

# Experiencias de integración regional y subregional en la dimensión del desarrollo social

Seminario Cerrando brechas en los procesos de integración  
latinoamericanos

SELA-INTAL, Buenos Aires – 25 de junio de 2019



María Luisa Marinho  
Oficial de Asuntos Social  
División de Desarrollo Social, CEPAL

# Dimensión subregional – Ejemplo de Centroamérica



# Temáticas sociales abordadas en el periodo comprendido entre la firma del Tratado de la Integración en 1960 y el Tratado de la Integración Social en 1995

1960 – 1980. Nutrición, Educación, salud – identificación de problemáticas comunes, con énfasis en coberturas.

Surgimiento de algunas instituciones (INCAP, CEC)

1980 – 1990. Cultura, trabajo – desde una perspectiva general.

1990 – Ciclo de Vida (infancia, juventud, mujeres), agua y saneamiento



# Tratado de la Integración Social Centroamericana (TISCA)

- Búsqueda de **mayores oportunidades y mejor calidad de vida y de trabajo** mediante la implementación de acciones que, bajo el principio de **cooperación mutual y el apoyo solidario**, garantizara el acceso de la población a los servicios básicos, al desarrollo y a la superación de los factores estructurales de la pobreza (SISCA, 2009)



# Fortalecimiento de la institucionalidad regional social

- Consejos ministeriales sectoriales
  - Consejo de Ministros de Educación y Cultura (CECC)
  - Consejo de Ministros y Ministras de Trabajo de Centroamérica y República Dominicana
  - Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA)
  - Consejo de Ministras de la Mujer en Centroamérica (COMMCA)
- Consejo de la Integración Social Centroamericana (CIS)
- Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA)





# Acciones recientes realizadas a favor de la integración social

2002. Plan de Acción Regional del Foro **Familia, Niñez y Adolescencia**

2012. Plan Regional de Atención a **Primera Infancia** 2012-2021

2017. Plan de Acción Regional - **pobreza** y protección social 2017-2020

2018. Agenda Intersectorial sobre **Protección Social** sobre Protección Social e Inclusión Productiva con Equidad 2018-2030 (ARIPSIP)

2018. Programa de integración y reintegración de niños y jóvenes en riesgo de **migración irregular** en Centroamérica: ALTERNATIVAS



# Agenda Regional Intersectorial sobre Protección Social e Inclusión Productiva con Equidad 2018-2030 (2018)

- Desarrollar **estrategias intersectoriales** que **fortalezcan las capacidades** de los países del SICA para **incrementar la protección social e inclusión productiva** de las presentes y futuras generaciones
  - acceso y cobertura universal y equitativa protección social y servicios;
  - empleo decente, emprendimiento y empleabilidad;
  - transformación de los territorios urbanos y rurales;
  - gestión integral de la migración



# Principios de integración y diversidad

- Complementariedad: En el marco de la integración regional, **articular oportunamente los esfuerzos realizados en las distintas escalas geográficas de intervención y potenciar las sinergias** entre lo regional con lo nacional y local; y reducir las duplicidades o contradicciones entre sectores
- Diversidad: Cada Estado decidirá la **forma de incorporar e implementar esta Agenda**, de conformidad con su legislación, sus circunstancias nacionales y planes de desarrollo humano.





# Implementación

- Comité Técnico Intersectorial: **plataforma regional** donde participan diferentes Secretarías e Instancias del SICA
- **Grupos de trabajo** para líneas estratégicas:
  - identificación temas de los planes de acción regional, considerando las prioridades nacionales
  - definición de las estrategias más adecuada



# **Dimensión Regional – Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo**



# Una agenda regional de desarrollo social inclusivo para América Latina y el Caribe

La resolución 2(II) aprobada por los Ministros, las Ministras y Altas Autoridades en desarrollo social durante la Segunda Reunión de la CRDS expresa el compromiso de “impulsar la definición de *una agenda regional de desarrollo social inclusivo basada en políticas públicas que intervengan sobre las desigualdades estructurales de la región*”

- Instrumento que aborde **desigualdades estructurales** y sus **nuevos desafíos**, con una perspectiva de derechos, igualdad de género, raza/etnia y ciclo de vida y desde un enfoque de **universalismo sensible a las diferencias**, en el marco de la **dimensión social de la Agenda 2030** (Resolución 2(II) de la CRDS 2017)



# ¿Por qué una Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo (ARDSI)?

- **Desafío compartido de implementar la dimensión social de la Agenda 2030**, requiere de la cooperación y el multilateralismo. La ARDSI como plataforma.
- **En un contexto económico menos favorable**, con mayores restricciones fiscales, urge **proteger avances, evitar retrocesos y fortalecer la agenda social en la región**
- **La inclusión social y laboral y la reducción de las desigualdades** son centrales para el logro de la dimensión social de la Agenda 2030: identificar políticas y fortalecer capacidades estatales es clave
- Los **nudos críticos del desarrollo social inclusivo** deben ser identificados y abordados desde los MDS y entidades equivalentes, con acuerdos sobre **prioridades compartidas entre los países**
- Atendiendo a las **especificidades regionales** en la implementación de la Agenda 2030 – por ej. ***la dimensión étnico-racial***



