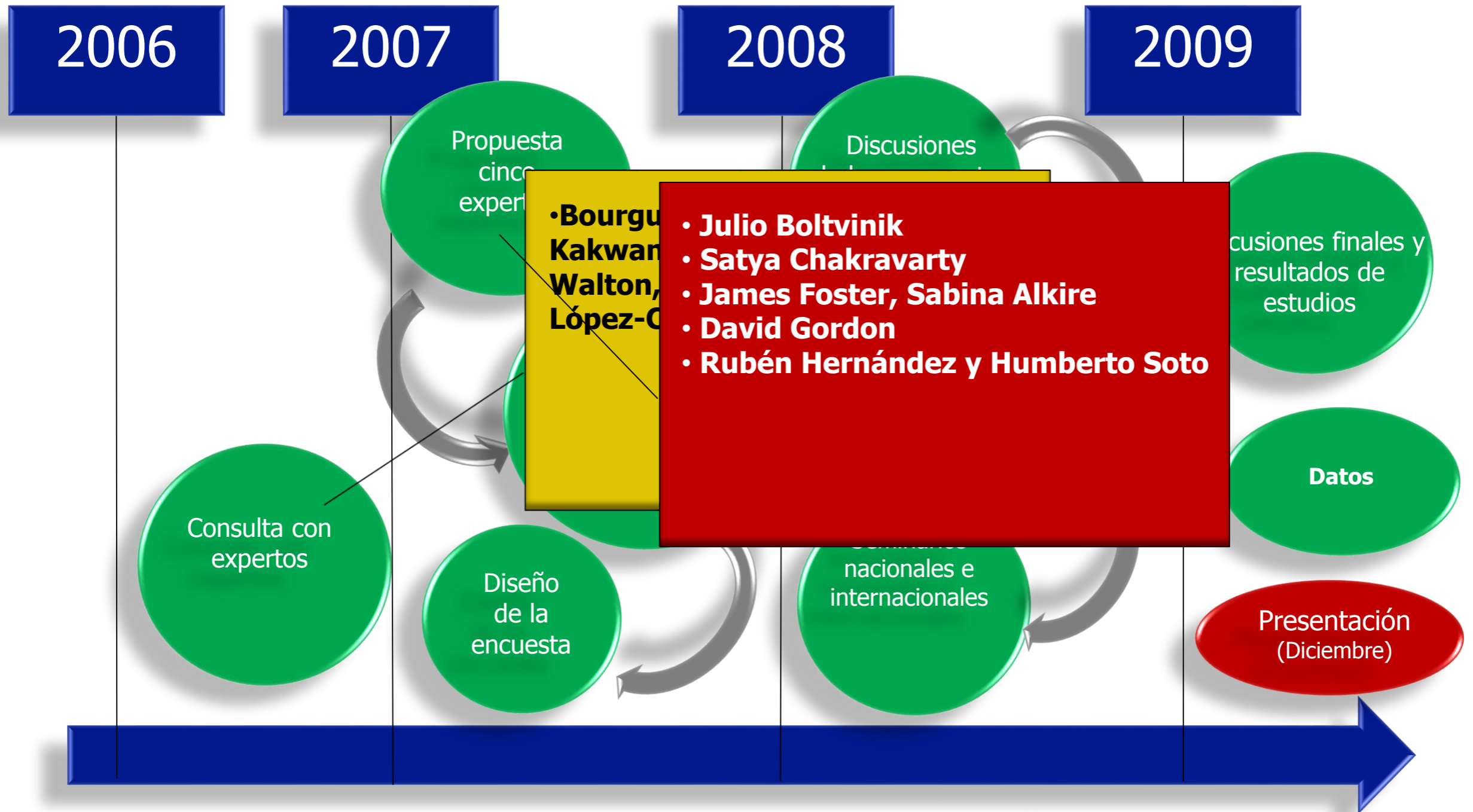


Fuente de información generada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)

