

# PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (PRPEES)

“Taller Técnico sobre Avances en las Políticas Públicas  
para la Reducción de la Pobreza Multidimensional en  
América Latina y el Caribe”  
Asunción, Paraguay – Junio 2019



BCIE



# Misión del BCIE\*

El Banco tendrá por objeto promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado de la región centroamericana, que incluye a los países fundadores y a los países regionales no fundadores, atendiendo y alineándose con los intereses de todos los socios.





**Banco de desarrollo establecido en Centroamérica, fundado en 1960.**

**Sede en Tegucigalpa, Honduras.**

-  **Miembros Fundadores**
-  **Miembros Regionales No-Fundadores**
-  **Miembros Extrarregionales**

➤ **Miembros Fundadores:**

- Guatemala
- El Salvador
- Honduras
- Nicaragua
- Costa Rica

➤ **Miembros Regionales No-Fundadores:**

- República Dominicana (2007)
- Panamá (2007)
- Belice (2006) (\*)

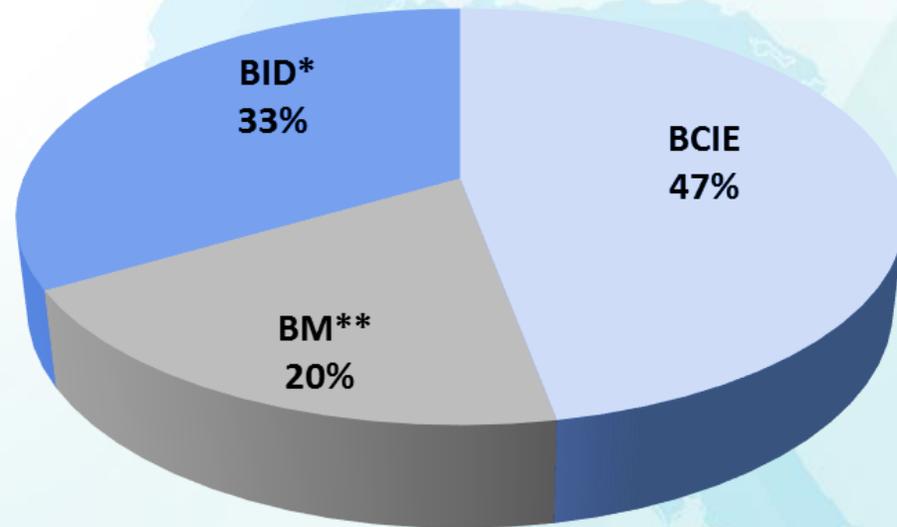
➤ **Miembros Extrarregionales (\*\*):**

- ROC – Taiwán (1992)
- México (1992)
- Argentina (1995)
- Colombia (1997)
- España (2005)
- Cuba (2018)

(\*) A partir del 9 de noviembre de 2016 Belice se incorporó como miembro regional no fundador.

(\*\*) El 28 de diciembre de 2018, la República de Corea firmó el Protocolo de Adhesión al Convenio Constitutivo del BCIE y el Acuerdo de Suscripción de Acciones

Participación de Bancos Multilaterales de Desarrollo en el total de los Desembolsos hacia Centroamérica<sup>1</sup> durante los últimos 12 años (2005-2016)



**Desembolsos Totales 2005-2016: US\$35.5 miles de millones**

*1 Incluye Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica*

*\* Incluye CII*

*\*\* Incluye IDA y IFC*

- ✓ A lo largo de su trayectoria, el BCIE ha reafirmado su papel como la fuente más importante de financiamiento multilateral para la región, al lograr respecto a los Bancos Multilaterales de Desarrollo, una participación cercana al 50% del total de los desembolsos hacia Centroamérica en los últimos 12 años (2005-2016).
- ✓ Esta consolidación se deriva principalmente del Estatus de Acreedor Preferente que los países miembros confieren al BCIE.
- ✓ El rol del BCIE no es, ni puede ser cumplido fácilmente por otra institución privada o pública doméstica.

# CONTEXTO ECONÓMICO Y SOCIAL DE CENTROAMÉRICA



Banco  
Centroamericano  
de Integración  
Económica

**BCIE**



-  Belice
-  Costa Rica
-  El Salvador
-  Guatemala
-  Honduras
-  Nicaragua
-  Panamá
-  Rep. Dominicana



Extensión:  
**572,563 km<sup>2</sup>**



Población:  
**58.9 millones**



Densidad Poblacional:  
**102.9 personas por km<sup>2</sup>**



Crecimiento Poblacional  
(2016-2017):  
**1.40%**



PIB Regional:  
**US\$335 mil millones**

PIB Per Cápita:  
**US\$5,681**

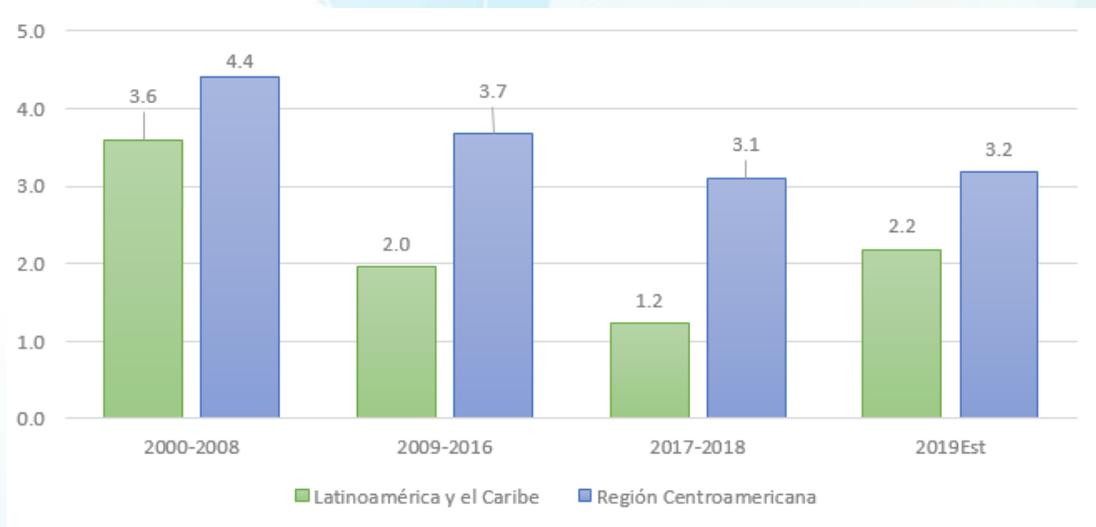
*La región Centroamericana está conformada por Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Belice, Panamá y República Dominicana.*

*La creación del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) permite a la región trabajar como bloque a nivel económico, político y social.*

# Contexto Económico y Social de Centroamérica

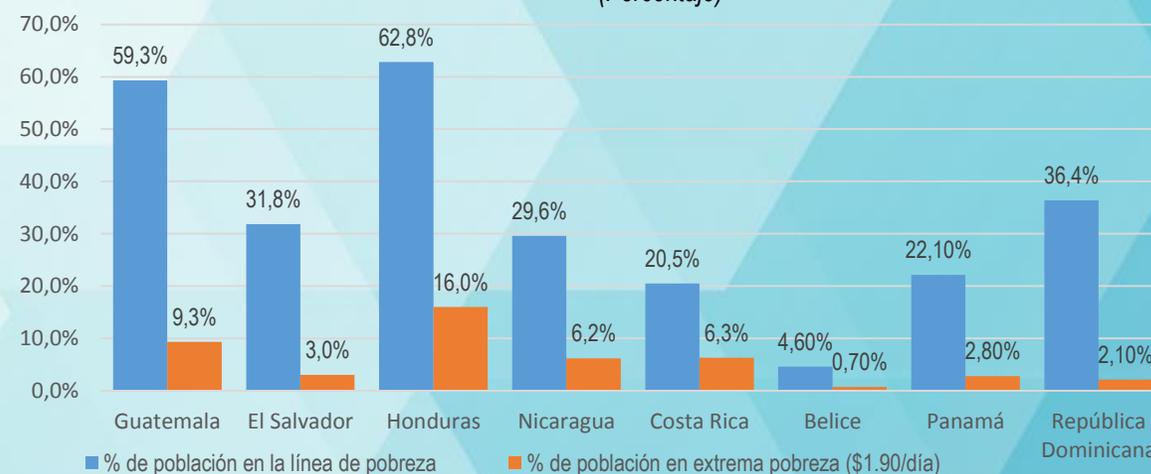


Crecimiento Económico  
(Porcentaje)



