



DIRECCIÓN GENERAL  
DE ESTADÍSTICA,  
ENCUESTAS Y CENSOS

■ GOBIERNO  
■ NACIONAL

*Paraguay  
de la gente*

# TALLER TÉCNICO SOBRE AVANCES EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN LA REGIÓN

Medición de Pobreza en el Paraguay

Asunción, 3 de junio de 2019

# Contenido

- 1) Pobreza Monetaria.
- 2) Evolución de la incidencia de pobreza Nacional y en América Latina.
- 3) Avances en la Medición de la Pobreza Multidimensional para el Paraguay.
- 4) Próximos pasos para finalizar la medición del IPM Paraguay.

## 1) Pobreza Monetaria

Relevancia del ingreso como indicador de bienestar material:

**La insuficiencia de recursos monetarios para alcanzar un nivel de bienestar compatible con la dignidad humana es una de las formas mas alarmantes en que se presentan las diferencias sociales. (CEPAL, 2018)**

Aun cuando existen excepciones como los bienes y servicios proporcionados por el estado (Educación, Salud, Agua, Saneamiento, caminos, entre otros ), en casi todos estos casos hay alternativas de mercado que pueden ser compradas con el ingreso.

## 1) Pobreza Monetaria

Relevancia del ingreso como indicador de bienestar material:

**El método Línea de Pobreza, es el de uso más extendido tanto en América Latina como en el mundo. Este método es también conocido como pobreza de ingresos y se apoya en dos variables fundamentalmente:**

- ✓ Los ingresos de los hogares e individuos (que se supone actúan como "satisfactores" de las necesidades al permitir la adquisición de bienes y servicios);
- ✓ El costo de estos bienes y servicios en el mercado.

