

# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED



## EL ROL DE LAS COMUNIDADES LOGÍSTICAS



AGOSTO 2019

Jorge Leyton Molina.  
CONSULTOR  
SELA - CAF



# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED

## ANTECEDENTES – CONTEXTO.

- La Comunidad Logística Portuaria según la CEPAL es una herramienta de gestión y coordinación colectiva entre actores claves de un clúster portuario.
- Comprende al conjunto de entidades públicas y privadas representativas de la zona de influencia de un puerto que tengan relación directa respecto al desarrollo de las actividades y servicios portuarios.
- Últimamente se ha extendido la definición por parte de los consultores del área, agregando la frase “...que promueven aquellos intereses comunes que vayan en beneficio de la cadena logística del puerto”

# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED

## GOBERNANZA

- Porque permite generar un marco de diálogos propositivos, en torno a agendas claras, que propenden a una mejora de las políticas públicas a través del diálogo público – privado.
- Porque permite ordenar las distintas visiones y encauzarlas sobre los objetivos estratégicos del país y del mundo privado que invierte y trabaja en estas áreas.
- Porque otorga un marco para que exista la relación Público – Privada de forma organizada.
- Porque permite una opción de trabajar con objetivos a mediano y largo plazo.
- Porque es un camino hacia una organización formal.
- Porque permite transitar hacia formas jurídicas a futuro:
  - Reglamento.
  - Personalidad jurídica.

# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED

## GOBERNANZA

- **El foco está en articular una sana relación Público – Privada:**
  - Dialogar por sobre discutir.
  - No pedir imposibles. (por ejemplo una COMLOGPORT no puede imponer un cambio de ley, pero si dialogar para su mejora en aspectos relevantes por ejemplo).
  - El objetivo último es lograr un crecimiento del Comercio Exterior del país a través de los puertos y sus cadenas logísticas.
- **Se busca potenciar al puerto y el desarrollo de su cadena logística asociada.**
  - No es solo el terminal portuario.
  - Convergen desde los terminales portuarios, Operadores intermediarios con la carga, (agentes navieros, transporte, operadores logísticos, etc.) y la carga (Exportadores e Importadores).
- **Es imposible crecer o desarrollarse de espaldas a la ciudad.**
  - Sostenibilidad, medio ambiente y relación con la comunidad son esenciales hoy en día.
  - Una sana relación ciudad – puerto es clave para sostener el crecimiento y dar estabilidad.

# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED

## EL LPI: ¿ SOLO UN KPI?

- El usar KPI en logística es importante y para efectos de los países contar con herramientas internacionales de prestigio y aceptadas a nivel mundial, permiten establecer:
  - Generar Benchmarking y compararse.
  - El estado del arte
  - Tomar decisiones de política pública (complementada con otros factores y datos)
  - Generar acciones correctivas.
  - En esto el LPI del Banco Mundial es un indicador importante y puede ser usado para medir competitividad y capacidades en este sector.
- “The LPI is an interactive benchmarking tool created to help countries identify the challenges and opportunities they face in their performance on trade logistics and what they can do to improve their performance. The LPI 2018 allows for comparisons across 160 countries.” **Fuente: Banco Mundial.**

# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED

## EL LPI: UNA OPCION PARA IMPULSAR POLITICAS PUBLICAS

FUENTE: BANCO MUNDIAL

LOGISTIC PERFORMANCE INDEX 2018 ALIANZA DEL PACÍFICO

	Year	LPI Rank	LPI Score	Customs	Infrastructure	International shipments	Logistics competence	Tracking & tracing	Timeliness
Chile	2018	34	3.32	3.27	3.21	3.27	3.13	3.20	3.80
Mexico	2018	51	3.05	2.77	2.85	3.10	3.02	3.00	3.53
Colombia	2018	58	2.94	2.61	2.67	3.19	2.87	3.08	3.17
Perú	2018	83	2.69	2.53	2.28	2.84	2.42	2.55	3.45

LOGISTIC PERFORMANCE INDEX 2016 ALIANZA DEL PACÍFICO

	Year	LPI Rank	LPI Score	Customs	Infrastructure	International shipments	Logistics competence	Tracking & tracing	Timeliness
Chile	2016	46	3.25	3.19	2.77	3.30	2.97	3.50	3.71
Mexico	2016	54	3.11	2.88	2.89	3.00	3.14	3.40	3.38
Perú	2016	69	2.89	2.76	2.62	2.91	2.87	2.94	3.23
Colombia	2016	94	2.61	2.21	2.43	2.55	2.67	2.55	3.23

