



SISTEMA ECONÓMICO  
LATINOAMERICANO  
Y DEL CARIBE



# AMPLIANDO EL ESPECTRO DE NEGOCIOS EN EL ESPACIO REGIONAL: LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Ricardo Rozemberg

**PANEL: LLENANDO LOS VACÍOS DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL**

Julio de 2019

# Importancia de las compras públicas

Estado: importante demandante de bienes, servicios y obras públicas.

Compras gubernamentales equivalen a 10-15% del PIB  
y 15% del comercio mundial (OMC, 2014).



Mercado muy atractivo

Competencia internacional y  
eficiencia

Instrumento de política productiva



Compras públicas no reguladas por las mismas normas de comercio  
internacional que transacciones entre privados

# Compras públicas y participación internacional

## Apertura

- Mayor competencia
- Asignación de recursos más eficiente
- Más y mejores bienes / servicios / obra pública

## Restricción

- Promoción de empleo
- Menor uso de divisas
- Estímulo a ciertos segmentos (por ej. PyMEs) o sectores
- Seguridad nacional

# Instrumentos de protección en las compras públicas

Umbrales	<ul style="list-style-type: none"><li>• Valor mínimo para participación de extranjeros</li></ul>
Preferencias de precios	<ul style="list-style-type: none"><li>• Para productores domésticos</li><li>• Para ciertos productores domésticos (ej. PYMES)</li></ul>
Reservas de mercado	<ul style="list-style-type: none"><li>• En todas las compras para proveedores nacionales o ciertos grupos</li><li>• En ciertos bienes / servicios para proveedores nacionales o ciertos grupos</li></ul>
Exigencias	<ul style="list-style-type: none"><li>• De asociación con empresas nacionales, incorporación de capital, empleo de mano de obra local, transferencia de tecnología, valor agregado nacional, etc.</li></ul>
Condiciones diferenciales	<ul style="list-style-type: none"><li>• Precalificación, registro, especificaciones técnicas, etc.</li></ul>

# La contratación pública en el GATT/OMC

GATT  
excluye  
contratación  
es públicas

Firma de nuevo ACP (Ronda Uruguay). Extiende alcance a empresas públicas y adquisición de servicios y serv. de construcción

Firma ACP revisado.  
Adhesión PED como objetivo

1947



1981

1994



1996

2011



2014

Entrada en vigor de ACP (Ronda Tokio, 1979) para compra de bienes por parte de entidades de gobiernos centrales

Entrada en vigor de nuevo ACP

Entrada en vigor de ACP revisado

# Especificaciones del ACP (plurilateral: 47 países)

- Trato nacional y no discriminatorio a proveedores de las Partes.
- Contratación de bienes, servicios y servicios de construcción establecidos en listas de cada Parte. Excepciones y exclusiones. *Scope* y umbrales.
- Transparencia de procedimientos e información.
- Procedimientos de revisión para impugnaciones de los proveedores.
- Posibilidad de adhesión de nuevos miembros.
- Continuidad de negociaciones para perfeccionar el acuerdo, ampliar ámbito de aplicación y eliminar medidas discriminatorias remanentes.

# Compras públicas y ACP

*En billones de euros*

	UE	EEUU	Japón	Canadá	Corea	Brasil*	Argentina*	India*
<b>Total</b>	<b>2088</b>	<b>1077</b>	<b>565</b>	<b>225</b>	<b>106</b>	<b>133</b>	<b>15</b>	<b>64</b>
<b>% del PIB</b>	<b>16%</b>	<b>11%</b>	<b>18%</b>	<b>22%</b>	<b>14%</b>	<b>13%</b>	<b>8%</b>	<b>8%</b>
Total por encima del umbral del ACP de la OMC	370	279	96	59	25	42*	3,7*	20*
<b>% del PIB</b>	<b>3%</b>	<b>3%</b>	<b>3%</b>	<b>6%</b>	<b>3%</b>	<b>4%*</b>	<b>2%*</b>	<b>2,5*</b>
Compras gubernamentales ofrecidas en el ACP de la OMC	312	34	22	2	15	na	na	na
<b>% por arriba del umbral del ACP de la OMC</b>	<b>84%</b>	<b>12%</b>	<b>23%</b>	<b>3%</b>	<b>60%</b>	<b>na</b>	<b>na</b>	<b>na</b>

Fuente: CERA-Cámara de Exportadores de la República Argentina

No hay disponibilidad de datos comparables de China

\*Miembros de la OMC que no son parte del Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP).