Periodicidad
Entidades federativas: 2 años
Municipios: 5 años

Enfoque de la metodología de medición multidimensional de la pobreza en México

Construcción de la metodología



Instituciones consultadas



NACIONES UNIDAS



CONAVI



Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación



C
E
S
O
P



INSTITUTO NACIONAL DE PERINATOLOGÍA
Isidro Espinosa de los Reyes

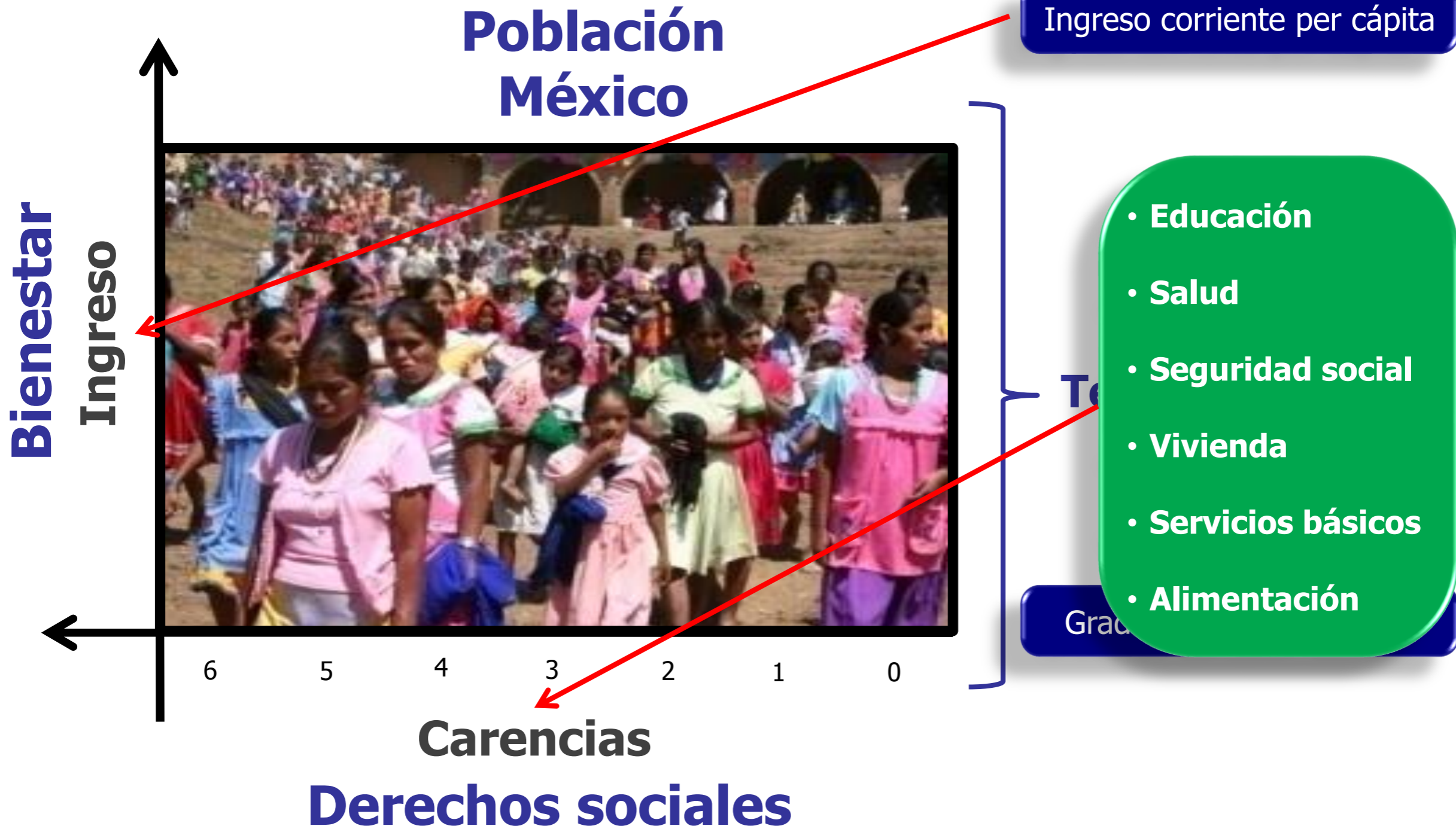
EL COLEGIO DE MÉXICO



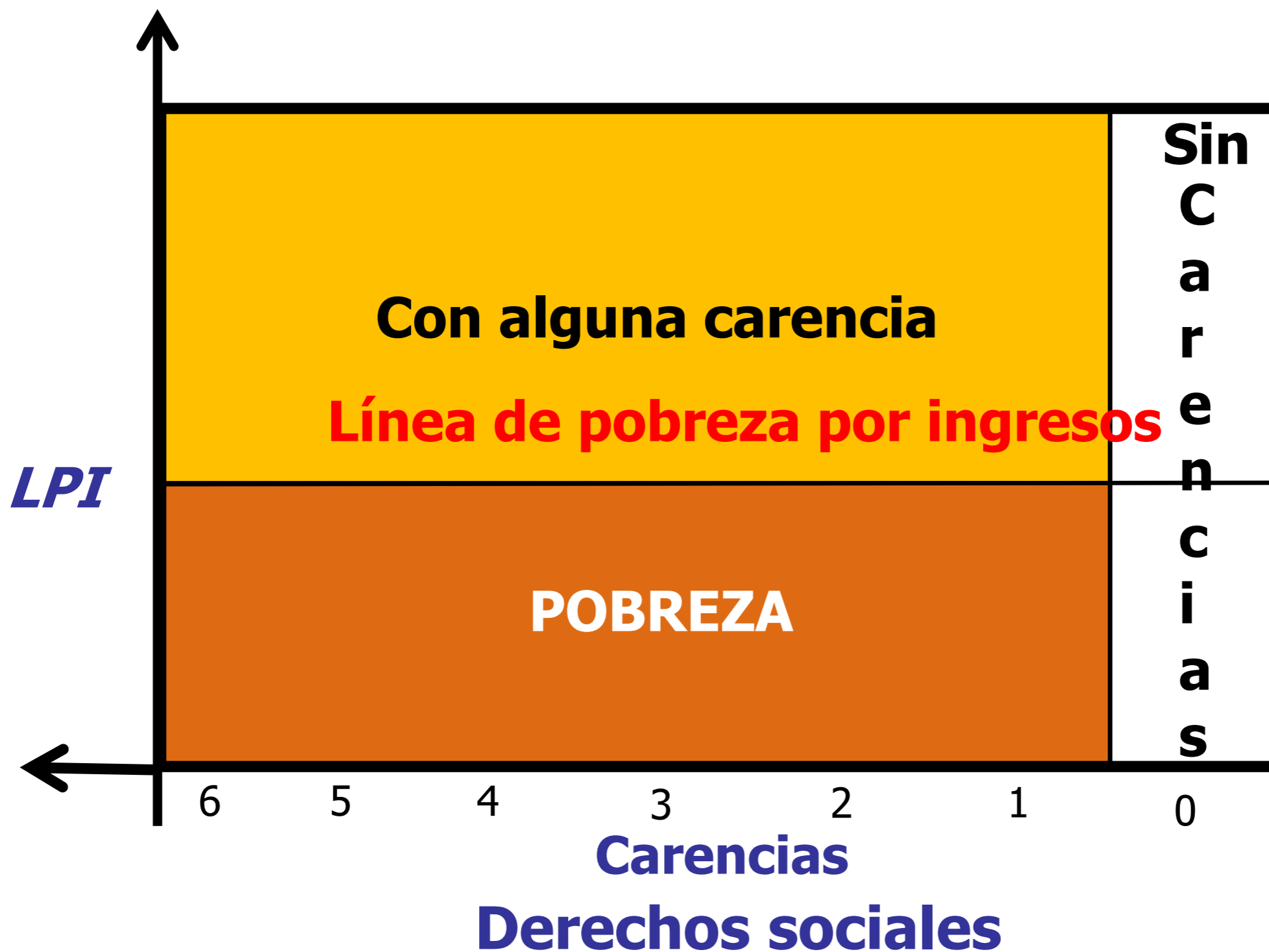
Enfoque de la metodología



¿Cómo es la metodología oficial?



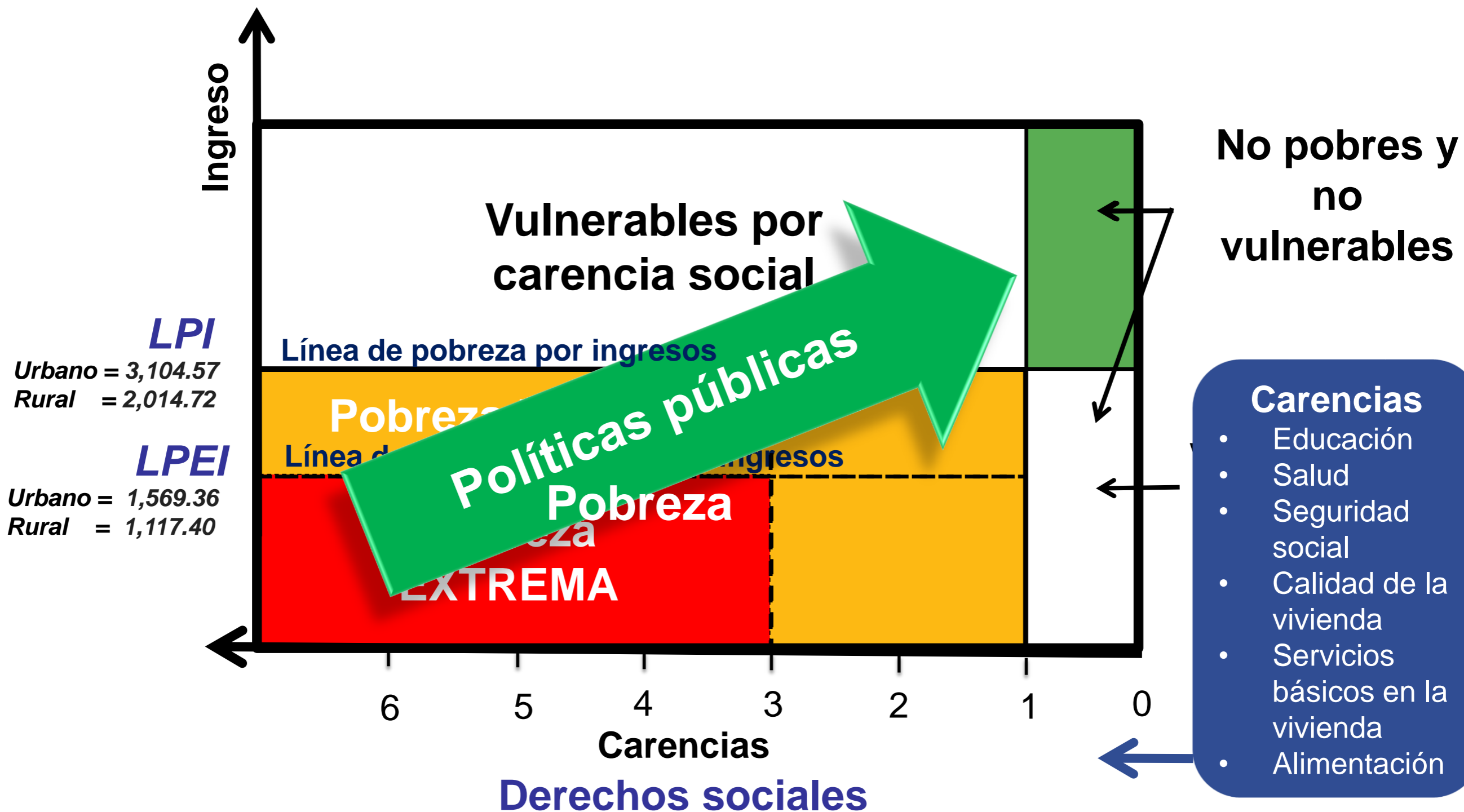
Identificación de la pobreza



Definición de pobreza multidimensional

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza multidimensional** cuando no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social, y sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades.”