# **OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED**

## **LOS VECTORES DE LA TRANSFORMACIÓN Y CAMBIO.**

### **➤ LAS TECNOLOGIAS:**

- LA VELOCIDAD DEL CAMBIO.**
- LA CAPACIDAD DE ADAPTARSE.**

### **➤ I + D.**

### **➤ INSTITUCIONALIDAD: LA RELACIÓN PUERTO – CIUDAD**

- LA COMUNIDAD CADA VEZ MAS EMPODERADA.**
- LOS TRABAJADORES PORTUARIOS Y SU RELACIÓN CON LOS CAMBIOS.**

# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED



## INSTITUCIONALIDAD

- Rol de los gobiernos, las autoridades portuarias y otros en el desarrollo de la cadena logística.
- La cada vez mas importante Relación Ciudad-Puerto.
- El impacto de los cambios tecnológicos en los trabajadores portuarios.
- Comunidades Logísticas Portuarias:
- ¿Como se hacen cargo de este tema?
  - Temas medio ambientales
  - Temas con la comunidad misma.

## TECNOLOGÍAS

- Sistemas de operación de Terminales.
- Port Community System.
- Ventanillas Únicas:
  - Marítima.
  - Comex.
- Formatos de Agendamiento Terrestre y la coordinación con puertos y terminales.

## I + D (Como Incorporar)

- Modelos de innovación abierta.
- Incubadoras/aceleradoras públicas, independientes o corporativas.
- Capacitación y transformación.
- Programas de captación y contratación de Venture Builders.
- Creación de fondos de capital, adquisición o participación en startups.
  - **EL DESAFIO**
- **COMO EL ESTADO Y LOS PRIVADOS APOYAN EN ESTA TAREA.**





**Impulsadas desde las Autoridades Portuarias**

- Veracruz
- Manzanillo
- Lázaro Cárdenas
- Altamira
- Arica
- Iquique
- Mejillones
- Antofagasta
- Coquimbo
- Valparaíso
- San Antonio
- Talcahuano
- Punta Arenas
- Callao
- Paita
- Kingston
- Buenos Aires

**Comunidad Activa**

**Impulsadas desde los Gremios**

- Cámara Comercio Buenaventura-Comunidad Logística Buenaventura
- Consejo Empresarial Logístico Panamá (COEL)-Comunidad Logístico-Portuaria Atlántico
- Consejo Empresarial Logístico Panamá (COEL)-Comunidad Logístico-Portuaria Pacífico
- REDILOG-Cartagena
- ASOPORTUARIA-Barranquilla

**Impulsadas desde la Academia**

- ESPOL-Comunidad Clúster Guayaquil

## CONTEXTO CASO CALLAO

### ➤ MINISTERIO COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO:

- GENERA PROYECTO VUCE CON FONDOS BID Y ESTADO PERUANO.
- LEY VUCE 2.0
- LEY VUCE 2.0 RECONOCE EL ROL DE LAS COMLOGPORT.

### ➤ AUTORIDAD PORTUARIA NACIONAL DEL PERÚ (APN), ENTIDAD DEPENDIENTE DEL MINISTERIO DE TRANSPORTES MTC.

- GENERA EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PORTUARIO (PNDP).
- CONSIDERA A LA COMUNIDAD LOGÍSTICA PORTUARIA COMO UN ELEMENTO ESENCIAL DE SU DESARROLLO E INCLUYE AL COMPONENTE PÚBLICO COMO UNA CONTRAPARTE ESENCIAL DE LA MISMA.
- CONSIDERA COMO Elemento ESENCIAL EL CONTAR CON COMLOG PARA AVANZAR Y TENER CONTRAPARTES SEGURAS PARA EL CAMBIO DIGITAL.

# MIEMBROS DE LA COMUNIDAD PORTUARIA DEL CALLAO FIRMARON ACTA DE RECONOCIMIENTO Y FUNCIONAMIENTO

19-02-2019



**COMPORT CALLAO**

# ETAPAS DE FORMACION DE UNA COMUNIDAD PORTUARIA.



Figura 3 Acciones claves para implementación de una gobernanza logística

Fuente: Programa SELA – CAF Red de Puertos Digitales y Colaborativos.