# Compras públicas en acuerdos comerciales

Características similares al ACP

Transparencia en licitaciones públicas

Trato nacional y no discriminación

Especifican:

- Niveles de gobierno y entidades alcanzadas por el acuerdo
- Listas de exclusión
- Umbrales de aplicación



# Negociaciones sobre compras públicas en América Latina

Escasa participación en ACP (OMC)



Ningún país latinoamericano lo firmó



Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay y Panamá son observadores

Se privilegian acuerdos regionales



Concesiones en compras públicas para obtener preferencias en otros ámbitos



Países más activos: México, Chile, Colombia, Perú y Centroamericanos.

# La contratación pública en América Latina

Verde: Acuerdo vigente con disposiciones detalladas sobre contratación pública. Azul: Acuerdo no vigente con compromisos detallados sobre compras públicas. Rojo: Acuerdo vigente con artículo general de intenciones sobre compras gubernamentales. Amarillo: Acuerdo vigente sin disposiciones sobre contratación pública.

	AR	BO	BR	CL	CO	CR	EC	SV	GT	HN	MX	NI	PA	PY	PE	DO	UY	VE
Argentina	Diagonal	Am	Az	Az	Am						Am			Az	Am		Az	Am
Bolivia	Am	Diagonal	Am	Am	Am						Am			Am	Am		Am	Am
Brasil	Az	Am	Diagonal	Am	Am						Am			Az	Am		Az	Am
Chile	Az	Am	Am	Diagonal	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Am	Am	Ver		Ver	Rojo
Colombia	Am	Am	Am	Ver	Diagonal	Ver	Am	Ver	Ver	Ver	Ver	Am	Az	Am	Ver		Am	Am
Costa Rica	Am	Am	Am	Ver	Ver	Diagonal	Am	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Am	Ver	Ver	Am	Am
Ecuador	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Diagonal	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am		Rojo	Am
El Salvador	Am	Am	Am	Ver	Ver	Ver	Am	Diagonal	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Am	Ver	Ver	Am	Am
Guatemala	Am	Am	Am	Ver	Ver	Ver	Am	Ver	Diagonal	Ver	Ver	Ver	Ver	Az	Ver	Ver	Am	Am
Honduras	Am	Am	Am	Ver	Ver	Ver	Am	Ver	Ver	Diagonal	Ver	Ver	Ver	Am	Ver	Ver	Am	Am
México	Am	Am	Am	Ver	Ver	Ver	Am	Ver	Ver	Ver	Diagonal	Ver	Am	Am	Ver		Rojo	Am
Nicaragua	Am	Am	Am	Ver	Am	Ver	Am	Ver	Ver	Ver	Ver	Diagonal	Ver	Am	Ver	Ver	Am	Am
Panamá	Am	Am	Am	Am	Az	Ver	Am	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Diagonal	Am	Ver	Am	Am	Am
Paraguay	Az	Am	Az	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Diagonal	Am		Az	Am
Perú	Am	Am	Am	Ver	Ver	Ver	Am	Am	Az	Ver	Ver	Ver	Ver	Am	Diagonal		Am	Am
R. Dominicana	Am	Am	Am	Am	Am	Ver	Am	Ver	Ver	Ver	Ver	Ver	Am	Am	Am	Diagonal	Am	Am
Uruguay	Az	Am	Az	Ver	Am	Am	Rojo	Am	Am	Am	Rojo	Am	Am	Az	Am	Am	Diagonal	Am
Venezuela	Am	Am	Am	Rojo	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Am	Diagonal

Notas: AR: Argentina, BO: Bolivia, BR: Brasil, CL: Chile, CO: Colombia, CR: Costa Rica, DO: República Dominicana, EC: Ecuador, GT: Guatemala, HN: Honduras, MX: México, NI: Nicaragua, PA: Panamá, PE: Perú, PY: Paraguay, SV: El Salvador, UY: Uruguay, VE: Venezuela.