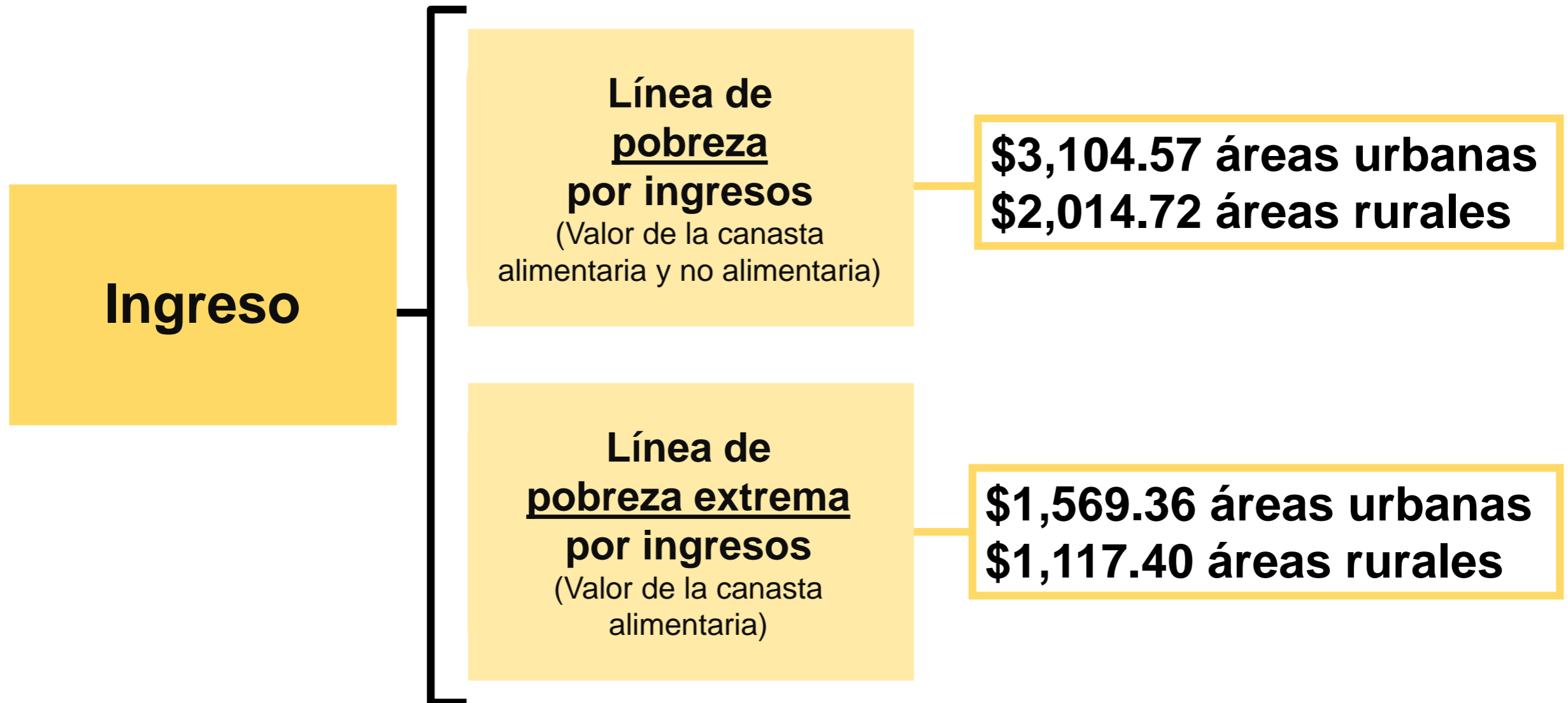
Identificación de la pobreza

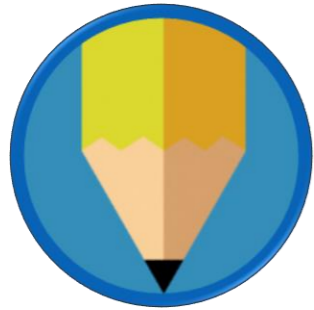


Dimensiones de la pobreza multidimensional

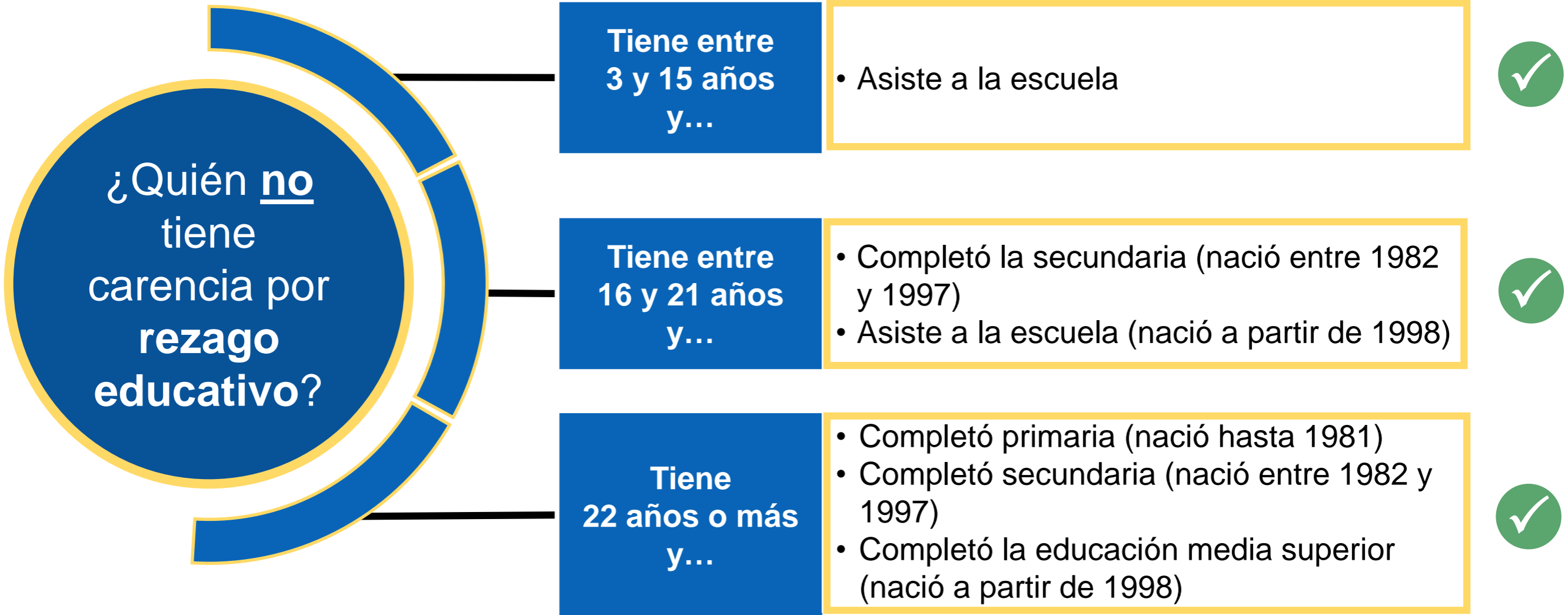


Umbral del indicador de **ingreso** (*bienestar económico*)





Umbral del indicador de carencia por **rezago educativo**





Umbral del indicador de carencia por acceso a los **servicios de salud**

¿Quién no
tiene carencia
por **acceso a**
servicios de
salud?

Afiliado a alguna institución pública
de servicios de salud



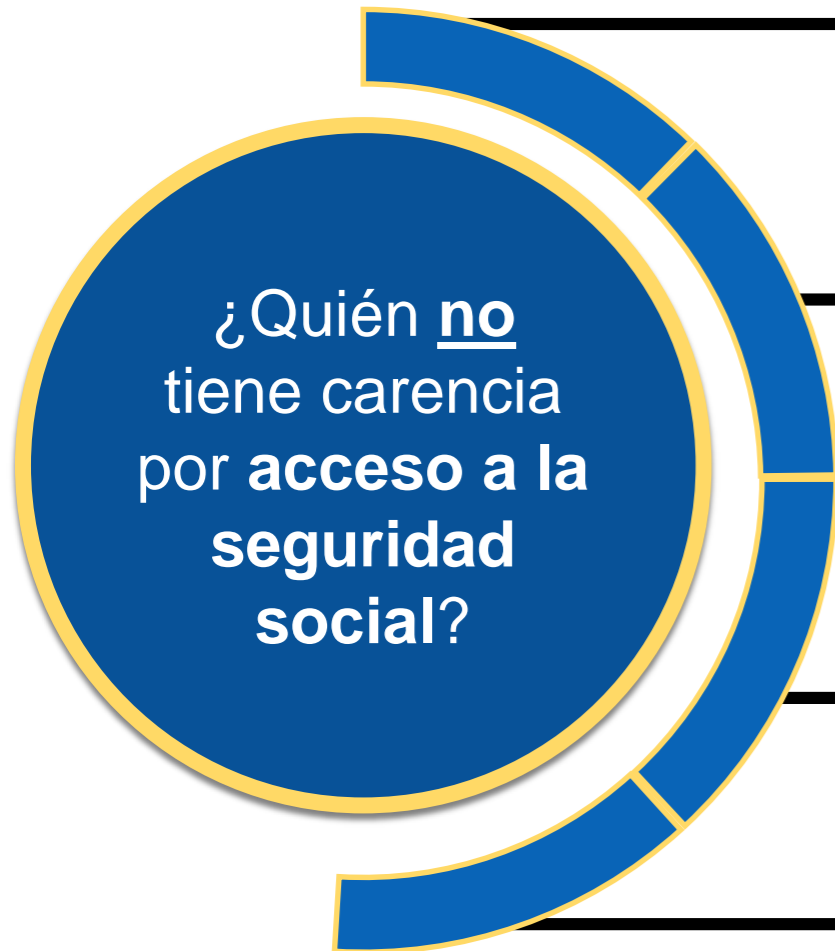
IMSS
ISSSTE
ISSSTE Estatal
PEMEX, Defensa, Marina
Seguro Popular

Afiliado a **servicios médicos**
privados





Umbral del indicador de carencia por acceso a la **seguridad social**



Tiene acceso directo

Porque:

- Es trabajador subordinado con prestación médica
- Es trabajador independiente con acceso a servicios médicos y acceso al ahorro para el retiro o pensión para la vejez
- Es jubilado o pensionado



Tiene acceso por parentesco (núcleo familiar)

Porque:

- Tiene parentesco directo con alguna persona dentro del hogar que tenga acceso directo
- Recibe afiliación a servicios médicos* por parte de algún familiar dentro o fuera del hogar



Tiene acceso por muerte del asegurado o contratación voluntaria

Porque:

- Tiene servicios médicos* porque la persona asegurada falleció
- Tiene servicios médicos* por contratación voluntaria



Tiene 65 años o más y recibe programa de adultos mayores

Porque:

- Recibe apoyos monetarios de algún programa de adultos mayores por un monto mayor o igual al valor promedio de la línea de pobreza extrema por ingresos (canasta alimentaria rural y urbana)



* Los servicios médicos son provistos por el IMSS, ISSSTE, ISSSTE estatal o PEMEX.