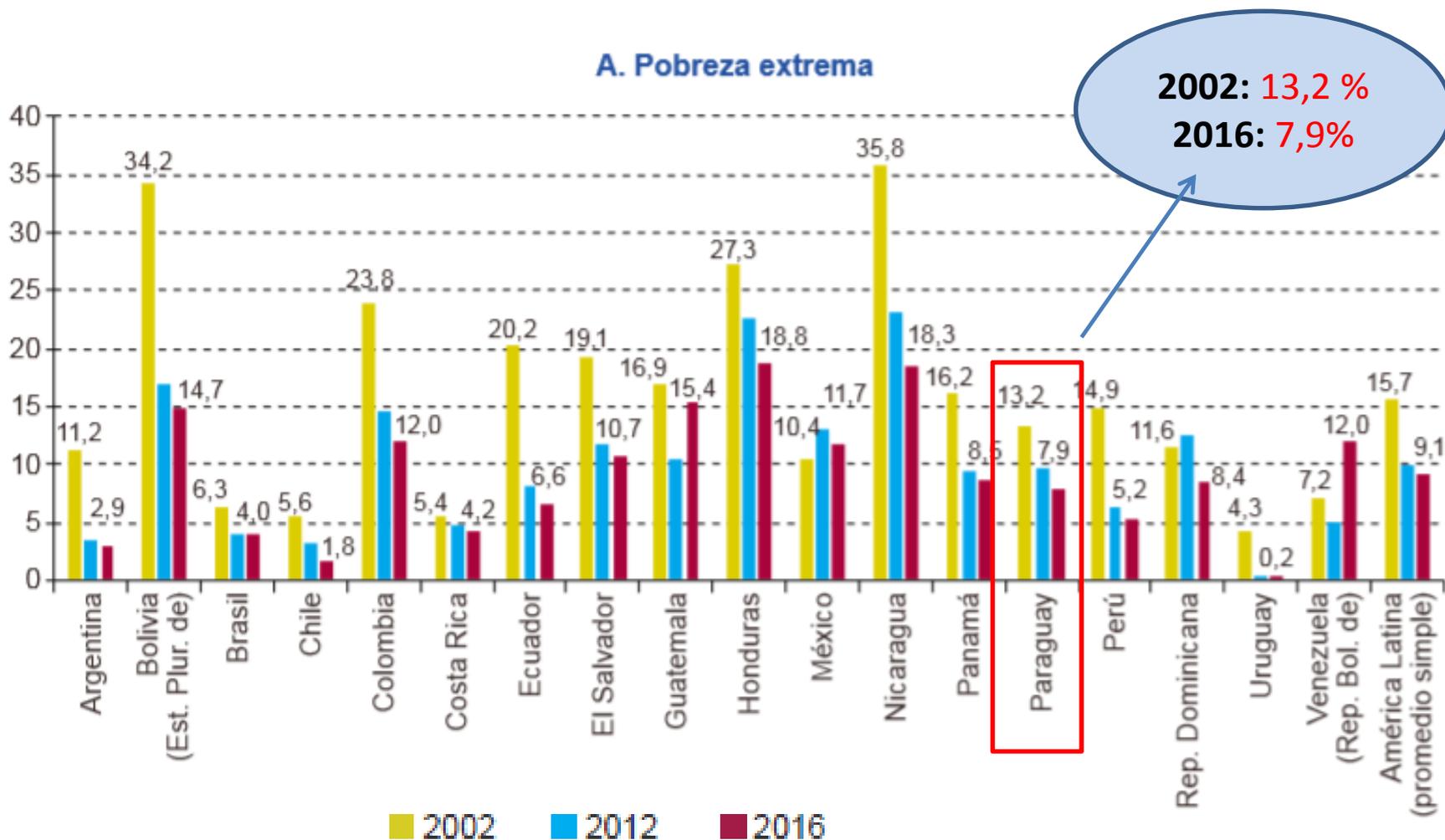
# 1) Medición de la pobreza monetaria

En el Paraguay se utiliza la medición de la **pobreza monetaria**, la cual se calcula comparando los **ingresos** per cápita de los hogares con las **líneas de pobreza**.

- La **línea de pobreza extrema**, representa el costo de una **Canasta Básica de Alimentos (CBA)** “conjunto de alimentos”
- La **línea de pobreza total**, es igual al costo de la **Canasta Básica de Consumo (CBC)** “Alimentos & bienes y servicios no alimentarios considerados esenciales”