# **PROCESO DE PLANIFICACION ESTRATÉGICA PARTICIPATIVO - INCLUSIVO (CON LOS STACKEOLDERS)**





# TALLERES DE TRABAJO (Planificación Estratégica)













## ➤ **EL CASO COMPORT CALLAO.**

➤ **Inicio de trabajo Etapa 1 Mayo de 2018.**

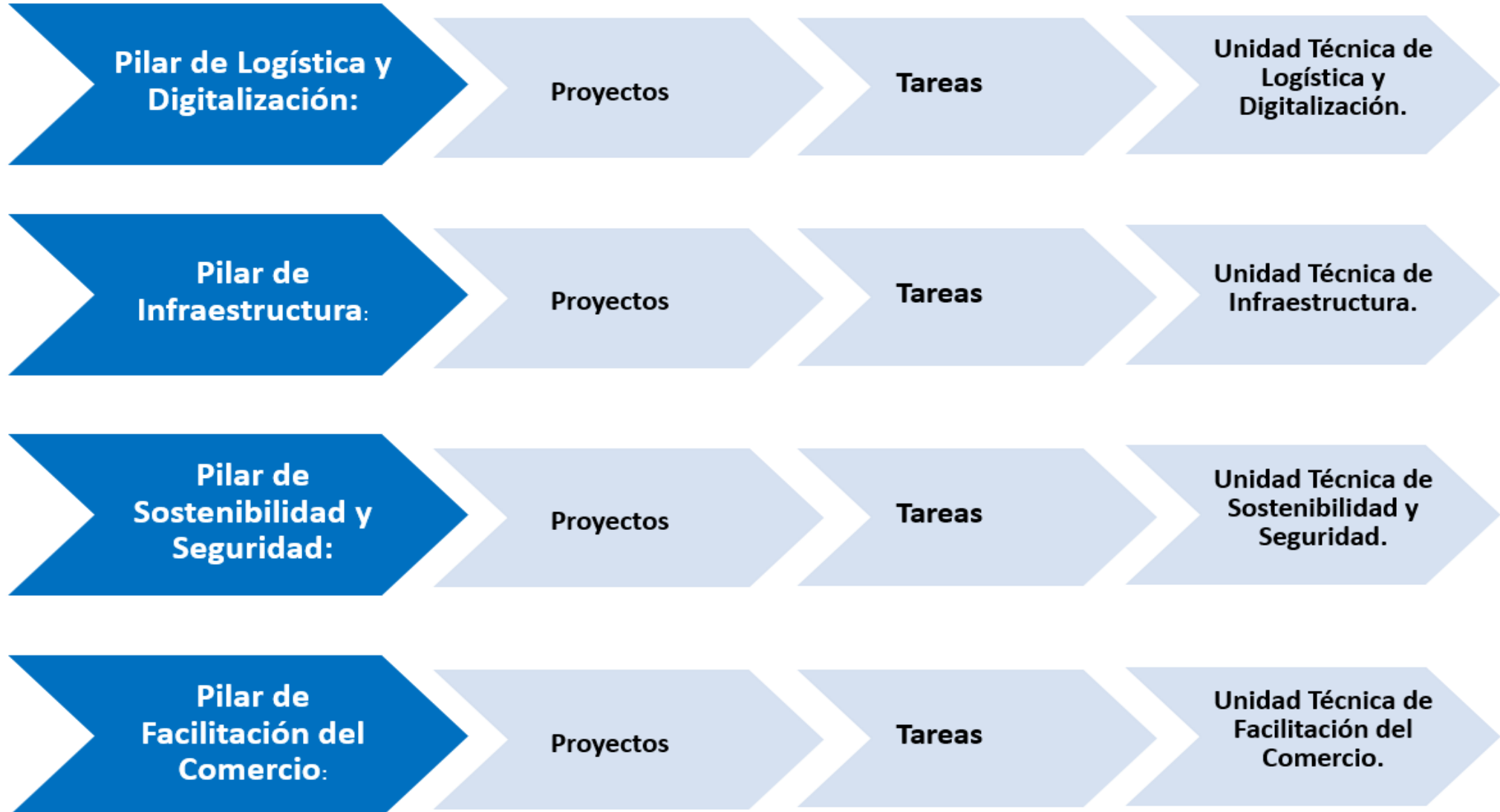


➤ **Firma acuerdo de avanzar hacia Comport 02 de Agosto de 2018.**



➤ **Firma reglamento e inicio formal Comport Callao 19 Febrero de 2019.**

# PILARES ESTRATÉGICOS (CASO COMPORT)



# LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS COMPORT CALLAO

## i. La coordinación y trabajo armónico público – privado:

- a) Es el eje de trabajo de una Comunidad Logística Portuaria. Una relación armónica de trabajo entre los actores públicos y privados que intervienen en esta comunidad, permite que la calidad, profundidad y avance estructural de los acuerdos a los que se llegue sean más duraderos y fructíferos para toda la cadena logística del Callao.
- b) El poder incorporar y consensuar tareas entre los distintos gremios, los terminales y actores privados y el componente público de la cadena logística, es uno de los principales retos a desarrollar por la Comport Callao.
- c) El que se logre organizar al componente público de la Comport Callao, le da una potencial capacidad de sentar acuerdos que vayan en beneficio de toda la cadena logística, que es de la mayor importancia.

## ii. El trabajo conjunto por mejorar el puerto y cadena logística del Callao:

- a. Es un primer ejercicio conjunto de buscar y consensuar acuerdos público – privados que vayan buscando mejoras en torno a costos, productividad, gestión y otras materias de la cadena logística de la Comport Callao.
- b. Para lograr avances en materia de productividad, baja de costos y mejoras en procesos, el trabajo conjunto de los distintos actores privados y públicos de la cadena logística es esencial. Uno de las tareas más relevantes en este punto pasara a ser la implementación de un formato de PCS que permita reducciones de tiempos y costos para múltiples procesos.
- c. La administración a través de la Comport Callao de esta herramienta tan poderosa de desarrollo, como lo es un PCS, será uno de los hitos para esta comunidad.