Umbral del indicador de carencia por **calidad y espacio de la vivienda**

No es carente si*:

Es carente si:

<p>Son de lámina de asbesto, metálica o fibrocemento; palma o paja; madera o tejamanil; teja, terrado con viguería, losa de concreto o viguetas con bovedilla</p>	✓	<p>Techos</p>	✗	<p>Son de material de desecho o lámina de cartón</p>
<p>Son de madera, adobe, tabique, ladrillo, block, piedra, cantera, cemento o concreto</p>	✓	<p>Muros</p>	✗	<p>Son de barro o bajareque; carrizo, bambú o palma; lámina de cartón, metálica o asbesto; o material de desecho</p>
<p>Son de cemento o firme; madera, mosaico u otro recubrimiento</p>	✓	<p>Pisos</p>	✗	<p>Son de tierra</p>
<p>Razón de residentes por cuarto es menor o igual a 2.5</p>	✓	<p>Hacinamiento</p>	✗	<p>Razón de residentes por cuarto es mayor a 2.5</p>

*Los miembros del hogar serán carentes si no cumplen con **ALGUNA** de estas condiciones



Umbral del indicador de carencia por **servicios básicos de la vivienda**

No es carente si*:

Es carente si:

Está entubada dentro de la vivienda, fuera de la vivienda pero dentro del terreno o con captadores de lluvia certificados en localidades con al menos una precipitación pluvial anual de 1500 milímetros**



Agua



Se obtiene de pozo, río, lago, arroyo, pipa o acarreo de otra vivienda, llave pública o hidrante

Está conectado a la red pública o a una fosa séptica o tanque séptico (biodigestor)



Drenaje



No dispone de drenaje; el desagüe da a un río, lago, mar, barranca o grieta

Dispone de luz eléctrica del servicio público, fuente particular, paneles solares u otras fuentes



Electricidad



No dispone del servicio

Usa gas de tanque, gas natural o de tubería, electricidad; utiliza leña o carbón y cuenta con chimenea



Combustible para cocinar



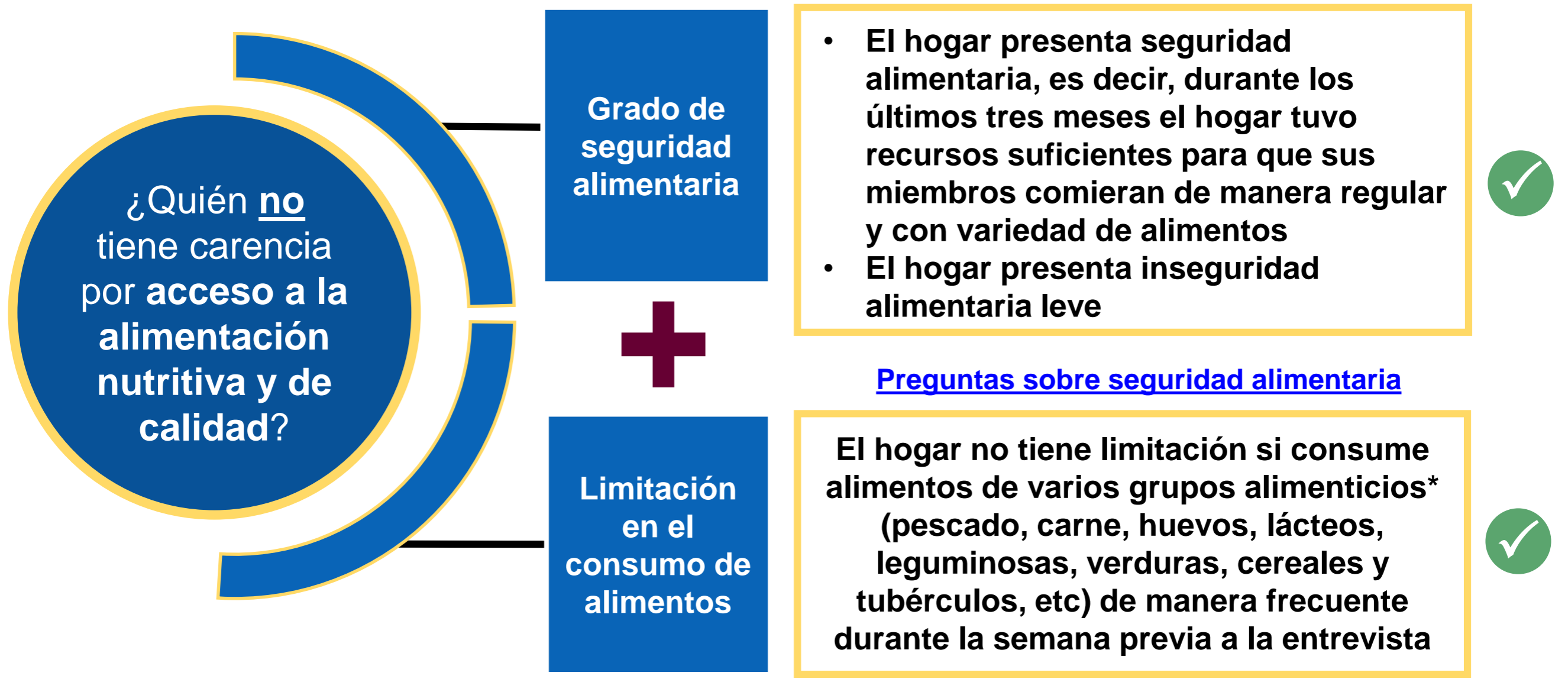
Usa leña o carbón y no cuenta con chimenea

***Los miembros del hogar serán carentes si no cumplen con ALGUNA de estas condiciones**

** El captador de lluvia debe cumplir con la normatividad establecida por CONAGUA.



Umbral del indicador de carencia por acceso a la **alimentación nutritiva y de calidad**




Los miembros del hogar serán carentes si no cumplen con **ALGUNA** de estas condiciones

* De acuerdo al Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas asignado en función de la densidad de nutrientes de cada grupo de alimentos.