# Nudos críticos del desarrollo social inclusivo en la región: barrera para el desarrollo sostenible

1. La **pobreza** y la vulnerabilidad
2. Las **desigualdades** y la cultura del privilegio
3. Las brechas en el desarrollo de **capacidades humanas** y de acceso a la **vivienda** y a los **servicios básicos**
4. Los **déficits de trabajo decente** y los cambios en el mundo del trabajo;
5. El acceso parcial y desigual a la **protección social**
6. Una **institucionalidad social** en construcción
7. **Financiamiento insuficiente** de las políticas sociales
8. **Desafíos emergentes:**
  - las violencias
  - los desastres
  - las transiciones demográfica, epidemiológica y nutricional
  - las migraciones
  - los cambios tecnológicos



# Objetivos de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

Apoyar la implementación de la dimensión social de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en especial en aquellas áreas vinculadas a los mandatos de los Ministerios de Desarrollo Social y entidades equivalentes, teniendo en cuenta los logros, oportunidades y nudos críticos del desarrollo social inclusivo en la región.

## Objetivos específicos

1. Identificar **ejes y líneas de acción** para profundizar avances en desarrollo social y erradicación de la pobreza, y lograr crecientes niveles de inclusión social e igualdad
2. Promover **políticas públicas de calidad en desarrollo social**
3. Enfrentar los **nudos críticos** para el desarrollo social inclusivo
4. Afianzar el **posicionamiento de la dimensión social de la Agenda 2030 y del rol de los MDS** y fortalecer la **coordinación intersectorial**
5. Propiciar espacios de **cooperación regional y subregional**





# Principios de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

1. **Enfoque de derechos** como horizonte normativo
2. **Empoderamiento y autonomía de las personas**
3. **Vida digna y bienestar progresivo**
4. **Enfoque de universalismo sensible a las diferencias**
5. **Lógica redistributiva y de solidaridad con sostenibilidad financiera**
6. **Visión sistémica** del desarrollo sostenible
7. **Políticas públicas de calidad**
8. **Alianzas y pactos sociales** para consolidar políticas de Estado



# Bases para identificar los ámbitos de la ARDSI

- La **Agenda 2030**, su dimensión social y su llamado a erradicar la pobreza y *no dejar a nadie atrás*
- La noción del desarrollo social inclusivo, su énfasis sobre las **desigualdades y brechas de acceso al bienestar** y el enfoque de un **universalismo sensible a las diferencias**
- Los **nudos críticos** del desarrollo social inclusivo en la región
- Los **acuerdos en desarrollo social** alcanzados en múltiples instancias intergubernamentales
- Las **misiones de los MDS** y entidades equivalentes y sus ámbitos de competencia



# Una diversidad de compromisos en desarrollo social adoptados en foros regionales y subregionales

- Foro Ministerial para el Desarrollo en América Latina y el Caribe (PNUD)
- Reunión Regional de Ministros de Educación de América Latina y el Caribe (UNESCO)
- Reunión Regional Americana (OIT)
- Conferencia Regional sobre Migración (OIM)
- Conferencia Sanitaria Panamericana (OPS)

Órganos subsidiarios y reuniones intergubernamentales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

- Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe
- Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe
- Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe
- Conferencia Estadística de las Américas
- Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe (CDCC)
- Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento y Derechos de las Personas Mayores en América Latina y el Caribe

- Reunión de Ministros del Área Social (ALADI)
- Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno (CELAC)
- Cumbre de las Américas
- Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social (OEA)
- Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno
- Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (SEGIB)<sup>a</sup>
- Conferencia Iberoamericana de Ministros y Responsables de Juventud (OIJ)<sup>a</sup>
- Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI)<sup>a</sup>
- Reunión del Consejo Latinoamericano (SELA)
- Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO)

- Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla (Proyecto Mesoamérica)
- Conferencia de Jefes de Gobierno de la Comunidad del Caribe (CARICOM)
- Consejo de Ministros (AEC)



- Reunión del Consejo de la Integración Social Centroamericana (SICA/SISCA)
- Reunión del Consejo Ministerial del Área Social (ALBA)
- Consejo de Ministros para el Desarrollo Humano y Social (OECS)
- Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores (OTCA)
- Reunión de Ministras y Ministros de Salud del Área Andina (CAN)
- Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social (MERCOSUR)
- Consejo Andino de Ministros de Desarrollo Social
- Parlamento Centroamericano
- Parlamento Andino
- Parlamento del MERCOSUR (PARLASUR)
- Consejo Suramericano de Desarrollo Social (UNASUR)

Base de compromisos regionales y subregionales en desarrollo social:  
<https://dds.cepal.org/compromisos/index.php>

■ Foros regionales en el ámbito de las Naciones Unidas   ■ Otros foros regionales   ■ Foros subregionales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Hacia una agenda regional de desarrollo social inclusivo. Bases y propuesta inicial*, (LC/MDS.2/2), Santiago, 2018.



# Ejes de la ARDSI: una propuesta

- **Sistemas de protección social** universales e integrales
  - Políticas de **inclusión social y laboral**
  - Una **institucionalidad social** fortalecida
  - La **cooperación y la integración** regional
- 
- Cada eje incluye **líneas de acción** específicas
  - **Países deciden** el nivel de profundidad, pertinencia, financiamiento e implementación



# Reflexiones finales

- Reto de **coordinación y multisectorialismo**
- **Fortalecimiento de capacidades** técnicas, financieras e institucionales
- **Ámbitos comunes** de entendimiento, intercambio de experiencias, información y buenas prácticas
- **Agendas comunes** de acción
- Búsqueda de **financiamiento** colectivo