La Región Centroamericana incluye Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Belice, Panamá y República Dominicana

Pobreza definida por ingresos  
(Porcentaje)



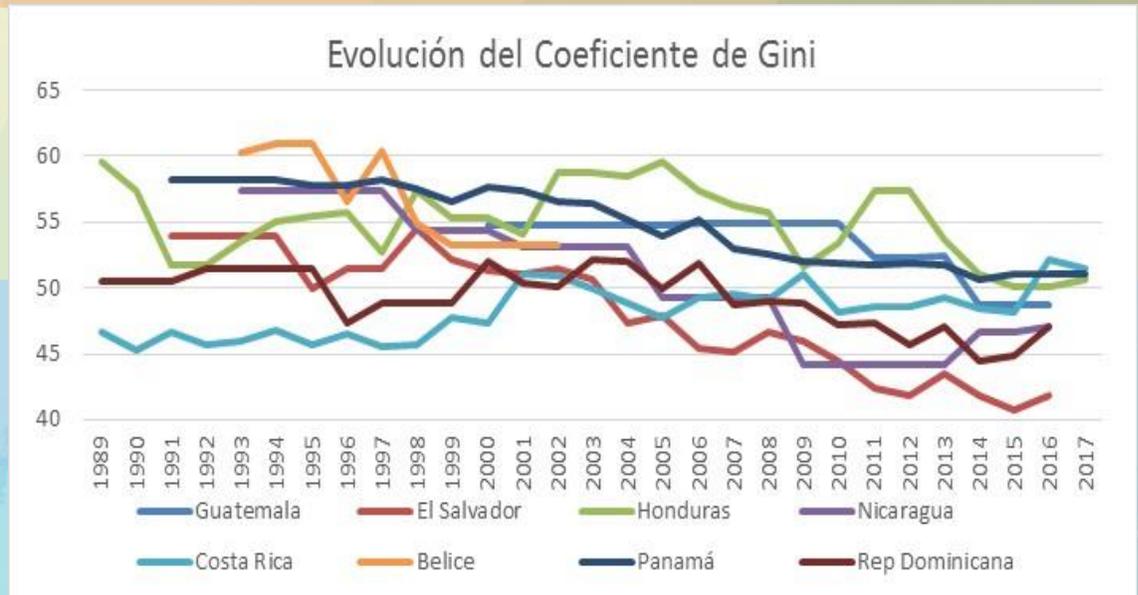
Fuente: Elaboración propia con información del Banco Mundial 2017 "The World Data Bank" Washington D.C  
<http://databank.worldbank.org/data/home.aspx> y  
OPHI, Universidad de Oxford. <http://www.dataforall.org/dashboard/ophi/index.php/>

- La estimación de crecimiento económico para el año 2019 en Latinoamérica es de 2.2%, mientras que la región centroamericana tendría un valor cercano al 3.2%.
- Las estimaciones actualizadas sobre la pobreza y la pobreza extrema en América Latina indican que hasta el 2014 ambos fenómenos se redujeron, pero a partir del 2015 las cifras revelan un incremento en los niveles generales de la pobreza y pobreza extrema hasta estabilizarse en el 2017.

# Evolución de la Desigualdad en Centroamérica



- Latinoamérica es la región más desigual del mundo (CEPAL, Banco Mundial, 2017) y el coeficiente de Gini pasó de 53.8% en 2002 a 46.7% en 2016. De acuerdo con la evolución del Índice de Gini de 1989 al 2017, la región ha logrado reducir sus niveles de desigualdad a largo plazo, pero ya no se está reduciendo como antes.
- El Salvador y Honduras han mostrado mayores reducciones en desigualdad a largo plazo. Guatemala ha presentado una mayor reducción de la desigualdad en los últimos 5 años.
- Costa Rica y Panamá son los países más desiguales de la región.



Fuente: Elaboración propia con información del Banco Mundial, Indicadores de Desarrollo Mundial

<http://databank.bancomundial.org/data/reports.aspx?source=2&country> y <https://www.indexmundi.com/facts/indicadores/SL.POV.GINI/compare#country=cr;sv;gt;hn;ni;dr;pn;bz>

# La pobreza multidimensional en Centroamérica



BCIE

El IPM es una herramienta analítica útil para identificar a las personas más vulnerables - las más pobres entre los pobres.



Dimensiones: los países eligieron de 3 a 5 dimensiones



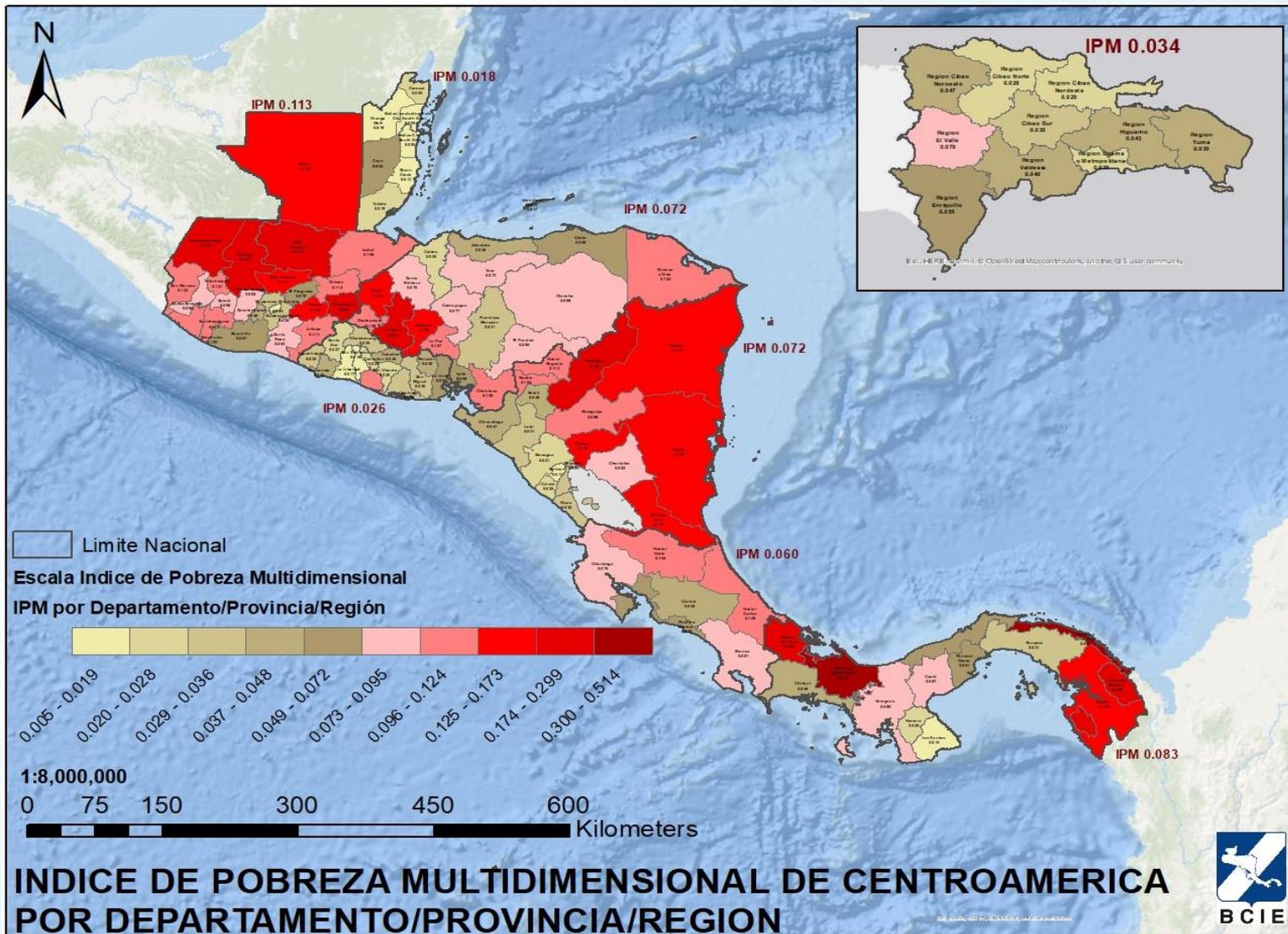
Indicadores: 10 a 19 indicadores



Umbral de pobreza: entre 20% y 33.3% que equivale a tener privación en 1 a 1.5 dimensiones o tener aproximadamente cuatro o más indicadores de esas dimensiones con privación.