Actualización de la medición de pobreza

Reformas normativas y actualizaciones técnicas

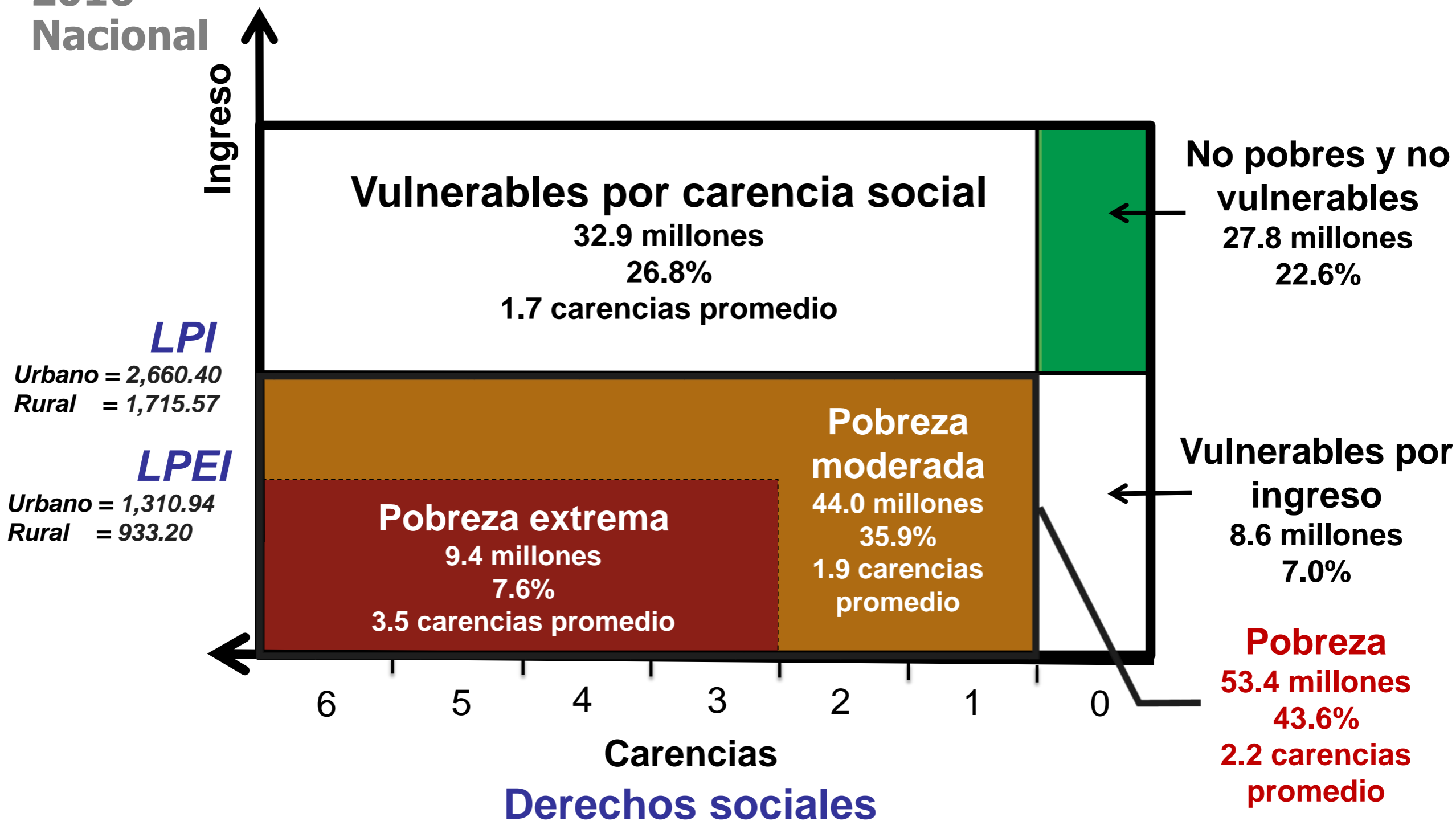
	 Rezago educativo	 Acceso a la seguridad social	 Acceso a la alimentación nutritiva y de calidad	 Acceso carretero	 Actualización de las Líneas de Pobreza por Ingresos
Tipo de criterio	Normativo	Técnico	Normativo	Normativo	Técnico
Actualización incorporada	<p>Obligatoriedad de la educación media superior</p> <p>(Reforma al art. 3º, 2012 y reformas a la Ley General de Educación de 2013 – art. 2º, 3º y 4º)</p>	<p>Se considera que un trabajador subordinando (con jefe o patrón) cuenta con acceso a la seguridad social, si :</p> <ul style="list-style-type: none"> Está afiliado a servicios médicos como prestación laboral. <p>En caso de recibir un programa de adultos mayores:</p> <ul style="list-style-type: none"> Recibe apoyos monetarios de algún programa de adultos mayores por un monto mayor o igual al valor promedio de la línea de pobreza extrema por ingresos (canasta alimentaria rural y urbana) 	<p>Enfoque de seguridad alimentaria</p> <p>+</p> <p>Indicador de limitación en el consumo de alimentos</p> <p>(Reforma a la fracción VII del art. 36 de la LGDS, 2016)</p>	<p>Incorporación del indicador en el espacio del contexto territorial de la medición de pobreza</p> <p>(Adición de la fracción IX al art 36 de la LGDS, 2013)</p>	<p>Con la fuente de información más actual (ENIGH 2016) se actualizaron los componentes de las canastas a partir de</p> <ul style="list-style-type: none"> Estratos poblacionales de referencia Aportes nutricionales y calóricos de alimentos y bebidas Revisión de bibliografía reciente Bienes necesarios Fuente de información adicional: ENGASTO, 2013

Resultados de pobreza 2008-2016

Indicadores de pobreza

2016

Nacional



Indicadores de la medición de la pobreza 2008-2016

Pobreza

2008-2016

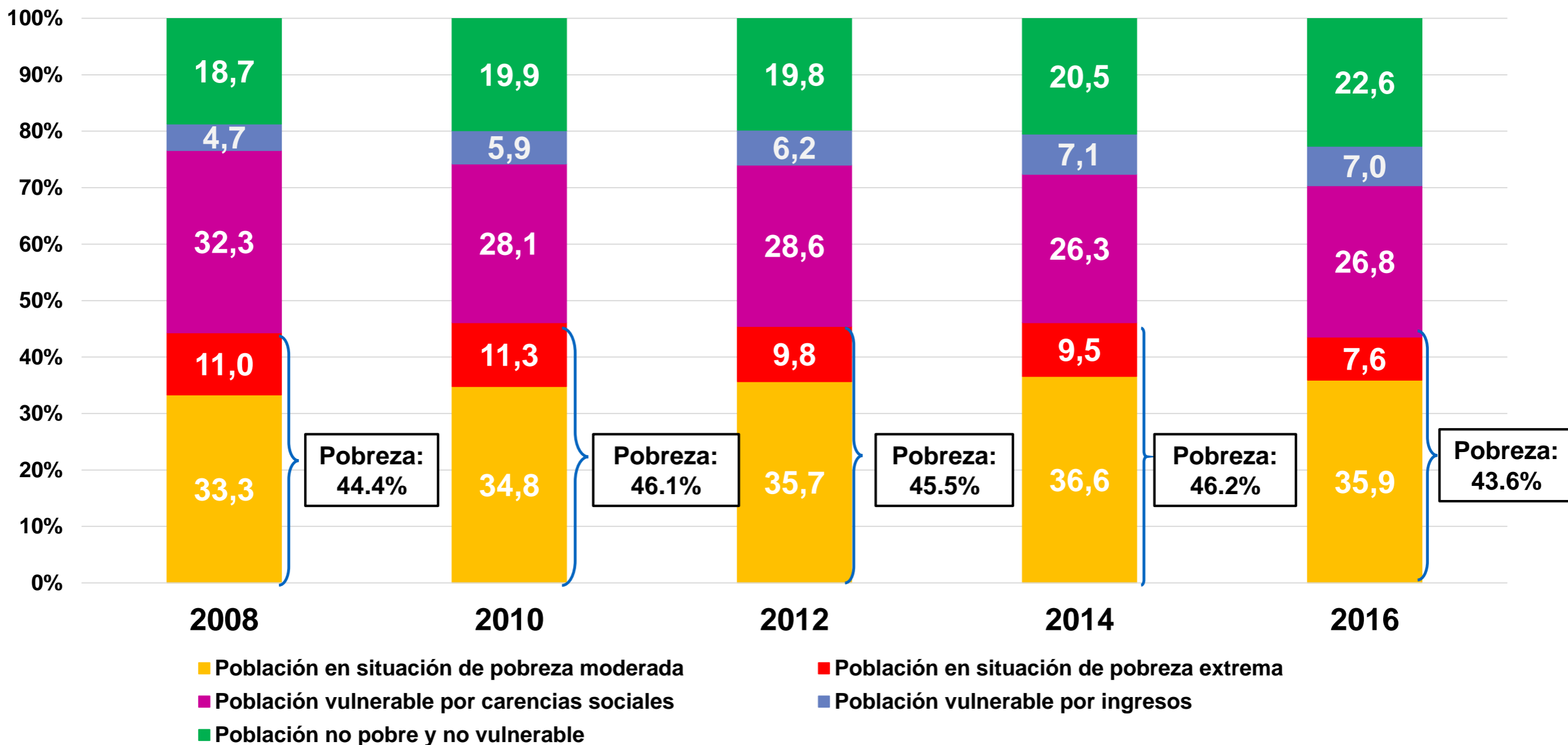
Nacional

Indicadores	Estados Unidos Mexicanos									
	Porcentaje					Millones de personas				
	2008	2010	2012	2014	2016	2008	2010	2012	2014	2016
Pobreza										
Población en situación de pobreza	44.4	46.1	45.5	46.2	43.6	49.5	52.8	53.3	55.3	53.4
Población en situación de pobreza moderada	33.3	34.8	35.7	36.6	35.9	37.2	39.8	41.8	43.9	44.0
Población en situación de pobreza extrema	11.0	11.3	9.8	9.5	7.6	12.3	13.0	11.5	11.4	9.4
Población vulnerable por carencias sociales	32.3	28.1	28.6	26.3	26.8	36.0	32.1	33.5	31.5	32.9
Población vulnerable por ingresos	4.7	5.9	6.2	7.1	7.0	5.2	6.7	7.2	8.5	8.6
Población no pobre y no vulnerable	18.7	19.9	19.8	20.5	22.6	20.9	22.8	23.2	24.6	27.8
Privación social										
Población con al menos una carencia social	76.6	74.2	74.1	72.4	70.4	85.5	85.0	86.9	86.8	86.3
Población con al menos tres carencias sociales	31.7	28.2	23.9	22.1	18.7	35.4	32.4	28.1	26.5	23.0
Indicadores de carencia social										
Rezago educativo	21.9	20.7	19.2	18.7	17.4	24.5	23.7	22.6	22.4	21.3
Carencia por acceso a los servicios de salud	38.4	29.2	21.5	18.2	15.5	42.8	33.5	25.3	21.8	19.1
Carencia por acceso a la seguridad social	65.0	60.7	61.2	58.5	55.8	72.5	69.6	71.8	70.1	68.4
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	17.7	15.2	13.6	12.3	12.0	19.7	17.4	15.9	14.8	14.8
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	22.9	22.9	21.2	21.2	19.3	25.5	26.3	24.9	25.4	23.7
Carencia por acceso a la alimentación	21.7	24.8	23.3	23.4	20.1	24.3	28.4	27.4	28.0	24.6
Bienestar										
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza extrema por ingresos	16.8	19.4	20.0	20.6	17.5	18.7	22.2	23.5	24.6	21.4
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	49.0	52.0	51.6	53.2	50.6	54.7	59.6	60.6	63.8	62.0