- d. El lograr que los Administradores portuarios, todos los actores del proceso entre el puerto y la carga, estén trabajando en conjunto, permite ver que los intereses del conjunto superaran con creces los intereses de cada parte en forma individual.



# LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS COMPORT CALLAO.

## III. La relación puerto – ciudad como un eje esencial de la comunidad:

- a) El desarrollo actual de las relaciones ciudadanas con los entornos y áreas de influencia, hacen indispensable que exista una relación de alguna forma regulada, entre los actores del puerto del Callao y su cadena logística, agrupados en la Comport y la comunidad del Callao.
- b) Esta relación se debería llevar a delante por parte de la Comport a través de la Unidad Técnica de Sostenibilidad.
- c) Todos los proyectos y tareas a sacar adelante deben canalizarse a través de dicha Unidad Técnica.

# Lecciones aprendidas y recomendaciones

- El Dialogo Público – Privado es clave en el desarrollo de las Comlogport y de los proyectos de las cadenas logísticas de los puertos a que representan.
- Se requiere y es fundamental un Liderazgo para la formación y continuidad:
  - De orden Institucional.
  - De orden Financiero.
- El modelo de desarrollo de las Comlogport trasciende los países.
  - No hay países grandes y desarrollados con puertos sin estas entidades.
- La formalización legal permite la sustentabilidad en el largo plazo.
- Una Comlogport no es un gremio, ni una tecnología.

# Lecciones aprendidas y recomendaciones

- El apoyo de las autoridades a todo nivel es relevante y esencial para un buen desarrollo de las COMLOGPORT.
- Es importante contar con estrategias nacionales o políticas de estado en este ámbito:
  - Planes Nacionales de Desarrollo Portuario
  - Estrategia nacional Comlogport
  - Leyes en servicios digitales (casos Vuce, SICEX, otros).
  - Entender que por el rol, peso específico y la importancia que tienen en la cadena logística del puerto, la participación de las terminales en las Comlogport es esencial.



# OPORTUNIDADES PARA CONSOLIDAR LA TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL Y DIGITAL DE LOS PUERTOS DE LA RED



## EL ROL DE LAS COMUNIDADES LOGÍSTICAS



AGOSTO 2019

Jorge Leyton Molina.  
CONSULTOR  
SELA - CAF<sup>24</sup>