Ejemplo de Metodología Panamá			
17 INDICADORES			
5 Dimensiones	1	Dimensión de Educación (20%)	Inasistencia escolar (1/3) Repetencia escolar (2/3) Logro educativo insuficiente (3/3)
	2	Dimensión de Vivienda, Servicios Básicos y Acceso de Internet (20%)	Precariedad de los materiales de la vivienda (1/4) Personas por habitación o hacinamiento (2/4) Carencia de electricidad (3/4) Sin acceso a internet (4/4)
	3	Dimensión de Ambiente, Entorno y Saneamiento (20%)	Afectación a daños de los hogares por fenómenos naturales (1/4) Acceso a vías de comunicación terrestres (2/4) Manejo inadecuado de la basura (3/4) Carencia de Saneamiento Mejorado (4/4)
	4	Dimensión de Trabajo Desempleo y trabajador familiar	Desocupado y trabajador familiar sin pago (1/3) Precariedad del empleo (2/3) Empleados con remuneraciones inadecuadas (3/3)
	5	Dimensión de Salud (20%)	Acceso a servicios de salud (1/3) Control de embarazo (2/3) Carencia y disponibilidad de fuentes de agua mejorada (3/3)



## La pobreza multidimensional en Centroamérica

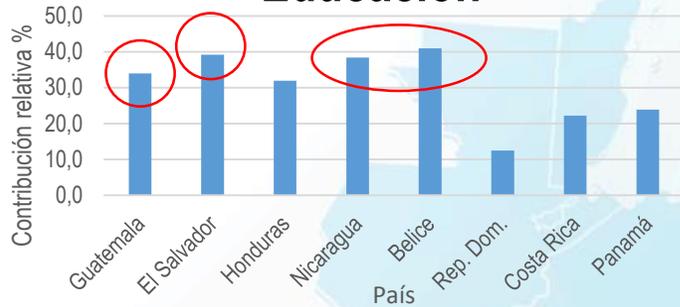
Fuentes: Iniciativa de Oxford para la Pobreza y el Desarrollo Humano (2017) Banco de datos globales del Índice de Pobreza Multidimensional. OPHI, Universidad de Oxford Oxford Poverty and Human Development Initiative OPHI. (2017). Global Multidimensional Poverty Index Databank. OPHI. University of Oxford Disponible en: <http://www.dataforall.org/dashboard/ophi/index.php> Informes de los países de la pobreza multidimensional e informes del INEC Costa Rica e INEC Panamá.

Nota: Las mediciones entre países no son completamente comparables debido a la asimetría de la información principalmente por los umbrales, dimensiones e indicadores que utilizaron algunos países.

# La pobreza multidimensional en Centroamérica



## Educación



### Indicadores de Educación:

- **Años de educación**
- **Asistencia escolar infantil**
- Repitencia Escolar
- Logro Educativo Insuficiente

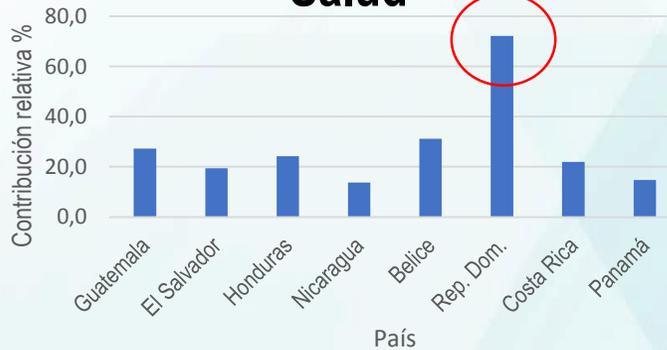
## Vivienda



### Indicadores de Vivienda:

- **Electricidad**
- **Saneamiento mejorado**
- **Agua Potable**
- **Piso de vivienda**
- Precariedad de los materiales de vivienda
- Hacinamiento
- Sin acceso a Internet

## Salud



### Indicadores de Salud:

- **Mortalidad Infantil**
- **Nutrición**
- Acceso a servicios de salud
- Control de Embarazo

## Otros



### Otros indicadores:

- **Trabajo:** Desocupado y trabajador familiar sin pago, Precariedad del empleo, Empleados con remuneraciones inadecuadas.
- **Protección Social**
- Ambiente, Entorno: Afectación a daños de los hogares por fenómenos naturales, Acceso a vías de comunicación terrestres, Manejo inadecuado de la basura,
- Carencia de Saneamiento Mejorado
- Combustible para cocinar
- Propietario de activos

# **PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (PRPEES)**

# Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES)

## Propósito del Programa

Mejorar la calidad de vida de los pobladores de la región a través de la financiación de operaciones para atender las necesidades de inversión en las comunidades más pobres y excluidas de sus países

## Recursos disponibles para el Programa:

El Programa será financiado con recursos del Banco más los recursos de fuentes externas de financiamiento.

## \*Condiciones financieras:

Serán concesionales en el caso de los recursos provistos por el BCIE a través del PRPEES.



## Financiará operaciones solicitadas por:

1. Los Gobiernos
2. Entidades descentralizadas con Garantía Soberana

Los recursos no estarán definidos por país y se aprobarán en la medida que se soliciten las operaciones bajo la modalidad de caso por caso.

tendrán una  
concesionalidad de  
hasta un  
**35%.**

## Resultado:

Un desarrollo equilibrado en la región.

\*Las condiciones financieras de los recursos provenientes de fuentes externas que se podrán mezclar con los recursos del PRPEES, serán de conformidad con lo señalado por la fuente para la porción de los recursos que corresponda.

# Mecanismos de Financiamiento



# Criterios de elegibilidad de las operaciones:



BCIE

Los criterios de elegibilidad del Programa se clasifican en criterios de elegibilidad de carácter obligatorio y criterios de focalización deseables.

## Países:

Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Belice, Panamá y República Dominicana.

01

## Entidades beneficiarias:

El Programa financiará operaciones solicitadas por los gobiernos o entidades descentralizadas con garantía soberana.

02

## Ubicación geográfica:

Operaciones dentro de las áreas geográficas definidas según los mapas de Pobreza Multidimensional de cada país.

03

## Áreas de intervención del programa:

Operaciones en las áreas que más contribuyen a la reducción de la pobreza multidimensional:



EDUCACIÓN



VIVIENDA



SALUD



EMPLEO



PROTECCIÓN SOCIAL

04

## Operaciones elegibles:

Este programa aplica solo a nuevas operaciones.

05





Áreas geográficas elegibles en  
**GUATEMALA**

# La pobreza en Guatemala definida según los mapas de pobreza multidimensional



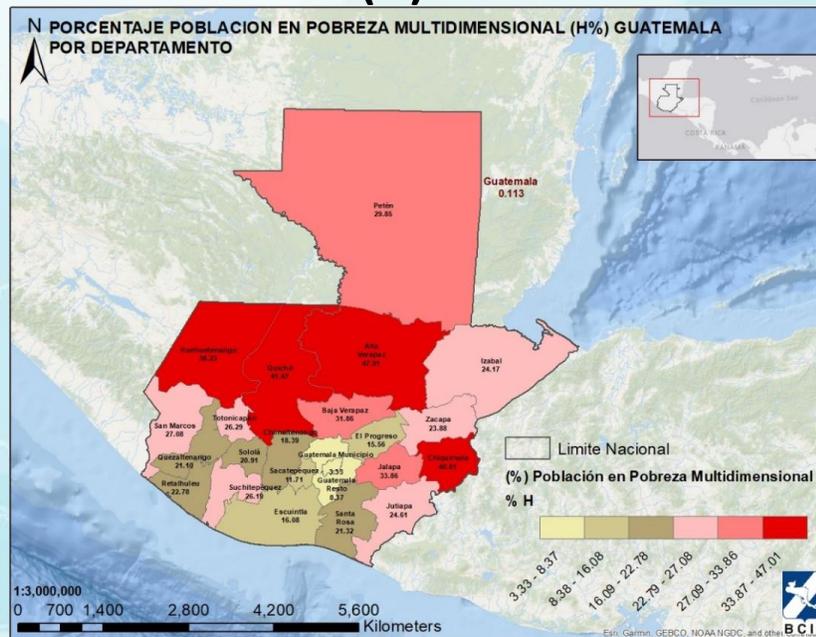
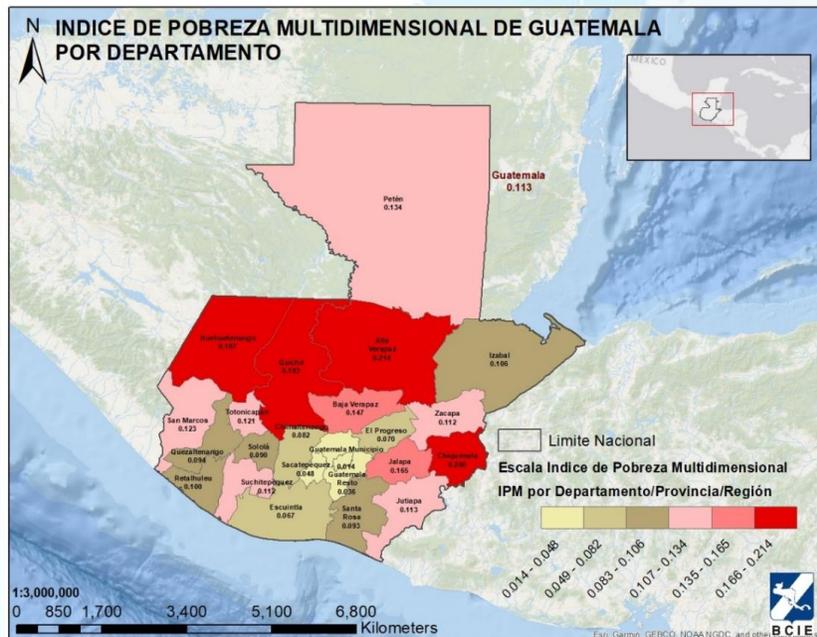
IPM