Pobreza

2008-2016

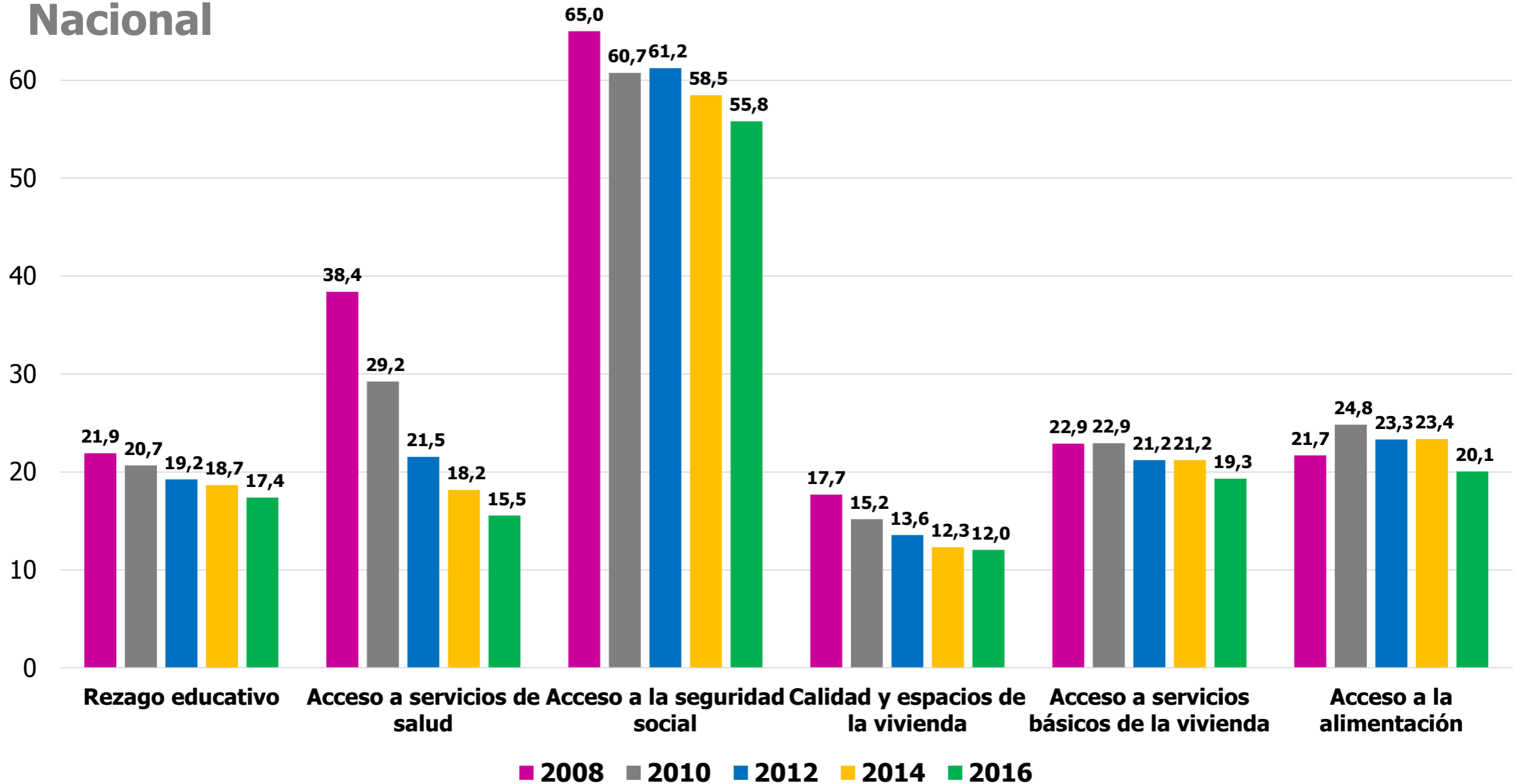
Distribución en porcentaje



Evolución de la población en materia de carencias sociales

2008-2016

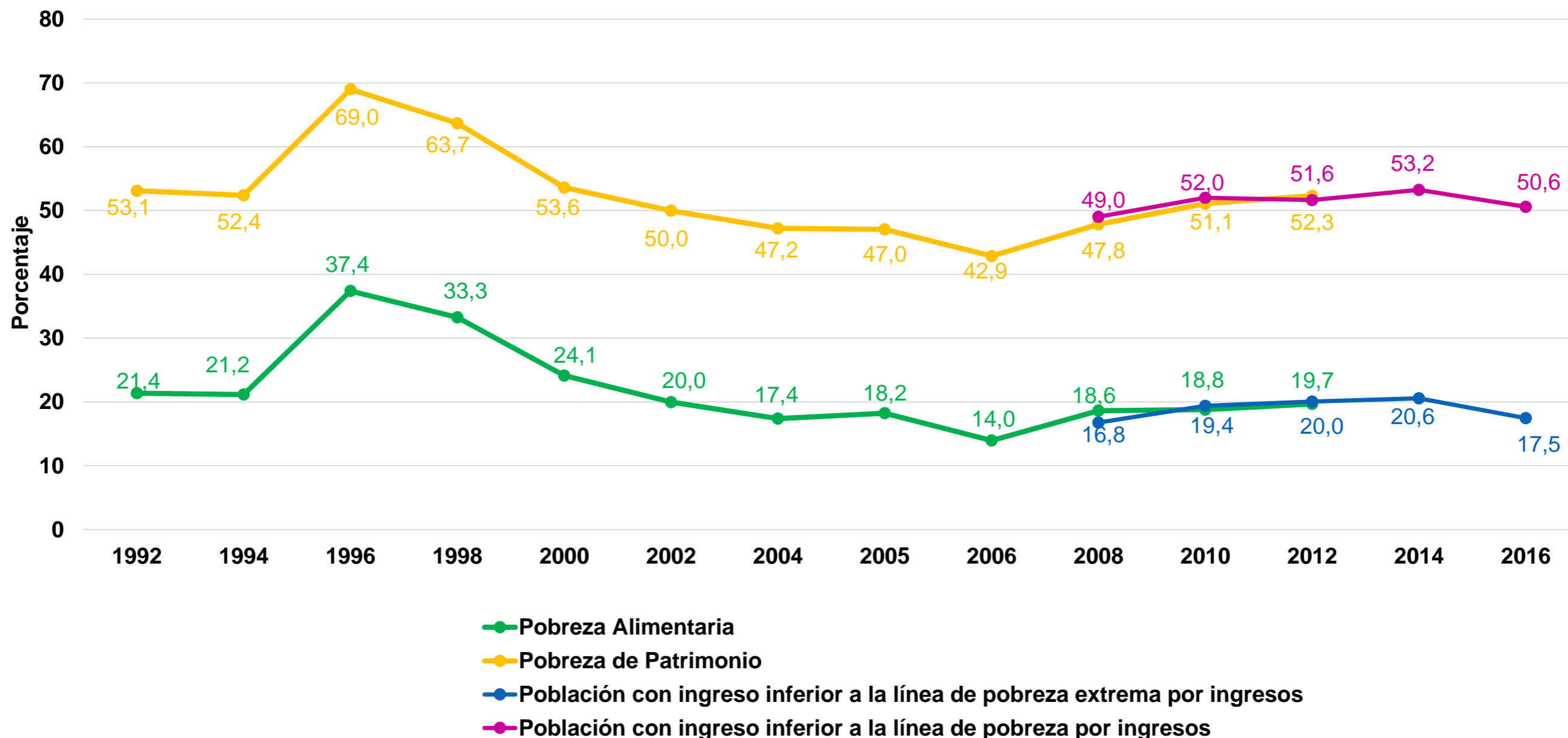
Nacional



Evolución de la población en pobreza en materia de ingresos

1992-2016

Porcentaje



Pobreza en las entidades federativas

2008-2016

Población en situación de pobreza