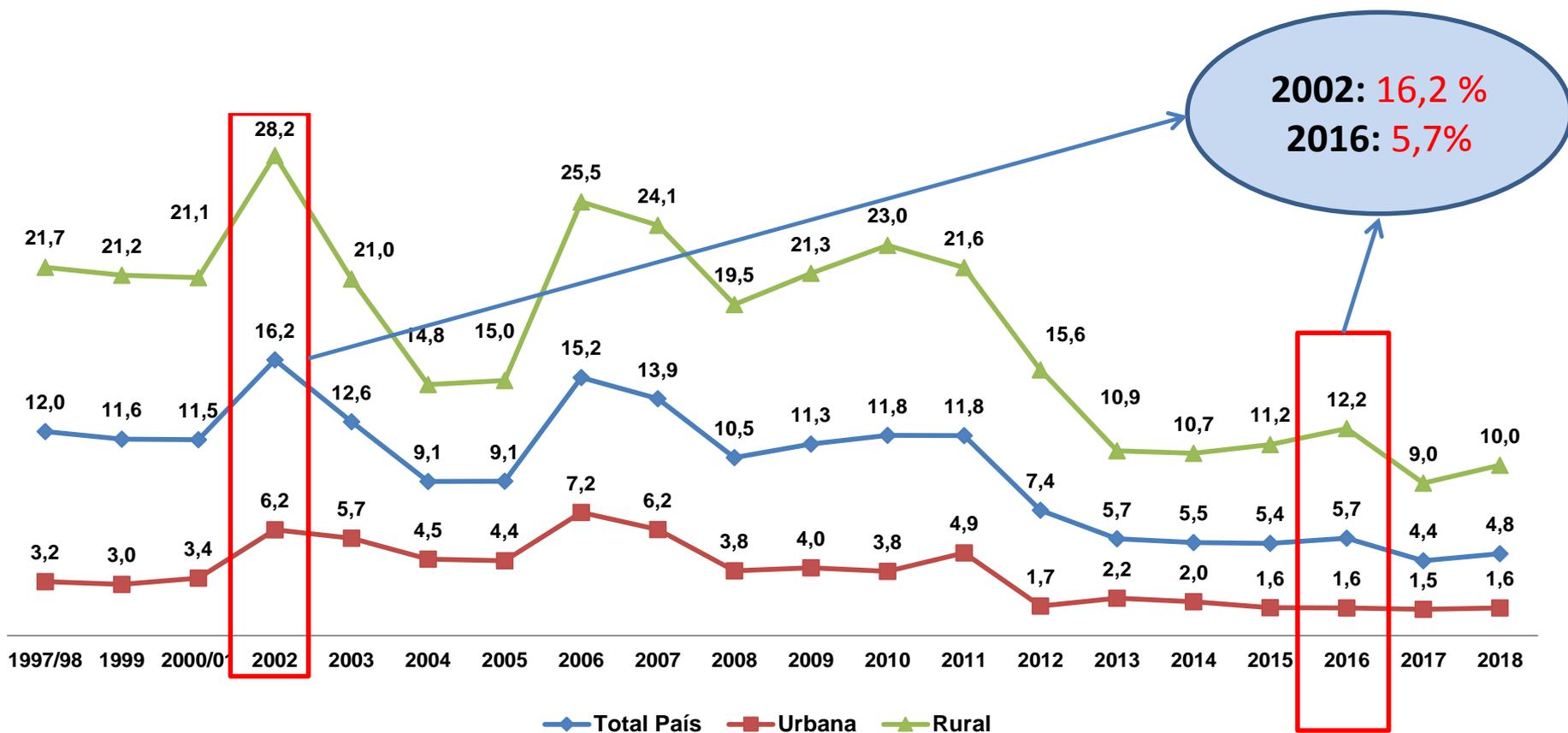


## 2) América Latina (18 Países) por situación de pobreza extrema