=

(H)

x

(A)



IPM: Índice de Pobreza Multidimensional

H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional

A: Intensidad de las privaciones de la Población

País	Departamentos
Guatemala	Alta Verapaz (IPM), Quiché (IPM), Chiquimula (IPM), Huehuetenango (IPM), Jalapa (IPM), Baja Verapaz (IPM), Petén (IPM), Totonicapán (IPM), San Marcos (IPM), Zacapa (IPM), Jutiapa (IPM), Suchitepéquez (IPM), Izabal (H), Quetzaltenango (A), Chimaltenango (A), El Progreso (A).

Fuente: Oxford Poverty and Human Development Initiative OPHI. (2017). Global Multidimensional Poverty Index Databank. OPHI e Informe de Pobreza Multidimensional del país.



Áreas geográficas elegibles en  
**HONDURAS**

# La pobreza en Honduras definida según los mapas de pobreza multidimensional

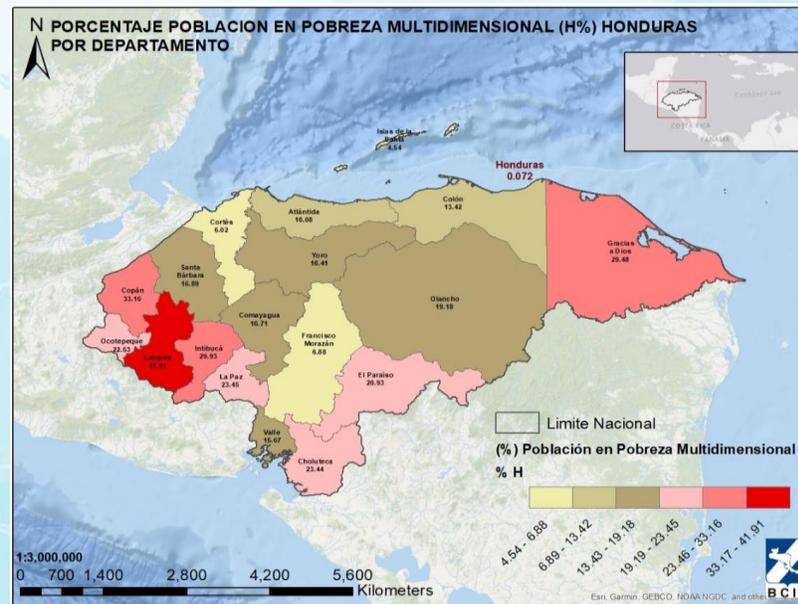
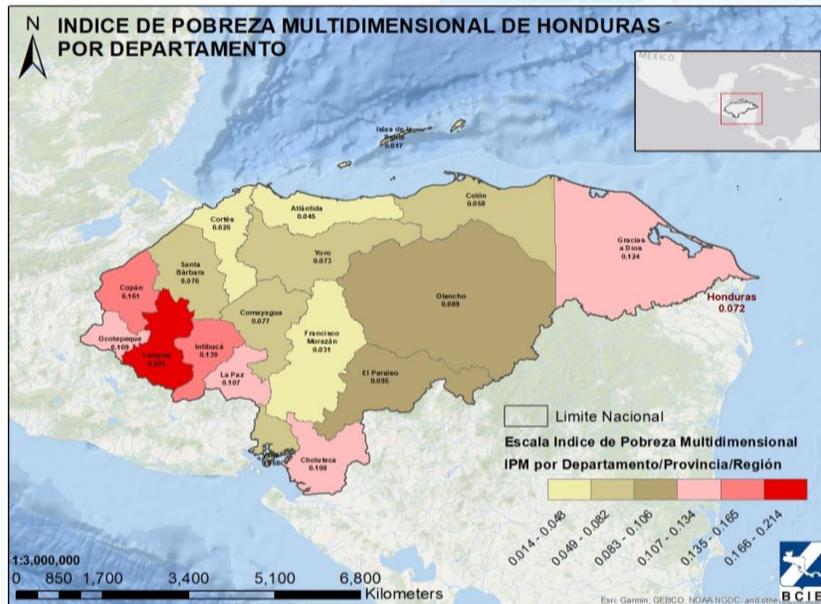
**IPM**

=

**(H)**

x

**(A)**



**IPM: Índice de Pobreza Multidimensional**

**H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional**

**A: Intensidad de las privaciones de la Población**

País	Departamentos
Honduras	Lempira (IPM), Copán (IPM), Intibucá (IPM), Gracias a Dios (IPM), Ocotepeque (IPM), Choluteca (IPM), La Paz (IPM), El Paraíso (H), Francisco Morazán (A), Olancho (A), Comayagua (A), Santa Bárbara (A), Atlántida (A), Yoro (A).