Fuente: Elaboración propia sobre la base de SICE y textos de los acuerdos.

# ¿Conviene negociar compras en acuerdos regionales o adherir al ACP?

## Características similares al ACP

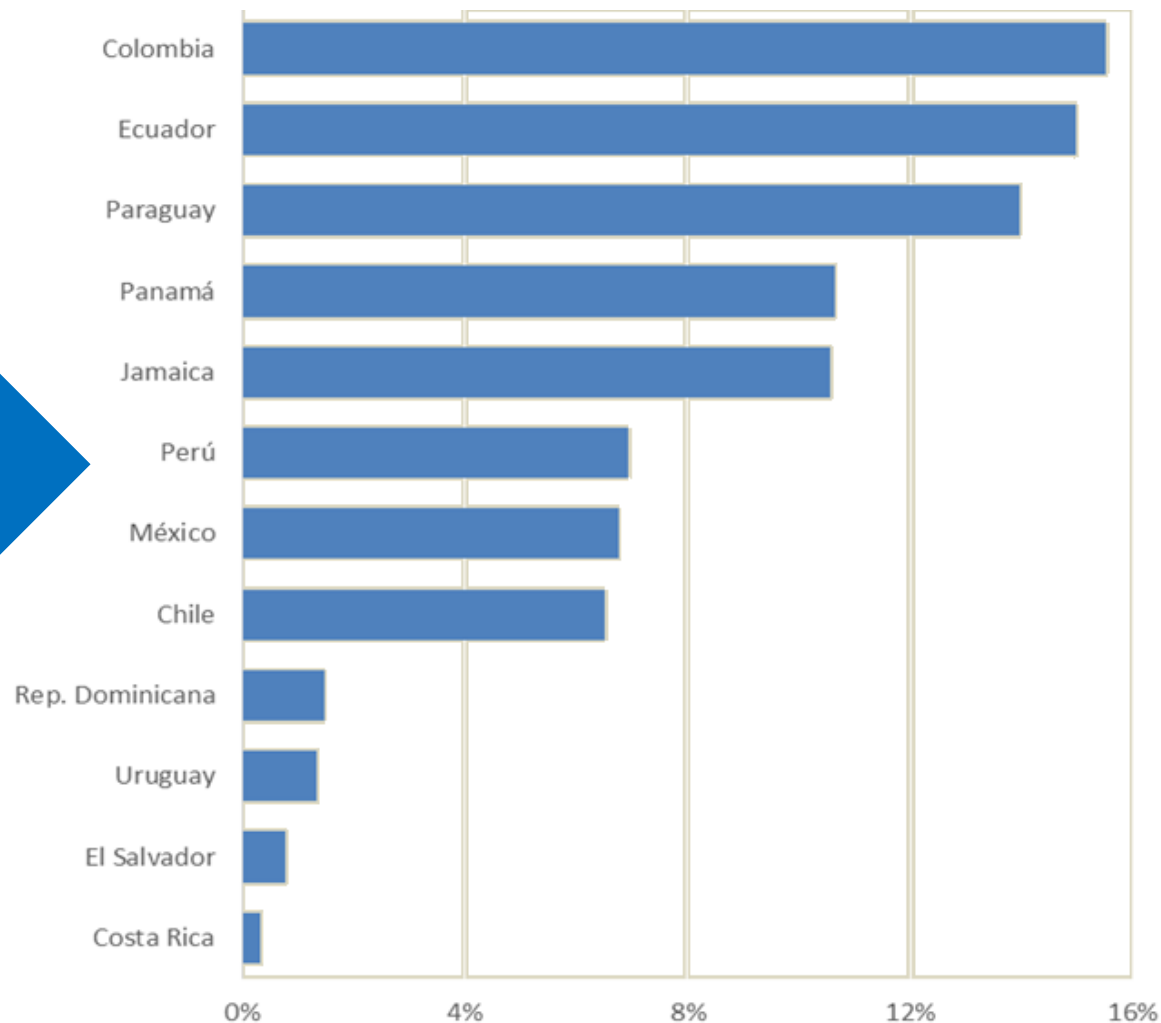
- Alcance limitado (cantidad de países, compromisos que se asumen, umbrales)
- Similar alcance de trato nacional
- Negociación bilateral