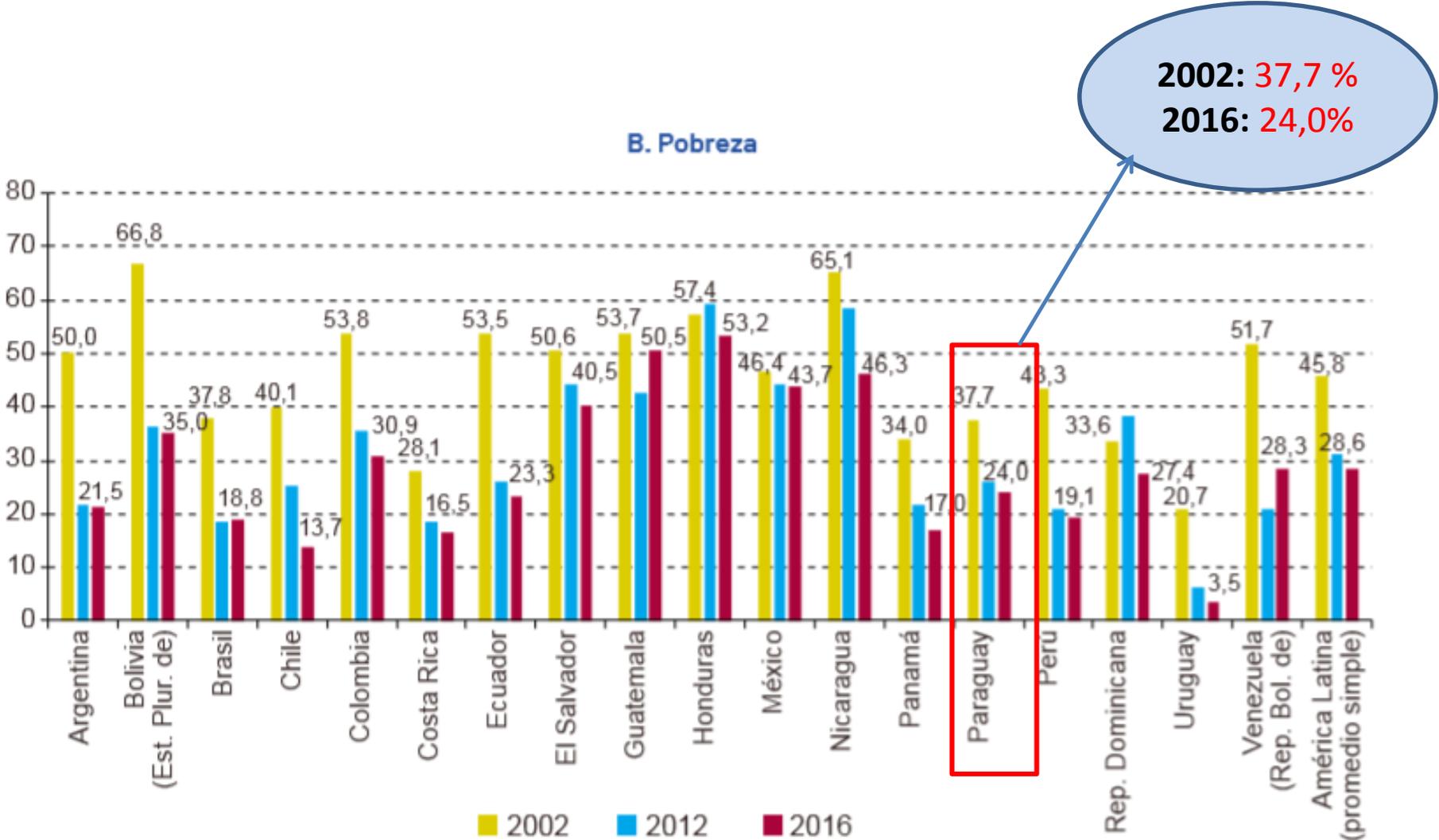
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Año 2018