Áreas geográficas elegibles en  
**EL SALVADOR**

# La pobreza en El Salvador definida según los mapas de pobreza multidimensional

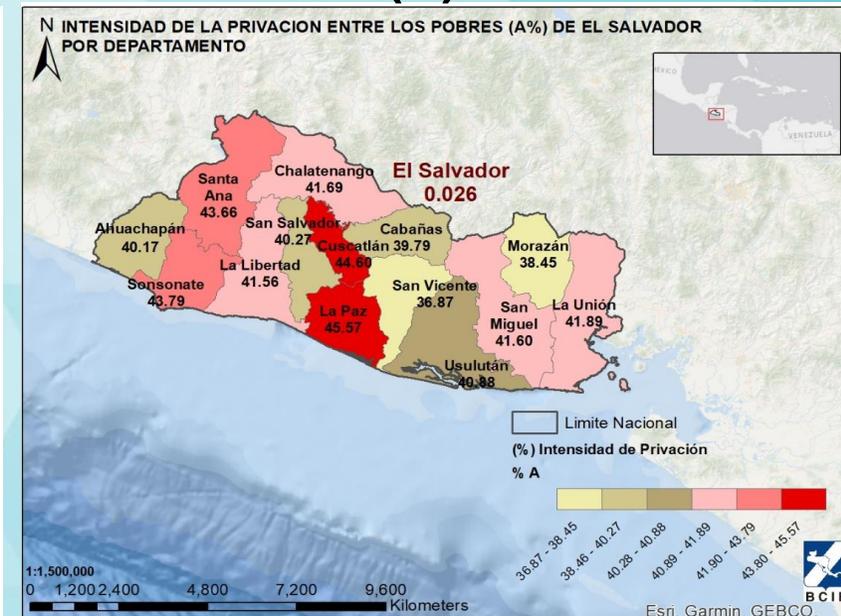
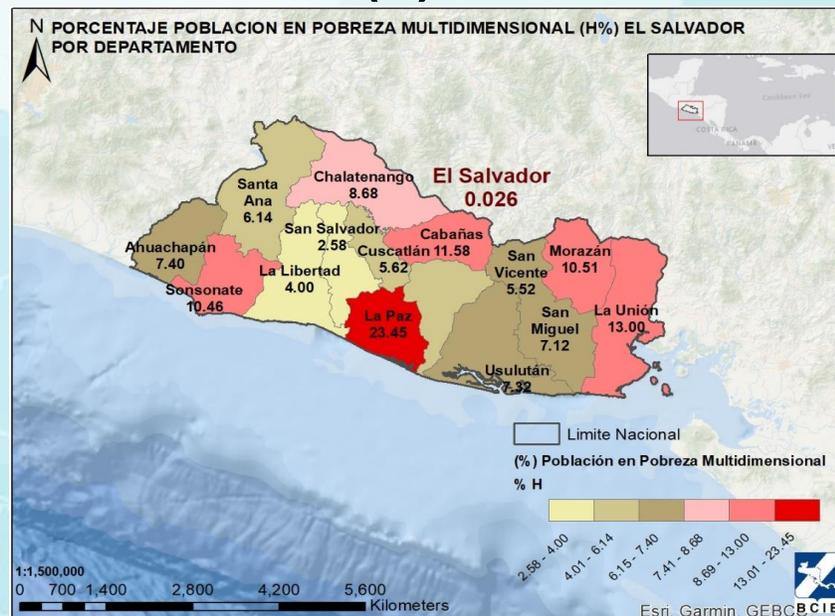
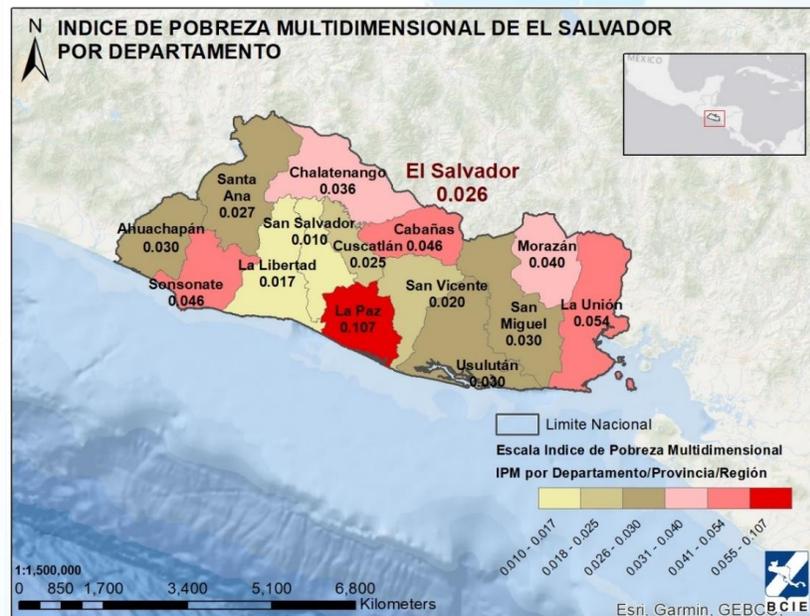
**IPM**

=

**(H)**

x

**(A)**



**IPM: Índice de Pobreza Multidimensional**

**H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional**

**A: Intensidad de las privaciones de la Población**

País	Departamentos
El Salvador	La Paz (IPM), La Unión (IPM), Sonsonate (IPM), Cabañas (IPM), Morazán (IPM), Chalatenango (IPM), Cuscatlán (A), Santa Ana (A), La Libertad (A), San Miguel (A).



Áreas geográficas elegibles en  
**NICARAGUA**

# La pobreza en Nicaragua definida según los mapas de pobreza multidimensional

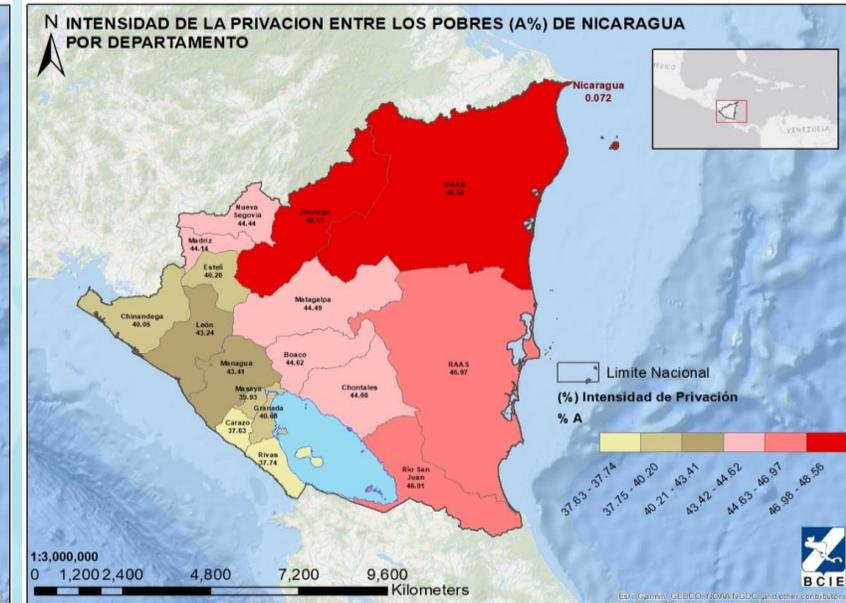
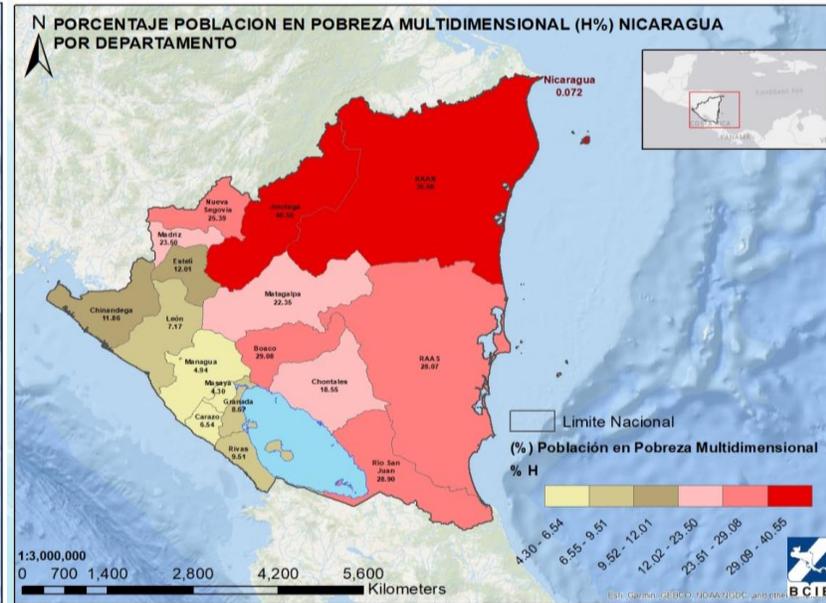
**IPM**

=

**(H)**

x

**(A)**



**IPM: Índice de Pobreza Multidimensional**

**H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional**

**A: Intensidad de las privaciones de la Población**

País	Departamentos
Nicaragua	Jinotega (IPM), RAAN (IPM), RAAS (IPM), Río San Juan (IPM), Boaco (IPM), Nueva Segovia (IPM), Madriz (IPM), Chontales (IPM), Matagalpa (IPM).