2008-2016

Porcentaje

2008



2016

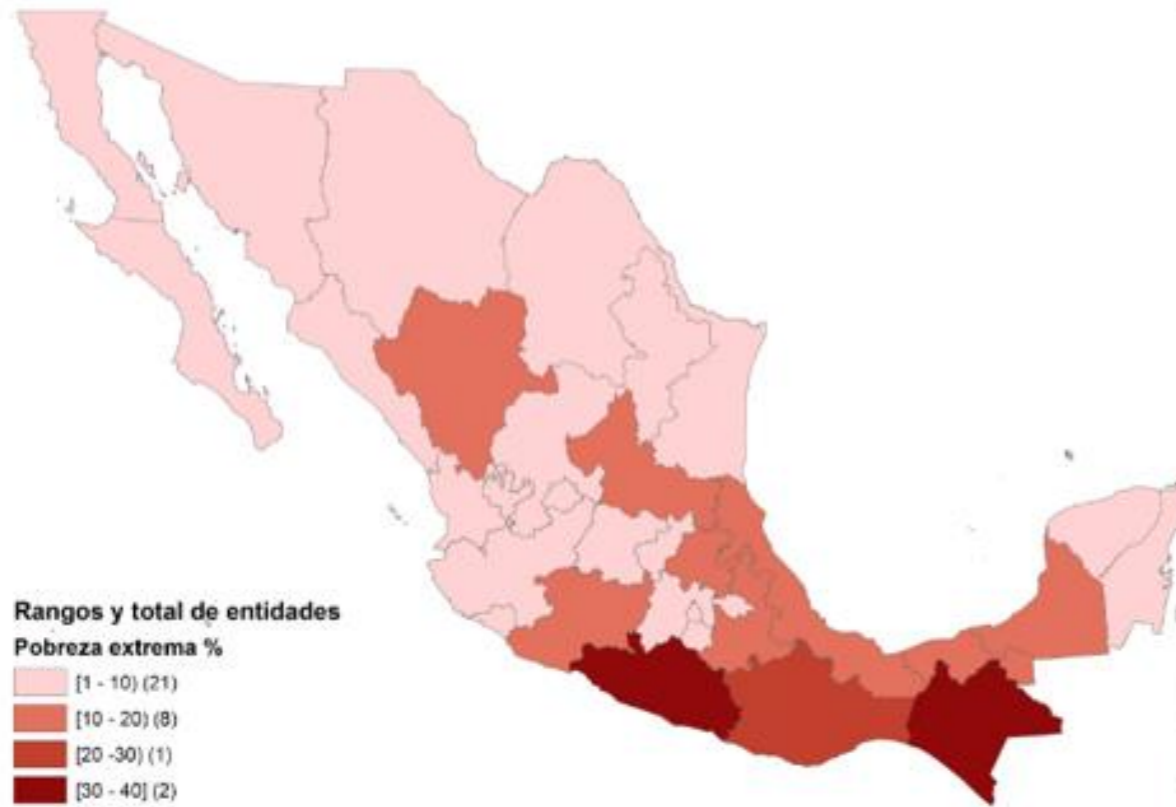


Población en situación de pobreza extrema

2008-2016

Porcentaje

2008



2016



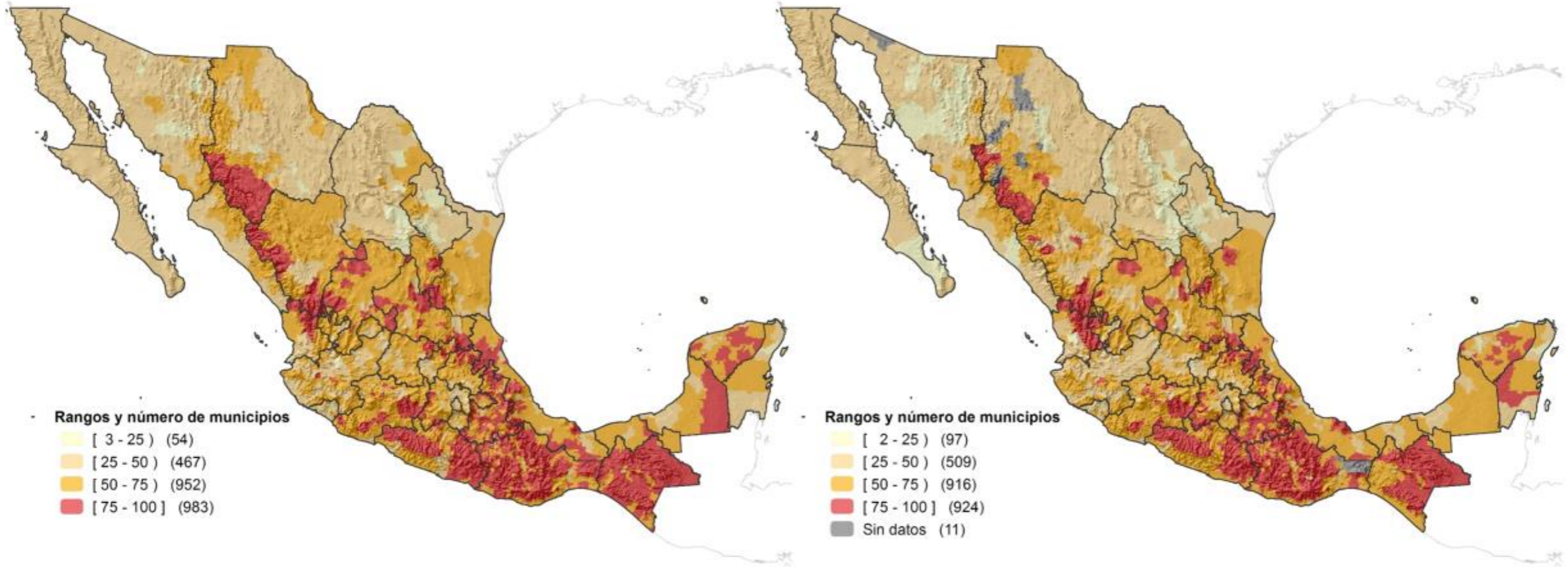
Población en situación de pobreza, por municipio

2010-2015

Porcentaje

2010

2015



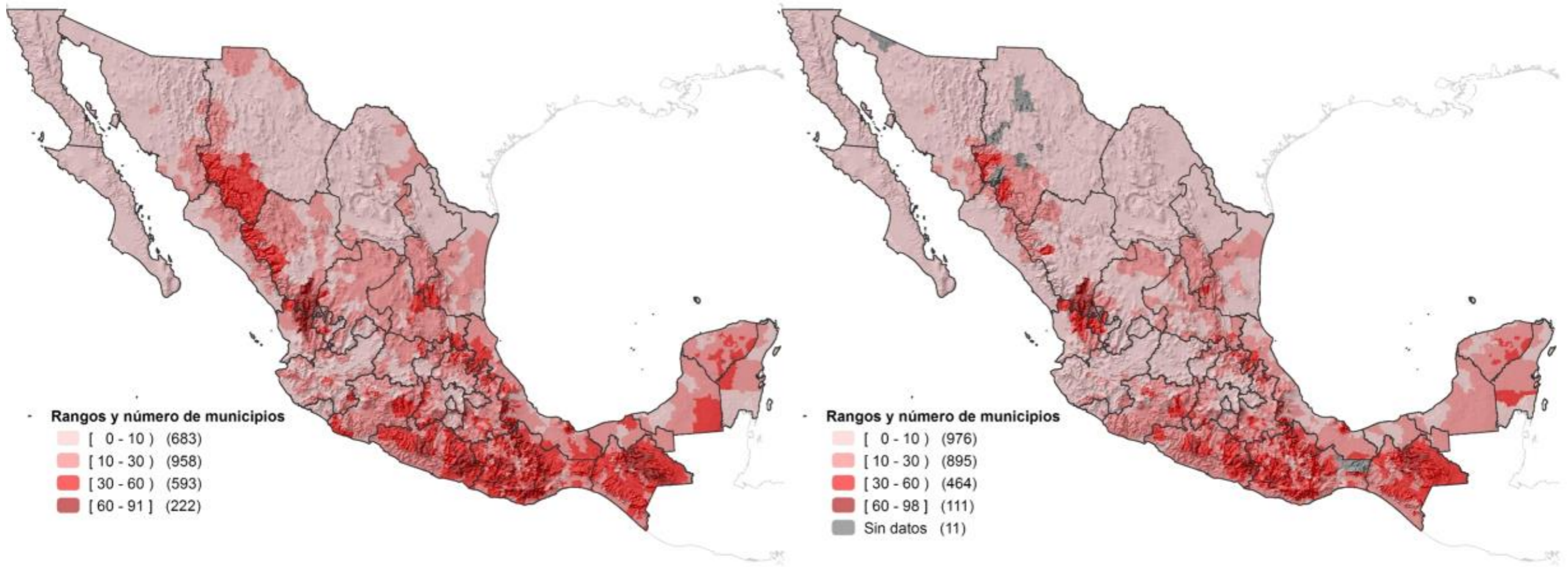
Población en situación de pobreza extrema, por municipio