## 2) Evolución de la pobreza extrema - Paraguay



Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares. 1997 - 2018

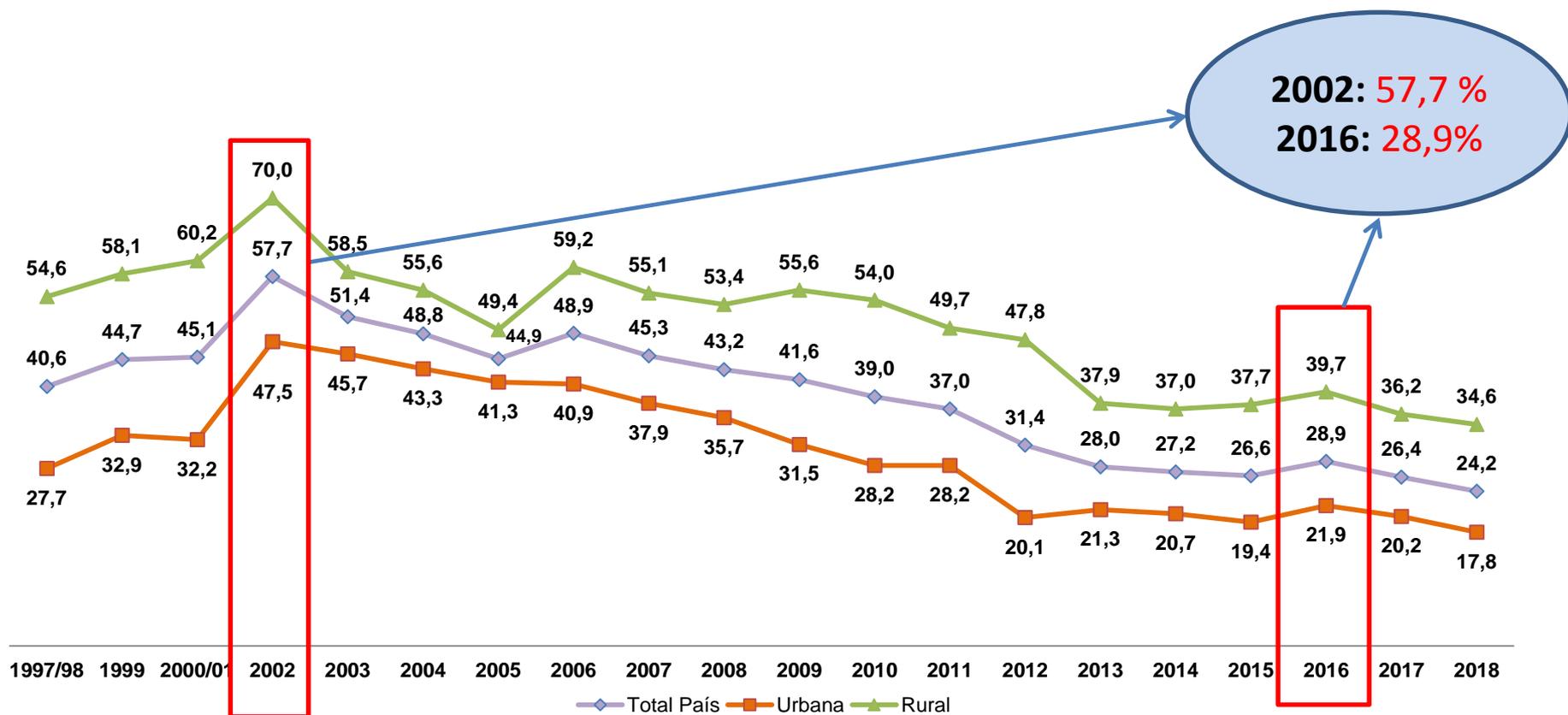
## 2) América Latina (18 Países) por situación de pobreza total



**2002: 37,7 %**  
**2016: 24,0%**

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Año 2018

## 2) Evolución de la pobreza total - Paraguay

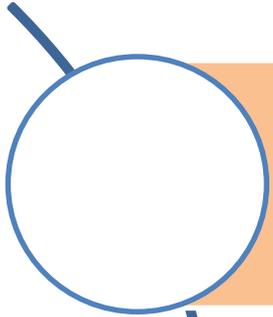


Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares. 1997 - 2018

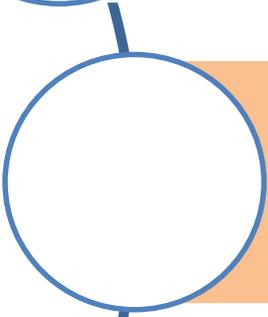
### 3) Medición de la Pobreza Multidimensional en el Paraguay



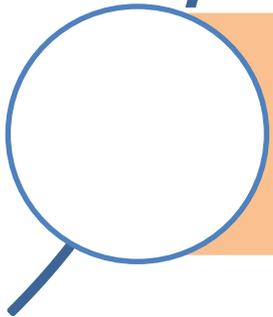
### 3) ¿Por qué es necesaria una medición de pobreza desde este enfoque?