## Ventajas de acuerdos regionales

- Umbrales menores facilitan participación de PyMEs
- CP es parte de acuerdo más amplio
- Mayor flexibilidad para implementación

# Importancia de las compras públicas en ALC

Contrataciones públicas de gobiernos centrales como participación del PIB, 2012



Fuente: OEA-BID, 2013 y páginas web de los países seleccionados.

# Protocolo de Contrataciones públicas del MERCOSUR (2017)

## Alcance

- Bienes, servicios (incluidos los de construcción). Con algunas excepciones
- Amplio scope de entidades
- Trato de Nación más favorecida
- Trato nacional y no discriminatorio
- Transparencia
- Reglas de procedimiento
- Facilitación de acceso a Pymes

## Umbrales (A-B-U)

MONEDA	BIENES (Anexo II)	SERVICIOS (Anexo III)	SERVICIOS DE CONSTRUCCIÓN (Anexo IV)
DEG	95.000	95.000	4.000.000

En dólares: 66500 y  
2,8 millones de dólares  
**Umbral Paraguay: US\$ 700.000**

# La contratación pública en el MERCOSUR (2017)

ENTIDADES	ARGENTINA	BRASIL	PARAGUAY	URUGUAY
Administración Central	X <sup>1</sup>	X <sup>1</sup>	X	X <sup>1</sup>
Organismos descentralizados	X			
Universidades	X		X	
Instituciones de Seguridad Social	X		X	
Poder Legislativo		X	X	X
Poder Judicial		X	X	X
Entes autárquicos			X	X
Entidades financieras			X	
Defensoría del Pueblo			X	
Tribunal de Cuentas			X	X
Gobiernos Subnacionales			X	

<sup>1</sup> Con algunas excepciones de productos (medicamentos, equipo militar, indumentaria para algunos ministerios, otros)

# ¿Por qué las empresas de AlyC participan poco de las contrataciones públicas internacionales?

Costos de entrada, transacción y aprendizaje de licitaciones públicas

Umbrales elevados (especialmente en acuerdos entre PED)

Demanda de PD concentrada en bienes y servicios especializados, de alto valor agregado y contenido tecnológico (≠ oferta de muchas PyMEs)

Exclusiones explícitas

**La importancia de un mercado regional abierto**

# La importancia de un mercado regional abierto

- Convergencia de múltiples acuerdos ya existentes (menores costos de transacción)
- Brindar preferencias a los socios regionales (en varios casos ya otorgadas a empresas de PD)
- Menores problemas de escala de producción
- Campo de prueba para mayor apertura y/o para mayor inserción de empresas regionales en compras globales



# La importancia de un mercado regional abierto

- Preferencia en el precio
- Reserva de mercado
- Licitación exclusiva
- Subdivisión en lotes
- Asociatividad
- Subcontratación
- Umbrales
- Desarrollo de proveedores



SISTEMA ECONÓMICO  
LATINOAMERICANO  
Y DEL CARIBE



# AMPLIANDO EL ESPECTRO DE NEGOCIOS EN EL ESPACIO REGIONAL: LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Ricardo Rozemberg

PANEL: LLENANDO LOS VACÍOS DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL

**MUCHAS GRACIAS !!!**

Julio de 2019