Áreas geográficas elegibles en  
**COSTA RICA**

# La pobreza en Costa Rica definida según los mapas de pobreza multidimensional

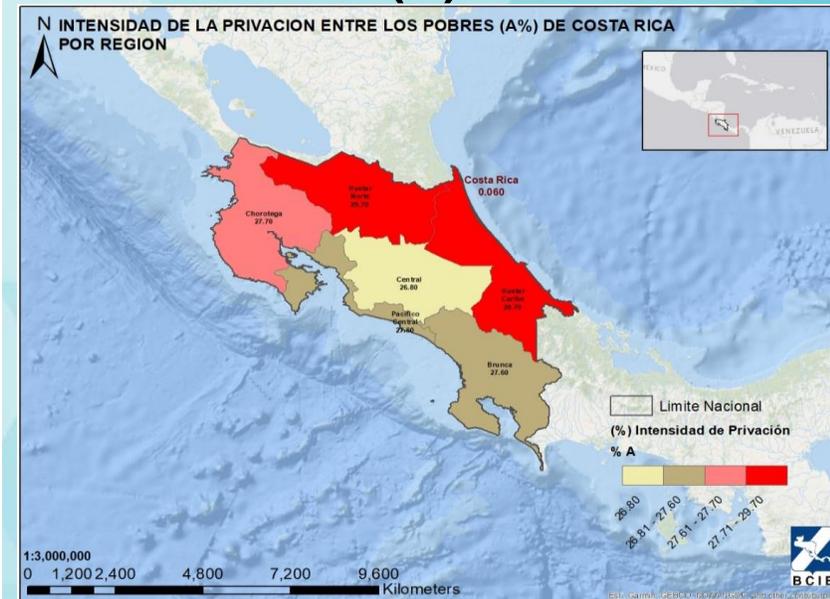
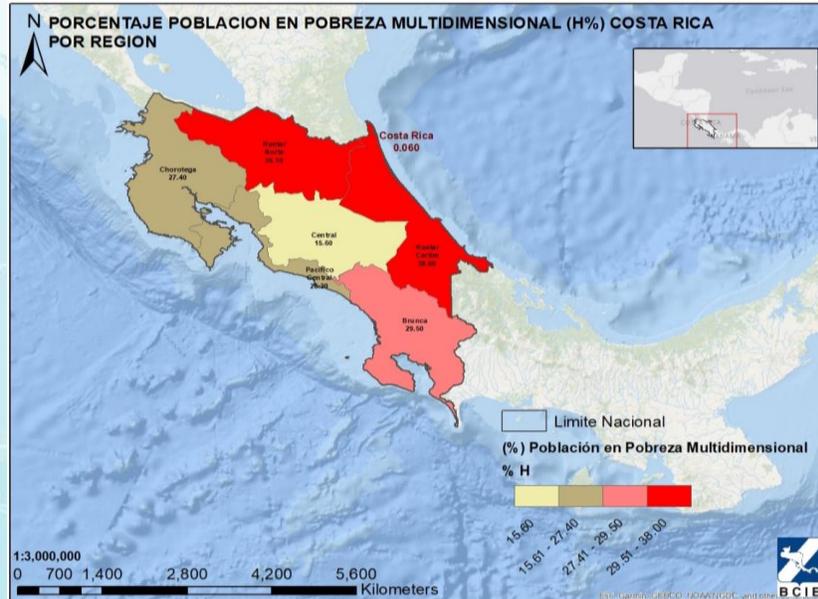
**IPM**

=

**(H)**

x

**(A)**



**IPM: Índice de Pobreza Multidimensional**

**H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional**

**A: Intensidad de las privaciones de la Población**

País	Regiones Económicas
Costa Rica	Las regiones económicas Huetar Norte (IPM), Huetar Caribe (IPM) y Brunca (IPM), la región económica Chorotega (A).

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo INEC. (2015). *Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) RESULTADOS GENERALES*. Costa Rica. Disponible en:

[http://www.inec.go.cr/sites/default/files/documentos/pobreza\\_y\\_presupuesto\\_de\\_hogares/pobreza/publicaciones/copublicipm-20102015.pdf](http://www.inec.go.cr/sites/default/files/documentos/pobreza_y_presupuesto_de_hogares/pobreza/publicaciones/copublicipm-20102015.pdf)

Nota: El IPM en Costa Rica se calcula bajo la metodología de la ENAHO (Encuesta Nacional de Hogares) la cual limita su desagregación demográfica por Provincias.

Áreas geográficas elegibles en

**PANAMÁ**



# La pobreza en Panamá definida según los mapas de pobreza multidimensional

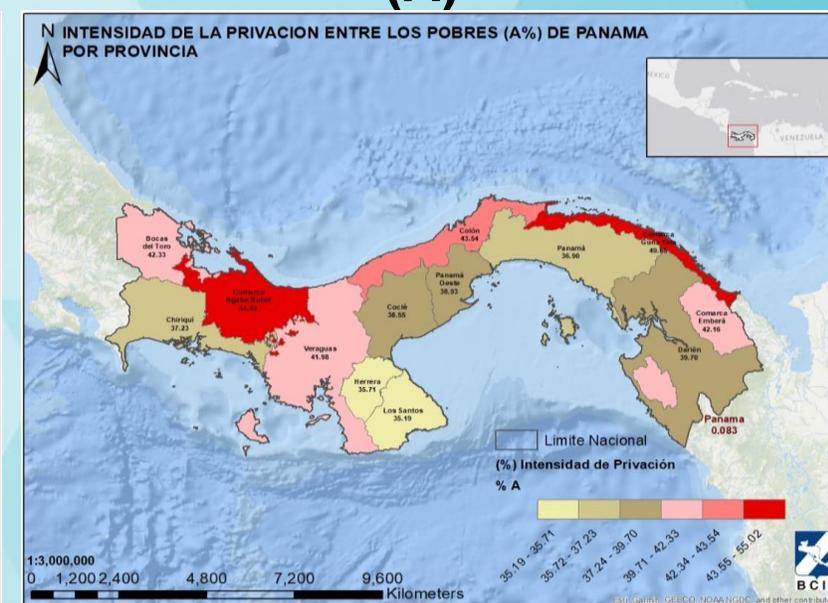
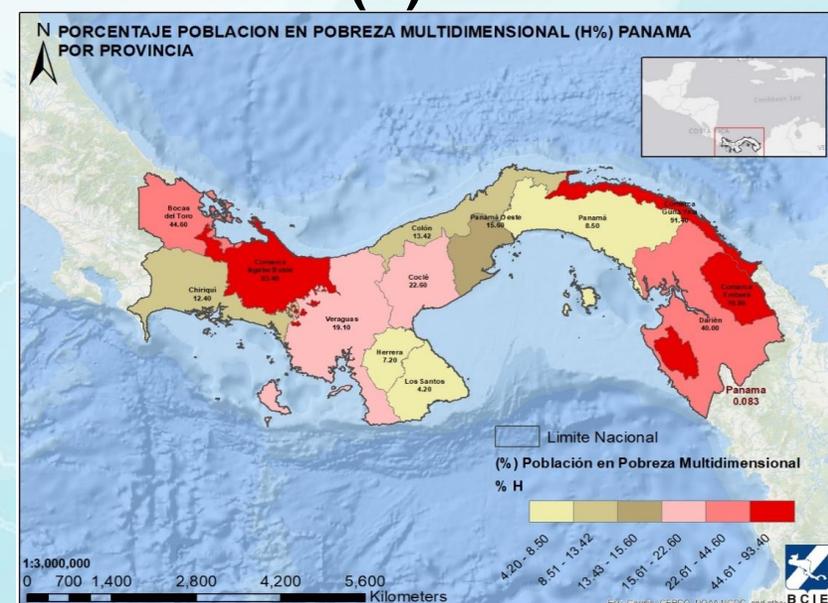
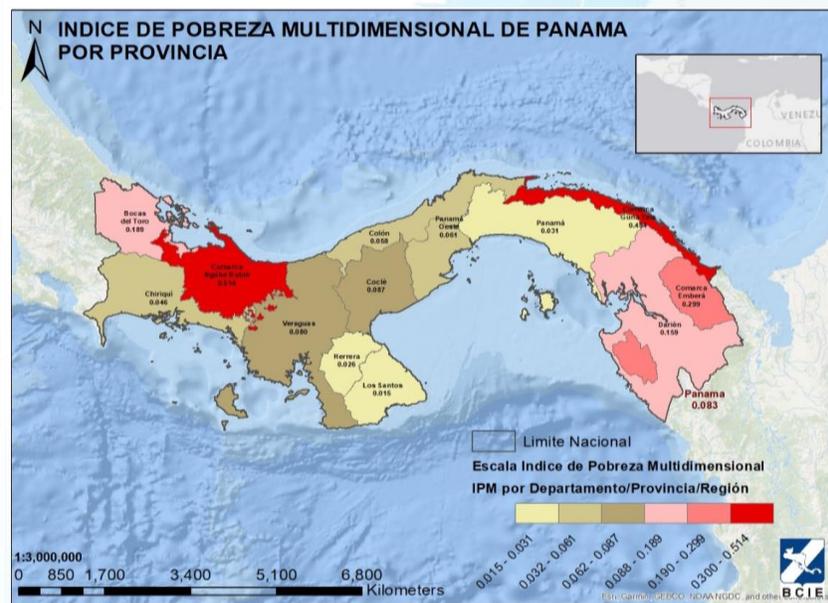
**IPM**

=

**(H)**

x

**(A)**



**IPM: Índice de Pobreza Multidimensional**

**H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional**

**A: Intensidad de las privaciones de la Población**

País	Provincias y Comarcas
Panamá	Comarca Ngäbe Buglé (IPM), Comarca Güna Yala (IPM), Comarca Emberá (IPM), Bocas del Toro (IPM), Darién (IPM), Veraguas (H), Coclé (H), Colón (A).