2010-2015

Porcentaje

2010

2015

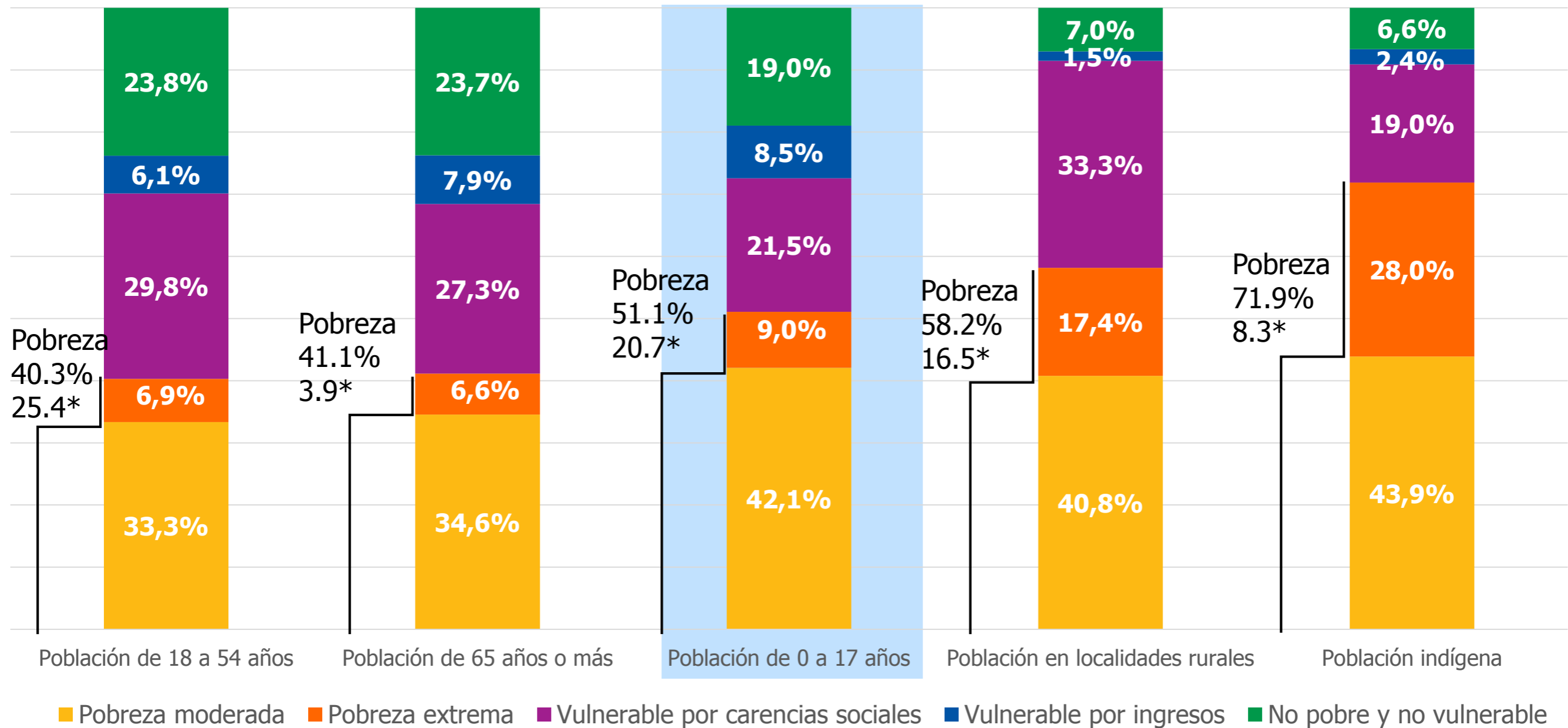


Condición de pobreza por grupos vulnerables, 2016

- De los grupos etarios, el de la población de 0 a 17 años es el que tiene mayor incidencia en pobreza moderada y pobreza extrema.

*Millones de personas

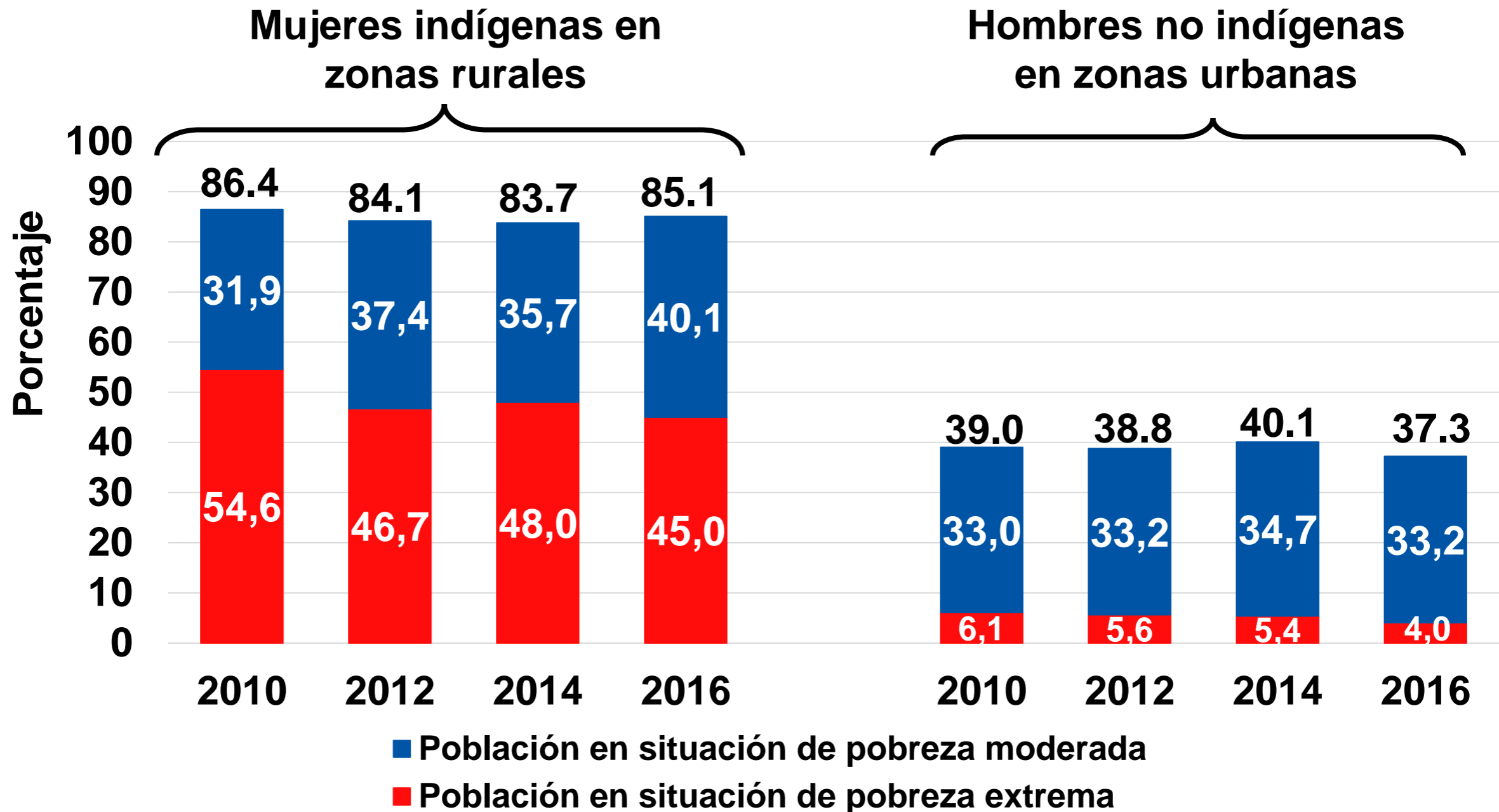
Distribución de la población, según condición de pobreza en grupos seleccionados, 2016



Personas en pobreza, grupos de interés

2010-2016

Porcentaje



Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010, 2012, 2014 y el MEC del MCS-ENIGH 2016.

*Se define a la población indígena por condición de hablante de lengua indígena. Se definen como localidades rurales aquellas cuya población es menor a 2,500 habitantes.

Aplicaciones de la medición multidimensional de la pobreza

Indicador de pobreza como herramienta de la política pública

MMP como herramienta

✓ Los programas sociales utilizan los indicadores de pobreza para identificar a sus beneficiarios.

✓ Ahora es posible evaluar el efecto de la política social en la incidencia de la pobreza, así como en privaciones sociales específicas.

✓ Si la pobreza se mide a través del ingreso, la política tiende a enfocarse en transferencias de efectivo. Bajo la pobreza multidimensional con base en derechos sociales, la política social se enfoca en garantizar los derechos sociales.

✓ El indicador de pobreza es de fácil entendimiento.

✓ Zonas de Atención Prioritaria (ZAP)

✓ A nivel federal, se promueve la interacción y el establecimiento de mecanismos de coordinación entre las secretarías. Asimismo, se entiende mejor su rol en la reducción de la pobreza.

¡Muchas gracias!

Información de contacto

**Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social
(CONEVAL)**

www.coneval.org.mx

Av. Insurgentes Sur #180
Col. Del Valle,
Alcaldía Benito Juárez,
C.P. 03100, México, Ciudad de México.

Alida M. Gutiérrez Landeros

**Directora General Adjunta de
Medición de Pobreza y
Seguimiento de Indicadores**

**Correo electrónico:
amgutierrez@coneval.org.mx**