**Ayuda a visibilizar carencias “que afectan a las personas y los hogares en múltiples dimensiones, más allá de su ingreso”**



**La pobreza monetaria mide privación de medios, no la privación del goce de derechos.**



**Necesidad de reflejar mejor a las políticas públicas que no pasan por el ingreso.**

### 3) Medición de la Pobreza Multidimensional en el Paraguay

#### ➤ Contexto actual

El enfoque multidimensional de la pobreza se encuentra reflejado en **el primer objetivo de los 17 ODS propuestos** (Indicador 1.2.2) en la nueva agenda global 2030, el cuál plantea:

**De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en pobreza *en todas sus dimensiones de acuerdo con definiciones nacionales.***



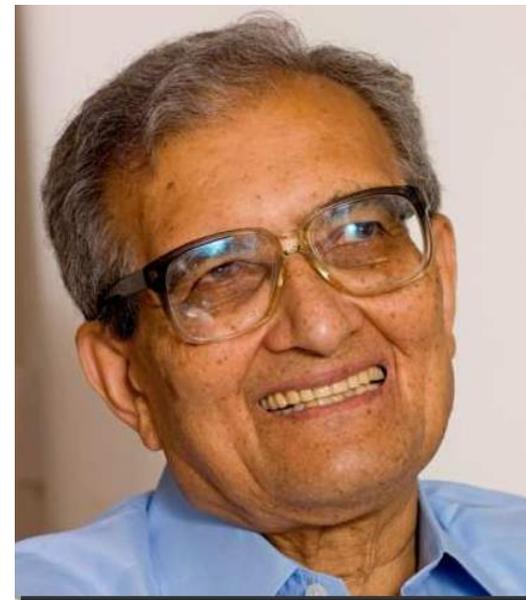
### 3) Medición de la Pobreza Multidimensional en el Paraguay

#### ➤ Contexto actual

La DGEEC ha considerado importante llevar adelante este proceso, *asumiendo de tal manera una de sus atribuciones y deberes el cual refiere a la adopción y generación de nuevas metodologías para obtener estadísticas confiables y oportunas para el mejor conocimiento de la realidad nacional.*

### 3) La metodología Alkire-Foster (AF)

La metodología (AF) se sustenta en el enfoque de capacidades de Amartya Sen, que tiene como elementos constitutivos los funcionamientos y capacidades a fin de que la persona pueda evaluar y valorar el bienestar y la libertad.



Dr. Amartya Sen.  
Premio Nobel 1998

*Para que una persona pueda desarrollar sus capacidades debe acceder a los derechos, **por ejemplo;***

***El no acceso a una educación limita el pleno desarrollo de las capacidades de una persona, al igual que la salud, entre otras dimensiones fundamentales.***

### 3) La metodología Alkire-Foster (AF) y el enfoque de capacidades



**Dra. Sabina Alkire**

### 3) Pasos para la construcción del IPM

1. Definir el propósito de la Medida
2. Definir la unidad de análisis
3. Definir las dimensiones.
4. Definir los indicadores de las dimensiones.
5. Definir los pesos de cada dimensión.
6. Definir los pesos de los indicadores al interior de cada dimensión.
7. Definir el umbral de pobreza multidimensional.
8. Identificar quién es pobre bajo la óptica multidimensional.

### 3) Avances en la construcción del IPM

*Conformación del Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza Ampliado, colegiado que toma las decisiones trascendentales para la construcción del IPM.*

**El comité está compuesto por las siguientes instituciones:**

#### ***Instituciones públicas:***

- ✓ *Ministerio de Desarrollo Social*
- ✓ *Ministerio de Educación*
- ✓ *Ministerio de Hacienda*
- ✓ *Ministerio de la Niñez y Adolescencia*
- ✓ *Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social*
- ✓ *Ministerio de Trabajo*
- ✓ *Banco Central del Paraguay*
- ✓ *Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat*
- ✓ *La Secretaría Técnica de Planificación*
- ✓ *Unidad Técnica de Gabinete Social.*



### 3) Avances en la construcción del IPM

**Instituciones que conforman el comité:**

***Organismos Internacionales:***

*Banco Mundial, CEPAL, BID, PNUD, OPHI, UNICEF*

***Centros de investigación e investigadores independientes:***

*CADEP, DENDE, Verónica Serafíni, Claudina Zavattiero, Robert Cano, Fabricio Vázquez, José Luis Benza, José Carlos Rodríguez, Daniel Campos, Liliana Gayoso, Fernando Medina.*



### 3) Avances en la construcción del IPM

*Hasta la fecha se han desarrollado 9 reuniones del Comité, a continuación se mencionan las principales decisiones que se han tomado.*



### 3) Avances en la construcción del IPM

#### Propósito del IPM Paraguay

¿Para qué sirve la medida?