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – Ministerio de Desarrollo Social – Instituto Nacional de Estadística y Censo. (2017). Índice de Pobreza Multidimensional de Panamá: Año 2017. Disponible en: <http://www.mides.gob.pa/wp-content/uploads/2017/06/Informe-del-%C3%8Dndice-de-Pobreza-Multidimensional-de-Panam%C3%A1-2017.pdf>



Áreas geográficas elegibles en

**BELICE**

# La pobreza en Belice definida según los mapas de pobreza multidimensional

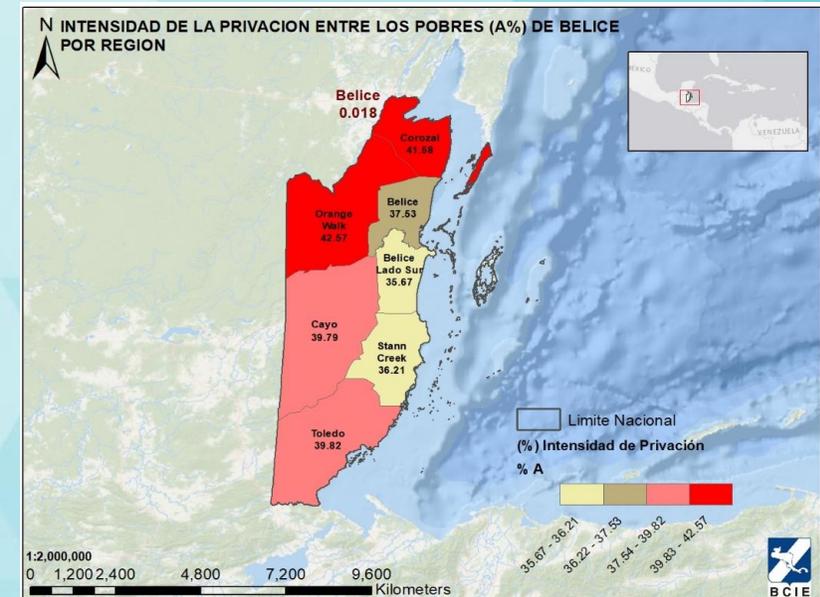
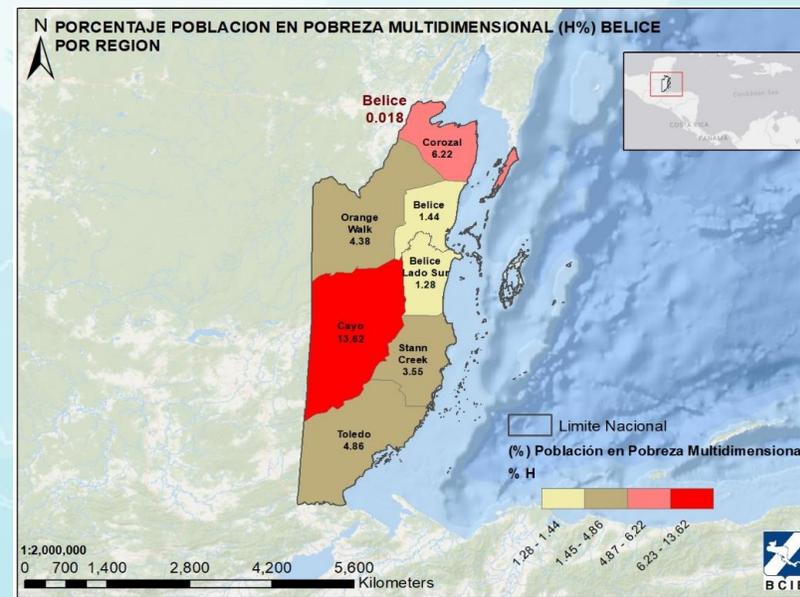
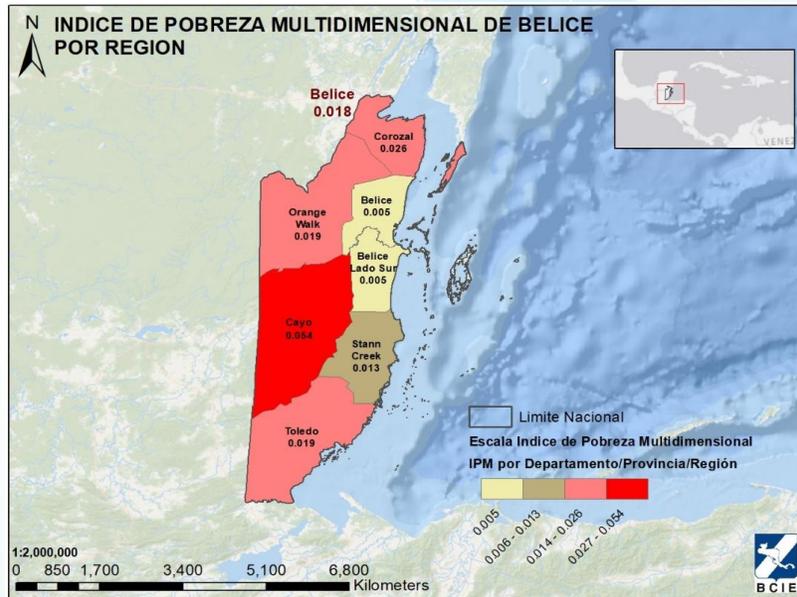
**IPM**

=

**(H)**

x

**(A)**



**IPM: Índice de Pobreza Multidimensional**

**H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional**

**A: Intensidad de las privaciones de la Población**

País	Distritos
Belice	Cayo (IPM), Corozal (IPM), Toledo (IPM) y Orange Walk (IPM).



Banco  
Centroamericano  
de Integración  
Económica

**BCIE**

Áreas geográficas elegibles en

# REPÚBLICA DOMINICANA

# La pobreza en República Dominicana definida según los mapas de pobreza multidimensional

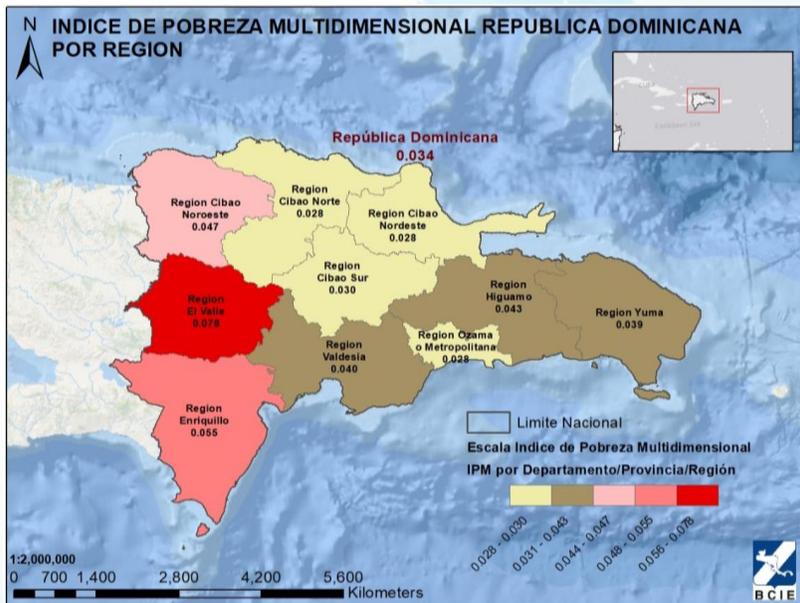
**IPM**

=

**(H)**

x

**(A)**



**IPM: Índice de Pobreza Multidimensional**

**H: Porcentaje de la Población viviendo en Pobreza Multidimensional**

**A: Intensidad de las privaciones de la Población**

País	Región
República Dominicana	Región Cibao Noroeste (IPM), Región El Valle (IPM), Región Enriquillo (IPM).

Fuente: Oxford Poverty and Human Development Initiative OPHI. (2017). Global Multidimensional Poverty Index Databank. OPHI e Informe de Pobreza Multidimensional del país.

# Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES)

## Artículo

### Construyendo desarrollo y equidad en la región

10.04.2019 10:42 Por: BCIE Noticias, Panamá Antigüedad: 51 days



La finalidad de esta capacitación es promover esta herramienta de financiación de operaciones que atenderá las necesidades de inversión en las comunidades más pobres y excluidas con el fin de contribuir al desarrollo equilibrado en la región.

#### Noticias relacionadas:

- BCIE reitera compromiso con elevar el bienestar y la calidad de vida de los ciudadanos de sus países socios - 10.05.2019 11:34
- BCIE entidad de desarrollo líder en sostenibilidad ambiental de la región - 07.02.2019 09:00

La entidad busca apoyar los esfuerzos de los países de la región para mejorar la equidad, la integración y sostenibilidad de los programas de inclusión social.