*El IPM como complemento a la medición de pobreza monetaria, que sirva a las instituciones del Estado para identificar las privaciones que deben ser atendidas para la reducción de pobreza, así como para diseñar y monitorear políticas públicas, con un enfoque de derechos.*

### 3) Avances en la construcción del IPM

#### La Unidad de análisis

La unidad de análisis es el hogar:

La privación de una persona se determina en el ámbito de su hogar.

Si un hogar se encuentra en privación en una determinada dimensión, todos los miembros del hogar estarán privados en esa dimensión.

### 3) Avances en la construcción del IPM

#### La Unidad de análisis

#### **Se definió al hogar como unidad de análisis por que:**

- Las políticas públicas contra la pobreza usualmente toman al hogar como un todo, y sus beneficiarios no se consideran a nivel individual.
- Tomar el hogar como (UA) se justifica, por considerar que las condiciones de vida digna no están dadas por la responsabilidad del individuo de forma aislada, más bien la respuesta ante situaciones de pobreza es del hogar y no exclusivamente del individuo.

### 3) Avances en la construcción del IPM

*Realización de reuniones bilaterales con las instituciones públicas más vinculadas con las dimensiones determinadas, para trabajar la definición de los indicadores y sus respectivos umbrales.*



### 3) Avances en la construcción del IPM

*Realización de reuniones bilaterales con las instituciones públicas más vinculadas con las dimensiones determinadas, para trabajar la definición de los indicadores y sus respectivos umbrales.*



### 3) Avances en la construcción del IPM

*Realización de reuniones bilaterales con las instituciones públicas más vinculadas con las dimensiones determinadas, para trabajar la definición de los indicadores y sus respectivos umbrales.*



### 3) Avances en la construcción del IPM

*Realización de reuniones bilaterales con las instituciones públicas más vinculadas con las dimensiones determinadas, para trabajar la definición de los indicadores y sus respectivos umbrales.*

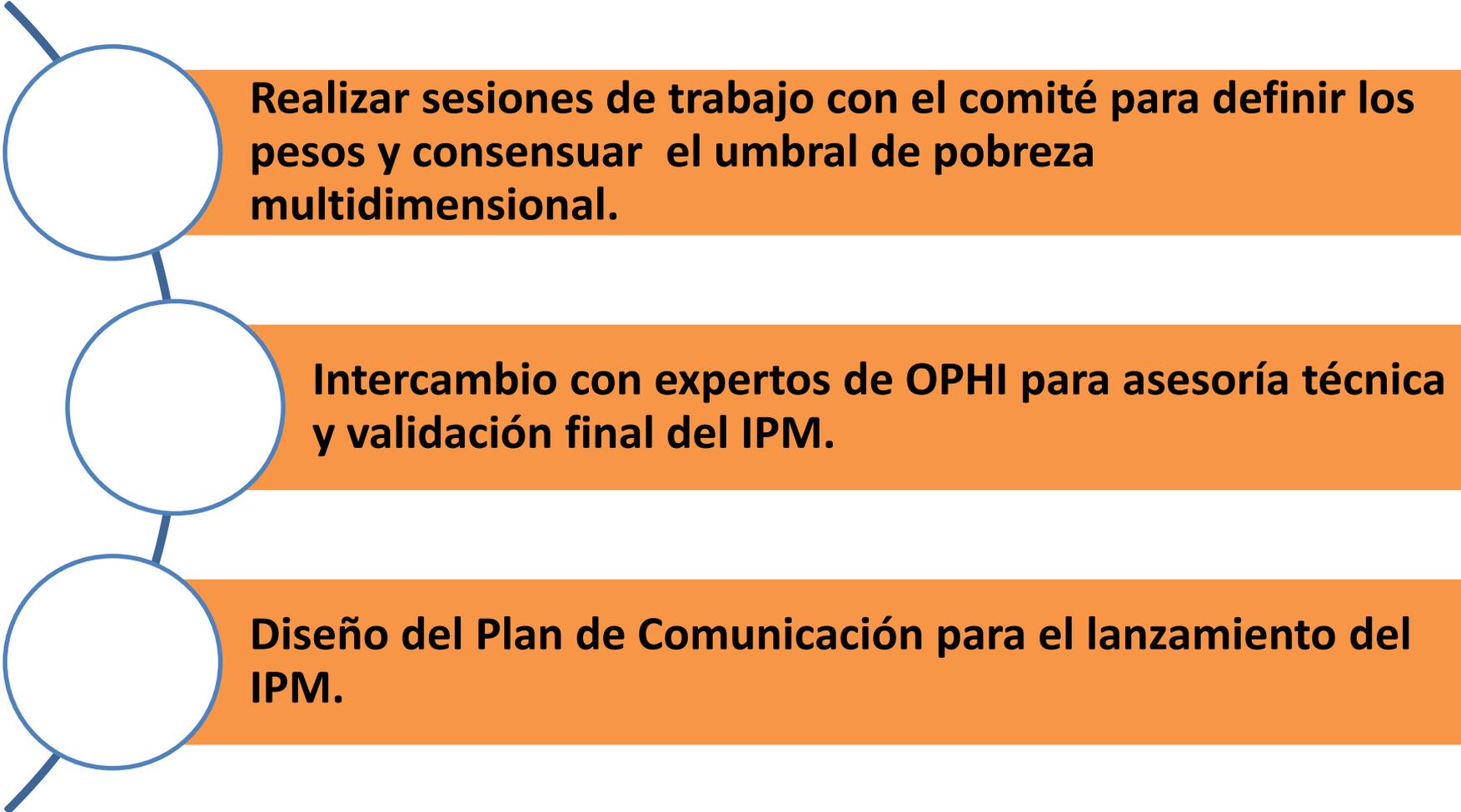


### 3) Avances en la construcción del IPM

*Como resultado de la serie de reuniones bilaterales y consenso de todo el comité, se obtiene la Sgte. matriz de Dimensiones e indicadores.*

<b>Dimensiones e indicadores</b>			
<b>Trabajo y seguridad social</b>	<b>Vivienda y servicios</b>	<b>Salud y ambiente</b>	<b>Educación</b>
Desocupación y subocupación	Materiales de vivienda	Acceso a atención médica	Asistencia escolar de personas de 6 a 14 años
Trabajo de niños de 10 a 14 años de edad	Hacinamiento	Agua mejorada	Asistencia escolar de personas de 15 a 17 años
Acceso a seguridad social	Electricidad y telefonía	Saneamiento mejorado	Escolarización atrasada (rezago)
Jubilaciones y pensiones	Acceso a internet	Disposición de basura	Año de estudio logrado
		Combustible de cocina	Analfabetismo

## 4) Próximos Pasos



**Realizar sesiones de trabajo con el comité para definir los pesos y consensuar el umbral de pobreza multidimensional.**

**Intercambio con expertos de OPHI para asesoría técnica y validación final del IPM.**

**Diseño del Plan de Comunicación para el lanzamiento del IPM.**

¡Muchas gracias!

¡ Aguije!

@DGEECpy



**DIRECCIÓN GENERAL  
DE ESTADÍSTICA,  
ENCUESTAS Y CENSOS**

Naciones Unidas e/ Centeno  
Fernando de la Mora - Zona Norte  
Tel.: (595 21) 677 920/1  
info@dgeec.gov.py  
www.dgeec.gov.py



**Dirección General  
de Estadística,  
Encuestas y Censos**



**@DGEECpy**