**Ciudad de Panamá, 10 de abril de 2019.** - El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) en su rol de organismo multilateral de desarrollo, reconoce la importancia de la adecuada gestión de los temas de pobreza, la exclusión social y sus dimensiones. Ante la creciente relevancia de estos temas en las agendas de la cooperación internacional, así como de los países beneficiarios, y como parte del continuo proceso de madurez institucional, el BCIE ha diseñado el Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES).

Para dar a conocer este nuevo esquema, se han programado una gira de presentaciones a los representantes de la cartera ministerial de los gobiernos de la región. Uno de los talleres se llevó a cabo en las instalaciones de la oficina regional de BCIE en Panamá, donde se contó con la participación de funcionarios gubernamentales que conocieron las novedades de este nuevo programa.

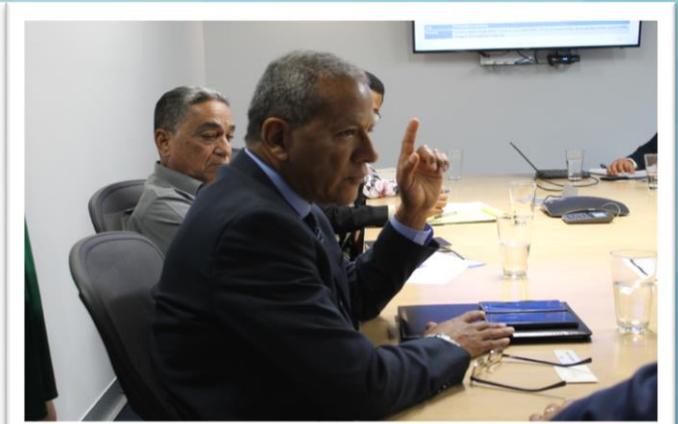
BCIE respalda la inclusión económica y social

El propósito del PRPEES es mejorar la calidad de vida de los pobladores de la región a través de la financiación de operaciones para atender las necesidades de inversión en las comunidades más pobres y excluidas con el fin de contribuir al desarrollo equilibrado en la región.

Esta dirigido a los países miembros del BCIE: Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Belice, Panamá y República Dominicana en las dimensiones de educación, vivienda, salud, empleo y protección social.

El PRPEES será financiado con recursos del BCIE hasta por US\$50,1 millones en aprobaciones y con recursos de fuentes

Se realizaron visitas a los principales Ministerios y Secretarías de los países beneficiarios para presentarles el Programa e identificar las operaciones y proyectos prioritarios.

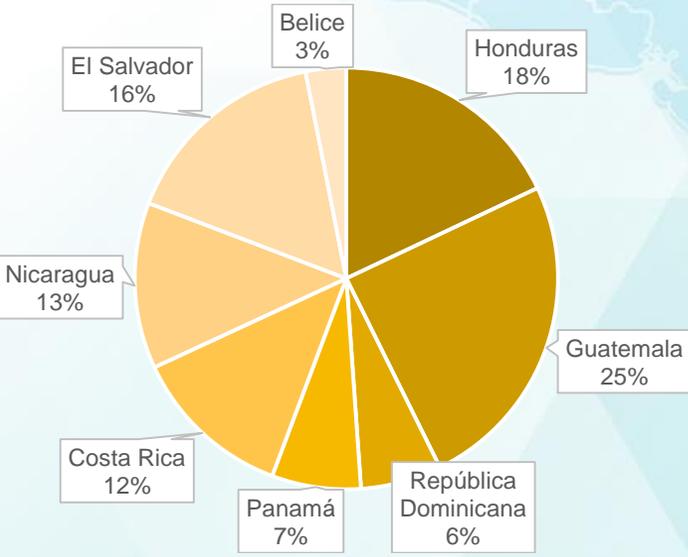


<https://www.bcie.org/novedades/noticias/articulo/construyendo-desarrollo-y-equidad-en-la-region/>

# Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES)

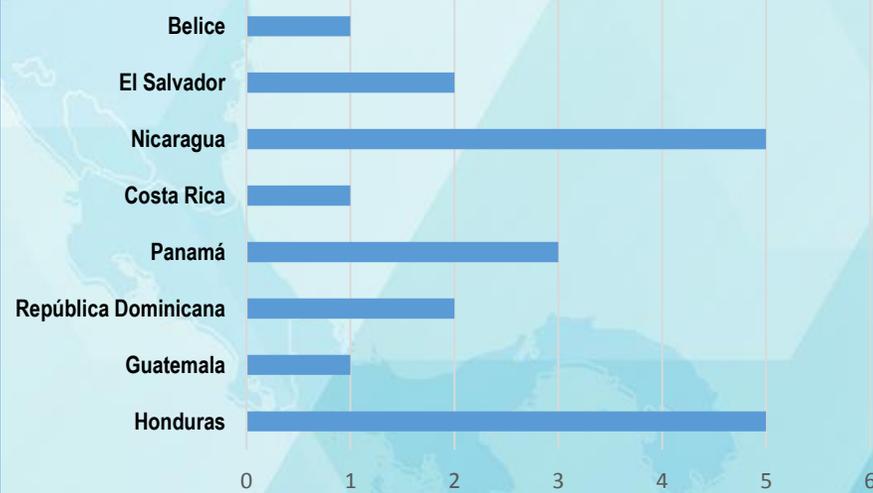
Se identificaron **20 proyectos** elegibles para los 8 países.

**Demanda de recursos por país (en %)**



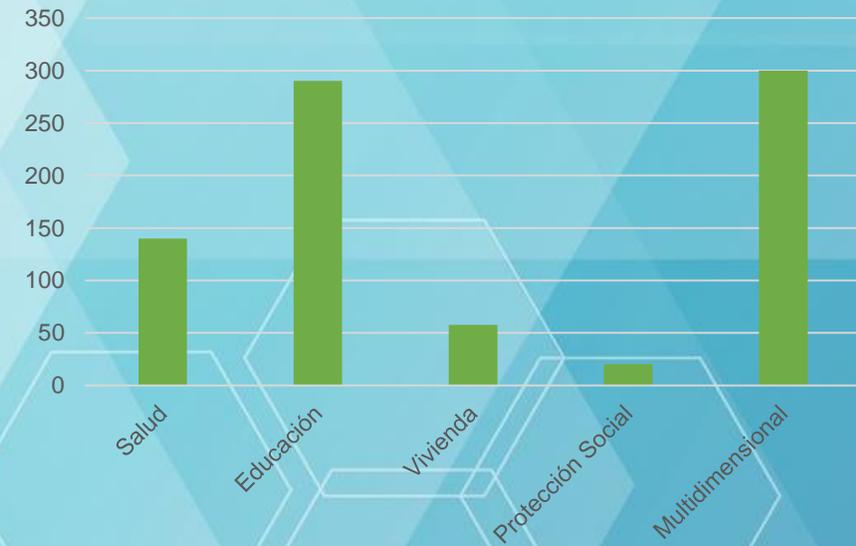
Fuente: Elaboración propia.

**Número de operaciones pre identificadas por País**



Fuente: Elaboración propia.

**Demanda de recursos por dimensión (en US\$ millones)**



Fuente: Elaboración propia.

# Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES)



- En la actualidad el enfoque de pobreza forma parte de la agenda global plasmada a través de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Los ODS establecen como primer objetivo “**poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo**”.
- **El IPM es una herramienta útil para el BCIE** para este fin y permite identificar zonas geográficas y dimensiones ya que toma en consideración de modo integral las múltiples privaciones y carencias que experimentan simultáneamente los individuos y hogares en múltiples dimensiones del bienestar distintas al ingreso, tales como salud, educación, vivienda, trabajo, protección social y condiciones de vida, entre otros.
- Así mismo el IPM es una herramienta que permitirá al BCIE **monitorear la efectividad de las intervenciones** del Programa.
- A través de esta herramienta **el BCIE canalizará recursos** utilizando su Capital Ordinario y recursos de los países, entidades bilaterales, multilaterales y de cooperación internacional, así como cualquier otra que posea interés en financiar la pobreza multidimensional en la región centroamericana.



# Muchas Gracias



Banco  
Centroamericano  
de Integración  
Económica

**BCIE**

**El Aliado Estratégico de la Región Centroamericana**

[cgallegos@bcie.org](mailto:cgallegos@bcie.org)

[www.bcie.org](http://www.bcie.org)